对外投资合作国别（地区）指南

土库曼斯坦

（2025年版）

商 务 部 对 外 投 资 和 经 济 合 作 司
商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院
中 国 驻 土 库 曼 斯 坦 大 使 馆 经 济 商 务 处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党的二十届四中全会决策部署，有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。坚持统筹发展和安全，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业开展产供链国际合作，持续提升跨国经营能力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。同时，以人工智能为代表的新一代技术革命和产业变革深入发展，为国际经贸合作注入新动能、创造新模式。“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要求我们以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色、数字等新兴领域投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2025年，中国对外直接投资流量1743.8亿美元，同比增长7.1%；对外投资存量3.3万亿美元，分布全球190个国家（地区），连续9年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1788.2亿美元，同比增长7.7%；76家中国企业入围2025年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，上榜数量连续多年蝉联各国榜首，国际业务规模与综合竞争力持续凸显。境外中资企业积极助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入动力和活力。

2025年10月，商务部会同五部门印发了《关于进一步完善海外综合服务的指导意见》，要求优化完善公共平台与服务，引导企业用好《对外投资合作国别（地区）指南》等现有公共产品，提升海外综合服务效能，为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，安全、有序、合法、合规开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2025年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》力求及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并关注绿色发展、数字经济、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态。

希望2025年版《指南》继续为出海企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供时效性强、实用性高的优质信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2025年12月

寄语

土库曼斯坦位于中亚西南部、里海东岸，国土面积49.12万平方公里，人口约706万，近80%的领土被卡拉库姆沙漠覆盖。土库曼斯坦天然气资源丰富，天然气探明储量约19.5万亿立方米，占世界总储量的10.1%，远景储量逾50万亿立方米，居世界第四位；石油探明储量约2.13亿吨，远景储量逾208亿吨。此外，土库曼斯坦储量较大的资源还有钾盐、碘、溴、硫酸钠等。

土库曼斯坦于1991年10月27日宣布独立。1995年12月12日，联合国承认其为永久中立国。土库曼斯坦实行三权分立的总统共和制，总统兼任国家元首和政府首脑。总统由全民直接选举产生，立法权和司法权分属议会和法院。土库曼斯坦具备较完善的经贸法律体系，实行高度集中的计划经济体制，对进出口贸易和外国投资管理严格。近年来，根据《土库曼斯坦2019-2025年国家社会经济发展纲要》，土库曼斯坦将油气开采、化工、电力、数字经济、农业、交通、通信和纺织业等作为其经济发展的主要领域，加大油气资源开发力度，稳步推进市场化和私有化改革，落实进口替代和出口导向政策，持续推动油气和电力能源出口渠道多元化，积极发掘本国跨境运输潜力，探索向数字经济和绿色经济转型道路，努力融入全球经济一体化。新冠疫情结束后，土库曼斯坦加大各领域投入，凭借丰富的油气资源，推动经济总量平稳增长，居民购买力不断增强，生活水平持续改善。

中国和土库曼斯坦于1992年1月建立外交关系，建交以来两国关系健康稳定发展。2013年9月，中国国家主席习近平对土库曼斯坦进行国事访问，两国元首共同决定将中土关系提升为战略伙伴关系，两国关系迈上了新台阶。2023年1月，土库曼斯坦总统谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫对中国进行国事访问，期间两国元首宣布将中土关系提升为全面战略伙伴关系，双方签署了《关于共建“一带一路”倡议和“复兴丝绸之路”战略对接的谅解备忘录》，两国务实合作不断走深走实。2024年，中国与土库曼斯坦双边贸易额达106.5亿美元，中国连续14年保持土库曼斯坦第一大贸易伙伴地位。

近年来，两国经贸合作主要集中在天然气领域，土库曼斯坦是中国在中亚地区最大的管道天然气进口来源地。中国和土库曼斯坦非资源领域合作潜力巨大，两国政府已签署《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府关于扩大经济伙伴关系的合作规划》及数字经济、绿色发展等领域投资合作文件，鼓励双方企业在继续深化传统能源领域合作的同

时，积极探讨新能源、交通运输、现代农业、化工、医疗卫生、数字经济、绿色发展等非资源领域的合作。

中土两国经济互补性强，在同土企业开展投资合作前，中资企业务必做好土国情市场情况调研，深入评估营商环境障碍，了解法律法规和商务运作规则，坚持依法合规经营底线。积极参加当地组织的行业展会，多向中国驻土库曼斯坦大使馆经商处及当地中资企业了解情况，确保合作顺利开展。

中国驻土库曼斯坦大使馆经济商务处

2025年6月

目　录

导言 **1**

1. 国家概况 **2**

1.1 发展简史 2
1.2 自然环境 3
1.2.1 地理位置 3
1.2.2 自然资源 3
1.2.3 气候条件 4
1.3 人口和行政区划 4
1.3.1 人口分布 4
1.3.2 行政区划 4
1.4 政治环境 5
1.4.1 政治制度 5
1.4.2 主要党派 6
1.4.3 政府机构 7
1.5 社会文化 10
1.5.1 民族 10
1.5.2 语言 10
1.5.3 宗教和习俗 11
1.5.4 科教和医疗 12
1.5.5 工会及其他非政府组织 13
1.5.6 主要媒体 13
1.5.7 社会治安 14
1.5.8 节假日 14

2. 经济概况 **15**

2.1 宏观经济 15
2.2 重点/特色产业 16
2.3 基础设施 17
2.3.1 公路 17
2.3.2 铁路 18
2.3.3 空运 19
2.3.4 水运 20
2.3.5 通信 22
2.3.6 电力 23
2.4 物价水平 24
2.5 发展规划 25

3. 经贸合作 **27**

3.1 经贸协定 27
3.2 对外贸易 27
3.3 吸收外资 28
3.4 外国援助/对外援助 29
3.5 中土经贸 29
3.5.1 双边协定 29

3.5.2 双边贸易 30
3.5.3 中国对土投资 31
3.5.4 承包工程和劳务合作 31
3.5.5 境外园区 32

4. 投资环境 33

4.1 投资吸引力 33
4.2 金融环境 33
4.2.1 当地货币 33
4.2.2 外汇管理 34
4.2.3 银行和保险公司 35
4.2.4 融资渠道 36
4.2.5 信用卡使用 36
4.3 证券市场 37
4.4 要素成本 37
4.4.1 水、电、气、油价格 37
4.4.2 劳动力工薪及供需 37
4.4.3 土地及房屋价格 38
4.4.4 建筑成本 38

5. 法规政策 39

5.1 贸易法规和政策 39
5.1.1 贸易主管部门 39
5.1.2 贸易法规 39
5.1.3 贸易管理的相关规定 39
5.1.4 进出口商品检验检疫 40
5.1.5 海关管理规章制度 40
5.2 外国投资法规和政策 47
5.2.1 投资主管部门 47
5.2.2 外资法规 48
5.2.3 外资优惠政策 48
5.2.4 投资行业的规定 48
5.2.5 投资方式的规定 49
5.2.6 安全审查的规定 49
5.2.7 基础设施PPP模式发展情况 49
5.3 企业税收 50
5.3.1 税收体系和制度 50
5.3.2 主要税赋和税率 50
5.4 特殊经济区域规定 52
5.4.1 经济特区法规 52
5.4.2 经济特区介绍 52
5.4.3 重点行政区域及相关法律法规 53
5.5 劳动就业法规 53
5.5.1 劳工（动）法的核心内容 53
5.5.2 外国人在当地工作的规定 54
5.6 外国企业在土获得土地/林地的规定 54
5.6.1 土地法的主要内容 55

5.6.2 外资企业获得土地的规定 55
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定 55
5.8 环境保护法规 55
5.8.1 环保管理部门 55
5.8.2 主要环保法律法规 56
5.8.3 环保法律法规基本要点 56
5.8.4 环境影响评估法规 58
5.9 反对商业贿赂规定 59
5.10 外国公司承包当地工程的规定 60
5.10.1 许可制度 60
5.10.2 禁止领域 60
5.10.3 招标方式 60
5.10.4 验收规定 60
5.11 土保护知识产权的规定 60
5.11.1 知识产权保护的法律法规 60
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定 61
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 61

6. 数字经济发展情况及相关规定 62

6.1 数字基础设施情况 62
6.2 数字经济发展情况 62
6.3 数字经济发展规划 63
6.4 数字经济相关政策和法规 63
6.5 中土数字经济合作情况 64

7. 绿色经济发展情况及相关规定 65

7.1 绿色经济发展情况 65
7.2 绿色经济发展规划 66
7.3 绿色经济政策法规 66
7.4 中国同土绿色经济合作情况 66

8. 中资企业在土库曼斯坦开展投资合作应注意的问题 68

8.1 主要风险 68
8.2 防范风险措施 68

附录1 中资企业在土投资需要的手续 70

附录1.1 注册企业需要办理的手续 70
附录1.1.1 设立企业的形式 70
附录1.1.2 注册企业的受理机构 70
附录1.1.3 注册企业的主要程序 70
附录1.2 承揽工程项目的程序 71
附录1.2.1 获取信息 71
附录1.2.2 招标投标 71
附录1.2.3 政府采购 71
附录1.2.4 许可手续 72
附录1.3 专利和注册商标申请 72
附录1.3.1 申请专利 72
附录1.3.2 注册商标 72

附录1.4 企业在土报税的相关手续 73
附录1.4.1 报税时间 73
附录1.4.2 报税渠道 73
附录1.4.3 报税手续 73
附录1.4.4 报税资料 73
附录1.5 工作准证办理 73
附录1.5.1 主管部门 73
附录1.5.2 工作许可制度 74
附录1.5.3 申请程序 74
附录1.5.4 提供资料 74
附录2 土库曼斯坦政府部门和相关机构一览表 75
附录3 土库曼斯坦主要网络媒体 80
附录4 土库曼斯坦相关法律下载网址 81
附录5 在土库曼斯坦当地华人商会和中资企业一览表 84
附录6 可为中资企业提供投资合作咨询的机构 86
附录6.1 中国驻土库曼斯坦大使馆经商处 86
附录6.2 土库曼斯坦中资企业商会 86
附录6.3 土库曼斯坦驻中国大使馆 86
附录6.4 土库曼斯坦投资服务机构 86

导言

在你准备赴土库曼斯坦（Turkmenistan，以下简称“土”）开展投资合作之前，需要了解土库曼斯坦的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《土库曼斯坦》将提供基本的信息，成为你了解土库曼斯坦的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

历史上波斯人、马其顿人、突厥人、阿拉伯人、蒙古鞑靼人曾在此建立过国家。公元9-10世纪，该区域受塔赫里王朝、萨曼王朝统治。11-15世纪，受蒙古鞑靼人统治。16-17世纪，隶属于希瓦汗国和布哈拉汗国。15世纪，基本形成土库曼民族。19世纪60年代末至80年代中（1869-1885年），部分领土并入俄国（外里海州）。土库曼人民参加了1917年在俄国爆发的二月革命和十月社会主义革命。1924年10月，成立土库曼苏维埃社会主义共和国，成为前苏联加盟共和国。

1991年10月27日，土正式宣布独立，改国名为“土库曼斯坦”，并于同年12月21日加入独立国家联合体（简称“独联体”）。1992年3月2日，土加入联合国。1995年12月12日，第50届联合国大会通过决议，承认土为永久中立国。2005年8月，土宣布退出独联体，仅保留联系国的地位。

土库曼斯坦地理位置

土奉行永久中立的外交政策。土库曼斯坦是50余个国际组织的成员国，签署和参与了上百份国际协定和条约。土库曼斯坦积极参与国际事务，加入了联合国、独联体（联系国）、欧安组织、不结盟运动、伊斯兰会议组织、国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行等地区组织或国际组织，2022年2月，土被世界贸易组织总理事会授予积极观察员国地位，目前正在加入世界贸易组织（WTO）的进程中。2022年5月，土加入《承认及执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》，2022年8月2日生效）和《联合国国际货

物销售合同公约》（CISG，2023年6月1日生效）。2024年6月，土当选为第79届联合国大会副主席国。2025年6月，土当选联合国经济及社会理事会（ECOSOC)成员，任期为2026-2028年。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

土库曼斯坦位于中亚西南部，科佩特山以北，为内陆国家；东接阿姆河，东北部与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦接壤，西濒里海，与阿塞拜疆、俄罗斯隔海相望，南邻伊朗，东南与阿富汗交界。土国土面积49.12万平方公里，约80%的国土被卡拉库姆沙漠覆盖。

土库曼斯坦首都阿什哈巴德属于东5时区，比北京时间晚3个小时，未实行夏令时。

1.2.2 自然资源

土矿产资源丰富，主要有天然气、芒硝、碘、有色及稀有金属等，另有少量天青石、煤、硫磺、矿物盐、陶土、膨润土和地蜡等资源。据《2018年BP世界能源统计年鉴》统计，土天然气探明储量19.5万亿立方米，居世界第四位。据土方统计，当地天然气储量逾50万亿立方米，其中，世界第二大单体气田——复兴气田及周边气田储量合计逾27万亿立方米。土具备每年开采天然气2400亿立方米、石油8000万吨的潜能。土还蕴藏着前苏联境内70%的碘和溴，以及硝、锶、钾盐（50亿吨）、食用盐（18亿吨）和硫酸钠等。

土秉持永久中立政策，对外合作亦注重保持平衡，且愿意选择有过合作历史的外国企业再次合作。因此，土在各资源领域都有相对固定的合作企业。土油气开发和技术服务领域主要合作伙伴为中国、意大利、俄罗斯、马来西亚、阿联酋等国企业；天然气化工领域主要合作伙伴为日本和韩国企业；钾盐开采领域主要合作伙伴为白俄罗斯企业。

世界第二大单体气田-土库曼斯坦复兴气田

1.2.3 气候条件

土80%的国土被卡拉库姆沙漠覆盖。除里海沿岸地区和山地以外，土属于典型的大陆性气候，冬冷夏热，春秋短促，干燥少雨。土全国年平均气温在14℃-16℃，北部平均气温为12℃-17℃，东南部为15℃-18℃；最冷月份为1月，最热月份为7月（平均温度在32℃以上）；年平均降水量在95毫米（加拉博加兹湾）-398毫米（科依涅-克希尔山区）之间。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据2023年官方数据，土人口总量约706万，人口密度约14人/平方公里，劳动力占总人口比重约为57%。除首都阿什哈巴德（约100万人）外，人口较为集中的城市还有土库曼纳巴特、达绍古兹、马雷、巴尔坎纳巴特和土库曼巴什等。

截至2024年6月中旬，在土中资企业员工约650人，主要集中在首都阿什哈巴德和中土天然气项目所在地的列巴普州、马雷州。

1.3.2 行政区划

土全国共有5个州（阿哈尔、巴尔坎、达绍古兹、列巴普和马雷）和1个直辖市（阿什哈巴德市）。

首都阿什哈巴德始建于1881年，意为“爱之城”，是位于卡拉库姆沙漠中的一个绿洲城市，距伊朗边境30余公里，气候干旱，面积约300平方公里，人口约100万，是国家政治、经济、文化和科研中心。该市工业产业有机械制造、电机、玻璃、纺织和食品加工等。阿什哈巴德也是土乃至中亚地区的重要交通枢纽，目前与中国、俄罗斯、印度、德国、意大利、土耳其、马来西亚、越南、泰国、沙特和阿联酋等国直接通航。2025年7月起还将开通直飞韩国的航班。

其他主要城市：（1）土库曼纳巴特（原名查尔朱），列巴普州首府，位于土东部阿姆河畔，中亚铁路和外里海铁路在此交汇；（2）达绍古兹，达绍古兹州首府，土北部城市，位于阿姆河下游达绍古兹绿洲，中亚地区通往俄罗斯的铁路干线上，建有轧棉、榨油、制毯、农机修配厂和食品加工厂等；（3）马雷，马雷州首府，土东南部城市，在穆尔加布河畔，铁路枢纽和河港，纺织工业中心；（4）土库曼巴什，位于巴尔坎州，是土

西部最大城市、里海东岸港口城市，里海附近区域盛产石油，建有大型炼油厂，还有船舶修理厂、热电厂及鱼类、肉类加工厂等；（5）阿尔卡达格，国家级新城，位于阿什哈巴德以南30公里，是土第一个以“绿色、智慧”理念建设的城市，拥有电动公交、智慧停车场、小型光伏和风力发电等设施。

白色大理石城——土库曼斯坦首都阿什哈巴德

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】土为民主、法制和世俗的国家，国家实行立法、行政和司法三权分立的总统共和制。总统为国家元首和最高行政首脑，由全民直接选举产生。人民委员会为国家最高权力机关。立法权和司法权分属议会和法院。1995年12月，土修改宪法，将永久中立国地位写入宪法。

【总统】总统为国家元首和内阁主席，由全民直接选举产生，每届任期七年，可连任。2006年12月，首任总统尼亚佐夫去世后，土于2007年2月举行总统大选，库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫高票胜出，成为土独立后第二任总统。2017年2月总统大选，库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫高票再次连任总统，开始第二任期至2024年。2022年3月土提前举行总统大选，库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫之子谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫当选土独立后第三任总统，任期七年。

【人民委员会】人民委员会（哈尔克-马斯哈拉特）是土最高权力代表机构，成立于

1992年，2008年修宪后该机构被取消，2018年后又重新组建。2021年1月土议会由一院制改为两院制后，人民委员会成为议会上院。2023年1月，土议会再次改为一院制，人民委员会再次成为独立机构，由前总统库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫担任主席。人民委员会成员包括土库曼斯坦总统、议长、内阁成员、议员、最高法院院长、国家安全委员会秘书、总检察长、监察员、地方政府负责人、政党和工会主席、阿什哈巴德市及各州推选的公众代表等。

人民委员会的权力包括：审议和批准关于通过土宪法及其修正、补充的建议；审议和批准土内政外交主要方向及国家发展计划和法律；审议和平与安全问题；立法倡议权等。

【议会】土议会是国家立法机构，由125名经选举产生的议员组成，议员任期五年。其主要职能是通过宪法、法律并对其进行修改和补充，监督法律的执行，确定总统、议会的选举，通过内阁活动纲领，批准国家预算以及土参与的国际条约等。2023年4月，杜尼亚戈泽尔·古尔马诺娃当选议长。

土库曼斯坦议会大楼

【司法机构】设最高法院和检察院。最高法院为最高司法审判机关，对下属法院的审判实行监督。大法官是最高执法者，由总统任命，任期五年。

1.4.2 主要党派

2012年，土颁布政党法，允许公民自由结社建党。目前，土主要政党有民主党（TDP）、工业家和企业家党（TSTP）、农业党（TAP）。

【民主党】1991年12月16日由前苏联土库曼共产党改组而成，2012年以前是土唯一政党。1992年3月在司法部正式登记。该党是土最大的政党，在全国5个州、12个市和45

个区共设有62个不同层级委员会和约6000个基层党组织，有党员逾24.3万名。

【工业企业家党】2012年8月21日成立，为土独立后建立的第二个政党。该党主要由民营企业家组成，宗旨是推动国家经济发展，为企业提供帮助和支持。目前有500多个基层党组织，党员人数约1.45万名。

【农业党】2014年9月28日成立，11月9日正式注册，为土最年轻的党派。下设基层党组织1534个，党员5.2万余名。

1.4.3 政府机构

【政府】土政府（又称内阁）由总统直接领导，是土国家权力执行机关，内阁有9位副总理和37个部委（含国家部委、央企、部分协会等）领导。土政府未设置总理职位，国内外事务主要由总统和数位内阁副总理负责，内阁每周举行例行会议，商讨国家各领域事项。

【主要经济部门】

（1）贸易和对外经济联络部。负责制定并执行调节国内商业、对外贸易和经济合作政策；管理对外贸易，具体包括出具出口商品的原产地证明，执行国际清算协议，负责政府采购，负责审批日用消费品贸易和政府采购合同；管理边境贸易；保护国内市场，通过采取关税和非关税措施调节进出口贸易；监督土参加的双边和多边经贸协议执行情况；统一协调国家对外经贸工作等。

（2）财政和经济部。负责分析和预测经济；制定和执行国家预算；制定并落实经济政策、预算政策、价格政策、社会保障政策、劳动和工资政策、地区政策、投资政策、税收政策、国家金融政策、发展金融市场政策、保险及其监管政策、打击犯罪收入合法化和资助恐怖主义政策、国家金融监管政策及保护知识产权等方面政策；对国有资产实施私有化；管理外商投资，对投资项目进行鉴定、注册并颁发许可证，监督投资项目的实施情况，对外资企业进行注册等。

（3）土库曼天然气康采恩和土库曼石油康采恩。负责制定与矿产资源开发有关的国家统一政策、技术政策和发展纲要，监督、管理行业运行和发展情况等。2016年7月，土政府撤销油气部，其主要职能被分配到内阁办公厅，部分机构和企业被划归土库曼天然气康采恩和土库曼石油康采恩管理。原总统直属油气资源管理局负责制定油气资源开发的统一法规，与外方商签油气区块产品分成协议，享有许可证发放、商签产品分成协议的特权。

燃烧50年的天然气坑——“地狱之门”

（4）农业部。主管农业和土地资源利用等事务；研究拟定农业和农村经济发展战略、中长期发展规划；拟定农业开发规划并监督实施；研究拟定农业产业政策；提出有关农产品及农业生产资料价格、关税调整、大宗农产品流通、农村信贷、税收及农业财政补贴的政策建议；组织起草种植业、畜牧业、渔业和乡镇企业等农业各产业的法律、法规草案；组织国内生产；负责进口种子、农药、兽药、有关肥料等产品的登记和农机安全监理工作；承办政府间农业涉外事务，组织有关国际经济、技术交流与合作等。

（5）工业和建筑生产部。负责制定、协调和落实工业设施建筑规划，对生产企业进行现代化改造，改善汽车等交通工具保有状况，负责工厂大修和改造，促进扩大产能并提高出口能力。该部下属企业主要生产水泥、非金属材料、金属制品、玻璃、墙体材料、建筑用混凝土、建筑用大型预制板、建筑用陶瓷、石膏等建材，以及油气设备和零配件、电子产品等。

（6）建设和建筑部。负责制定国家建设、公共及民用设施、公路交通基础设施的发展策略和方针，完善建筑和城市建设发展战略，制定国家道路和高速公路铺设规划；对建筑行业进行定价；引进行业最新科技成果等。

（7）交通和通信署——负责执行国家交通、通信、航空、信息安全领域政策，并调控国家数字经济发展，下辖公路运输署、通信署、铁运署、民航署、海洋和江河运输署。

（8）铁运署。负责拟定铁路行业发展战略、方针、政策，制定国家铁路统一的规章

制度并监督制度的执行情况；组织、协调、管理国内和过境铁路客、货运输；负责铁路建设的行业管理，组织管理大中型铁路建设项目实施；管理国家铁路外事和对外经济技术合作等。

（9）公路运输署。负责拟定公路交通行业的发展战略、方针政策和法规并监督执行；对国家公路客货运输情况进行调控；制定公路交通行业技术标准和规范；负责政府间公路交通行业的涉外工作；管理公路交通与国际组织有关事宜，开展国际交通经济技术合作与交流等。

（10）通信署。负责研究拟定国家通信业发展战略、方针政策和总体规划；监督、管理行业运行和发展情况；统一开展通信业许可证管理，组织制定行业法律、法规和有关标准；协调邮政、电信企业的经营关系；依法对通信市场进行监管，尤其是监督服务质量和收费标准执行情况；根据总统授权，全权负责推进数字经济和电子政务系统的建设。

（11）海洋和江河运输署。负责在海洋和江河领域提供国家服务和管理国家资产；拥有定期经里海驶往俄罗斯和伊朗的货轮；出口汽油、柴油等石油制品。

（12）民航署。负责国内和国际的客运及货运事务、开展对外谈判合作等。民航署下辖土库曼斯坦航空公司，执行土国内及往返亚、欧的国际航班。土库曼斯坦航空公司是国际民用航空组织和国际航空运输协会成员。

（13）能源（电力）部。实施国家电力政策；制定电力领域经济改革的基本原则和优先方向；制定国家电力发展规划；保障国民经济和居民用电需求；组织并落实国家电网和各地电站的设计、建设、运行和维护；负责全国电力生产、供应和出口；保障电缆、电工制品、机电产品和其他居民生活必需品的生产和供应；管理电力和机械工业领域的对外经济技术合作等。

（14）纺织工业部。负责研究拟定纺织业和丝绸行业发展战略、方针政策和总体规划；监督、管理上述行业运行和发展情况；组织并落实纺织品和丝绸产品的生产、销售和出口；管理行业对外经济技术合作等。

（15）国家海关总署。负责研究拟定海关工作的方针、政策、法律、法规和发展规划并组织实施和监督检查；研究拟定关税征管条例及实施细则，组织实施进出口关税及其他税费的征收管理；组织实施进出境运输工具、货物、行邮物品和其他物品的监管；负责打击走私工作，查处走私案件；开展海关领域的国际合作与交流等。

（16）国家商品和原料交易所。负责组织商品交易；审查、注册外贸合同，协调进出口贸易；审核进出口商品价格，对进出口交易合理性进行评估；对生产、需求、出口市场、价格和销售过程进行分析；监督、检查在交易所签订合同的执行情况等。

（17）国家标准总局。主要职能是对产品的质量、计量的统一性和可靠性、地下资源的保护与合理利用以及安全生产实施管理和监督；与国家动物检疫局和国家植物检疫局共同负责进出口（含过境）动植物商品的检验检疫。

（18）中央银行。负责制定并实施国家统一货币政策；组织和实施货币监管与控制；参与国家经济状况的分析与预测；确定外币相对于本国货币的官方汇率，维持本币马纳特汇率稳定；发行或废止纸币；组织境内现金流通；建立国家储备基金；维护信贷机构和客户账户；发行证券；实施银行监管等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

土主要民族有土库曼族（占总人口的86.7%）、乌兹别克族（9.1%）、俄罗斯族（1.6%），此外，还有俾路支、阿塞拜疆、亚美尼亚、哈萨克、波斯、鞑靼等62个民族（共2.6%）。在土华人较少，主要是在土油气领域的中资企业员工。

穿传统服饰的土库曼族女孩

1.5.2 语言

土库曼语为土库曼斯坦官方语言，俄语为通用语言（约16.8%的居民掌握俄语）。英语在当地普及程度不高。

1.5.3 宗教和习俗

土绝大多数居民信仰伊斯兰教（逊尼派），俄罗斯族和亚美尼亚族信仰东正教。

独特的地域文化形成了土库曼人民世代相传的风俗习惯和在为人处事、待人接物中善良淳朴、热情好客的美德。土库曼人很重视宗教传统节日，每年的古尔邦节（亦称宰牲节）在所有节日中占有很重要的地位。节日期间，土库曼人宰杀牲畜以祭祀亲人，妇女们聚在一起猜谜，姑娘和小伙子们则荡秋千。土库曼人很重视亲戚和邻里关系，家庭观念极强，婚丧嫁娶及各种节日时，人们相互探访，拉拉家常，分享美食。

汗血宝马——阿哈尔捷金马（土库曼斯坦国宝之一）

土库曼人非常热情好客，待客礼仪自古形成，流传至今。赴一场土库曼传统家宴时，领略到的不仅是美食佳酿，还有满满的民族风情。土库曼人待客奉行“客人至上”，通常请客人上座。空手去土库曼人家中做客是不礼貌的，按习俗可准备些许面包、糖果、点心、水果或别的小礼物，只有在过节或关系密切的亲友过生日时才需要奉上重礼。年长者做客时可不带礼物，但他们通常会给主人家中的小孩子带去糖果点心或者小玩具。到土库曼人家中做客时，注意门槛处禁止握手，客人被请进房间后再与主人握手问候，先抬右脚迈入门槛。土库曼人男女之间不能握手，即便是亲戚也仅仅扯一下长袍的袖子

以示问候。寒暄时，客人可以礼貌地询问家里老人、孩子的健康，但是不能问主人家妻子的情况。宴会上应当注意倾听主人讲话，不轻易打断对方说话。

按照土库曼习俗，婚礼是一大盛事。土库曼人认为周二和周三举行婚礼不吉利，所以婚礼往往定在周末。婚礼当天要杀牛宰羊款待来宾。

1.5.4 科教和医疗

【科技】土库曼斯坦具有一定科技基础，但对现代科技的研究和应用有待提高。土库曼斯坦科学院是土最高科研机构。优势领域主要集中于油气开采、发电、化工、医疗等方向。

【教育】土实行十年制义务教育。中小学教育免费，高等教育收费，但费用较少。当地教育体系由学前教育、小学教育、中等教育、中等专业技术教育和高等教育组成。土库曼斯坦全国有中小学1900多所、中等职业学校45所、高等院校26所，此外还有数十所职业技校，各类学校在校生总人数超过170万人。当地著名大学有国立马赫图姆库里大学、阿扎季世界语言学院、工学院、国家油气学院、国家通信建设学院等。

土库曼斯坦国立马赫图姆库里大学

【医疗】土不公开医疗领域支出数据。据估算，土卫生领域支出约占国民生产总值的5-6%，人均医疗卫生支出约440-540美元/年。

土拥有较完备的医疗服务体系。近年来，政府投入巨资改善医疗卫生基础设施，新建并启用了一批现代化的医院、诊所，但医务人员水平还有待进一步提高。根据土官方数据统计，截至2023年底，土共有各类医生1.6万名，接受过中等教育的医疗辅助人员2.56万名。土设有专业康复中心2家、医院141家（床位2.68万个），各类医疗机构门诊年接

治能力约5.5万人次。土医疗卫生领域主管部门是卫生和医药工业部，主要高等院校为国立医科大学，各中等院校每年卫生专业毕业生人数约400人。

目前，土实行医疗保险制度，可按照自愿原则参加医保。世界卫生组织数据显示，土人均寿命70岁，男性平均预期寿命为67岁，女性平均预期寿命为73岁。

土暂无大规模传染性疾病。官方信息显示，百日咳、小儿麻痹症、疟疾和风疹等曾经高发的传染病已被基本消灭，目前发病率最高的重大疾病为恶性肿瘤和急性肠道感染，其他发病率较高的重大疾病还包括猩红热和沙门氏菌感染。

1.5.5 工会及其他非政府组织

土设有全国性工会组织——土库曼斯坦全国总工会（TKA）成立于1995年4月28日，为土最大的独立性社会组织，由公民自愿创立，代表和保护工会会员的劳动和社会经济权益。工会组织依照《土库曼斯坦宪法》《土库曼斯坦劳动法》《土库曼斯坦工会及其权利与活动保障法》《土库曼斯坦工会章程》及国际公认准则开展活动，在国家社会生活中发挥着重要作用。土工会具有广泛的群众性和代表性，其分支机构遍及各个部委及所属企业。截至2024年1月，土成立了14个行业工会、5个州级工会、3个市级工会以及阿尔卡达格市工会、37个区级工会，拥有6641个基层工会组织，总人数逾113万。

在某些雇用当地员工较多的中资企业内部，土当地员工自发成立工会，旨在处理劳资合作和纠纷方面发挥应有作用。

土严格控制非政府组织数量，境内非政府组织数量是中亚国家中最少的，地位也较低。2024年以来，土境内未发生大规模罢工，中资企业在土投资经营时未遭遇当地非政府组织的干扰。

1.5.6 主要媒体

【报纸媒体】土公开发行报纸26种、杂志26种。主要报纸有《土库曼斯坦报》（土文）和《中立报》（土文、俄文），以上两报为土政府机关报。此外，还有《复兴报》《祖国报》和《阿什哈巴德报》（均为土文）等。2023年6月，随着阿尔卡达格新城落成，开始发行土文《阿尔卡达格》报。

【广播电视】土广电影视国家委员会成立于2011年10月，主管广播、电视、影视领域工作，与土耳其、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、伊朗、韩国、俄罗斯、中国等建立了合作关系。土广电影视国家委员会有“土库曼斯坦”“金色世纪”“阿尔卡达格”等

8个电视频道和4个广播频道，各频道主要宣传土社会各领域成就，境内无私人电视频道。

【网络媒体】土网络媒体主要有：土库曼斯坦国家通讯社、东方网、商业网、油气网和土库曼门户网等网站。另外，土外交部等政府机关也有本部门网站。

【对华舆论】土媒体传播机构均为官方控制，不单独对外表态。土政府对华态度友好，社会对华舆论积极正面。

1.5.7 社会治安

土社会治安总体情况良好。澳大利亚经济与和平研究所（The Institute for Economics and Peace）发布的2024年全球恐怖主义指数报告显示，土恐怖主义指数为零，是独联体地区乃至世界范围内最安全的国家之一。

土境内无反政府武装组织，不允许居民拥有枪支。当地未发生过直接针对中资企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

1.5.8 节假日

法定假日包括：1月1日，新年；1月12日，哀思日；3月8日，国际妇女节；3月21日，纳乌鲁兹节；5月9日，反法西斯战争胜利纪念日；5月18日，宪法和国旗日；9月27日，独立日；10月6日，地震哀悼日；12月12日，中立日。主要宗教节日有开斋节和古尔邦节等。

土《劳动法》规定，各单位有权根据自身情况，决定每周工作天数。目前，多数单位（政府机关）实行每周五天半工作日，周六只上半天班，周日全天休息。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】据世界银行统计，2024年土库曼斯坦国内生产总值（GDP）为606.29亿美元，同比增长2.26%；人均GDP8572美元，同比增长0.49%。

表2-1　2020-2024年土库曼斯坦宏观经济统计

年份	2020	2021	2022	2023	2024
GDP（亿美元）	452.33	458.18	500.07	589.72	606.29
GDP增幅（%）	5.90	6.20	6.20	6.30	2.26
人均GDP（美元）	6593	7051	8156	8233	8572
人均GDP增长率（%）	3.68	4.07	4.17	4.36	0.49

资料来源：世界银行

【GDP产业结构】根据土官方数据，2024年工业占GDP的比重超30%，农业占比11.8%，交通和通信领域占比约10.3%，建筑业占比6.6%，其他行业占比22.9%。

表2-2　2020-2024年土库曼斯坦各产业GDP占比

年份	2020	2021	2022	2023	2024
工业（%）	27.9	29.25	33.7	33	30
农业（%）	11.49	11.76	11.6	11.3	11.8
基建（%）	9.5	7.9	6.9	6.2	6.6
交通通信（%）	10.66	10.27	8.8	9.85	10.3
贸易和餐饮（%）	18.86	19.69	18.4	18.5	--
其它领域（%）	21.6	21.13	20.6	21.15	-

土主要产业为油气业、纺织业、建筑业、农业、电力、化工、交通运输业等。政府财政收入和GDP主要依靠天然气出口收入。

【GDP支出结构】根据土相关数据，2023年，土固定资本投资共计388.72亿马纳特，外贸净出口55.5亿美元。2024年，土固定资本投资共计385亿马纳特，外贸净出口71.3亿美元。

【财政收支】根据土统计年鉴数据，2023年，土国家预算收入为318.77亿马纳特，支出为290.93亿马纳特，保持盈余，国有企业和机构纳税185.38亿马纳特。

【通货膨胀率】根据IMF数据，2024年底土通货膨胀率为6.3%。

【失业率】据世界银行统计，2024年土失业率为4.27%，比2023年高0.25个百分点。

【产业投资】2023年，土固定资本投资总计388.72亿马纳特，其中，中央和地方预算投资21.27亿马纳特，企业和机构自有资金104.66亿马纳特，贷款资金48.34亿马纳特，外国投资42.74亿马纳特，个人资金91.18亿马纳特，其他资金80.53亿马纳特。其中，住宅和公用设施占34%，工业投资占29.3%（主要投向油气和电力），基建占6.6%，交通通信业占6.1%，农业占4.4%，卫生体育与社会保障占2.9%，教育占1.7%，其他占15%。2024年，土固定资本投资共计约385亿马纳特。整体而言，由于土营商环境较差，吸引外资力度有限，土各行业投资缺口较大。

【销售总额】2024年，土零售贸易总额约1587亿马纳特，同比增长13.1%。

【债务规模】IMF 等国际组织对土举借外债的规模和条件未设限制。截至2025年4月1日，土银行发放的本币贷款余额约899.36亿马纳特。

【主权债务等级】2024年8月，惠誉将土长期外币发行人违约评级从“B+”调至“BB-”，展望稳定。

2.2 重点/特色产业

【主要产业】油气是土经济的支柱产业。土主要工业部门为石油和天然气开采、油气加工、电力、纺织、化工、建材、地毯、机械制造和金属加工等。土天然气储量居世界第四位，位列俄罗斯、伊朗、卡塔尔之后。2024年，土天然气产量达776.2亿立方米，石油产量约828万吨。与2023年相比，石油沥青产量增长10.2%，汽油产量增长4.8%，燃料油增长8.2%，柴油增长0.6%，发电量增长101.9%。

【重点企业】土主要大型企业有：

①土库曼天然气国家康采恩（“Turkmengas”State Concern）。是世界能源领域大型企业之一，负责土境内天然气田地质勘探、开发和天然气开采、加工、运输和销售等。近年来，土库曼天然气国家康采恩加大天然气深加工力度，实现天然气产品多样化，拓展同外国公司能源合作方式，巩固自身在世界能源市场的地位。

②土库曼石油国家康采恩（“Turkmen Oil”State Concern）。负责土境内油气田地质勘探和开发、石油运输、加工以及销售等。

③土库曼地质国家公司（“Turkmengeology”State Corporation）。专门从事土境内

地质综合研究，勘探和发现石油、天然气、矿产、建材原料、地下水等自然资源。近十年来，该公司通过勘探发现了复兴、多夫列特阿巴特、亚什拉尔等大型气田、107个地下淡水层、14个地下矿物水层和六个地下工业用水层，以及多种矿物。目前，公司正继续开展油气井钻探和中新世沉积矿床勘探等工作。

④土库曼巴什炼油厂（Turkmenbashi oil processing Complex）。该炼油厂是土大型企业，生产各类石油和石油化工产品，包括汽车用汽油、航空煤油、低硫环保柴油、聚乙烯及其制品（袋）、石蜡、车用和民用液化气、石油焦、低硫重油、建筑和道路用沥青、聚丙烯膜以及近40种基础油料。其产品不仅能满足土国内需求，还能够向国外市场出口。

⑤土库曼化学康采恩（“Turkmenhimiya” State Concern）。2007年8月24日成立，负责生产矿物肥料和化学制品，确定矿物资源综合加工工艺，旗下有9个加工综合体和生产企业，主要产品为氨水、硝酸、硫酸、氯化钾、碘、碘化钾、漂白剂、硝酸钠、氯化镁等。旗下企业所生产的矿物肥和其他化学产品，不仅能满足国内需求，还向多个国家出口。

土实行计划经济体制，国内主要大型企业均归国家所有，在油气领域主要采取分成模式开展对外合作。

2.3 基础设施

土地处欧亚大陆中心地带，挖掘过境运输潜力是当地的优先发展方向。土正致力于不断融入全球物流体系、扩大“东西”和“南北”交通线路基础设施建设。近年来，土新建并计划建设一批公路、铁路、港口和机场项目，不断完善国内和过境运输网络，打造跨境交通走廊。土是国际道路运输联盟、国际民用航空组织及国际海事组织成员国，已加入《国际公路运输公约》《欧洲国际交通主要干线协定》《欧洲国际铁路干线协定》《欧洲重要国际联合运输线及其有关设施协定》《欧洲对1968年道路交通公约的补充协定》《欧洲对1968年道路标志和信号公约的补充协定》及其附加《道路标识议定书》等多项国际运输协定。2019-2020年土曾任联合国欧洲经济委员会内陆运输委员会主席国。2024年，土批准中土国际道路运输协定。

2.3.1 公路

土公路总长逾1.4万公里，约三分之二为最近十几年新建。其中，国道长6540公里，

国际公路长2280公里。全长546公里的阿什哈巴德—卡拉库姆—达绍古兹一级公路和全长1400公里的土库曼巴什—法拉普一级公路分别为该国的南北交通动脉和东西交通动脉。土公路网可覆盖全国所有城市和主要乡镇。据土官方统计，2023年土公路货运量约4.99亿吨，占全国总货运量的85.25%；客运量为9.98亿人次，占客运总量的99.36%。

土与邻国哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、阿富汗和伊朗的边界均有公路过境点，除短暂冰雪天气外，车辆可全年通行。2017年3月7日，土与乌兹别克斯坦之间横跨阿姆河的土库曼纳巴特—法拉普铁路—公路大桥正式开通。同年，土、伊（朗）之间跨捷詹河公路桥实现通车，车辆日通行能力约2000辆，连接该桥全长105公里的捷詹—萨拉赫斯公路也进行了全面修复。2019年1月，土举行阿什哈巴德—土库曼纳巴特高速公路奠基仪式并动工。该高速公路项目造价23亿美元，全长600公里（竣工后约占全国公路总里程的4.3%），路宽34.5米，双向八车道，分三个阶段建设：2021年10月完成第一阶段阿什哈巴德—捷詹段建设；2024年4月完成第二阶段捷詹—马雷段建设；第三阶段马雷—土库曼纳巴特段正在建设中。阿什哈巴德至土库曼纳巴特高速公路将为土与邻国乌兹别克斯坦开展运输合作开辟广阔前景，有望进一步提高土过境货运量。该公路与未来阿什哈巴德至土库曼巴什高速公路（计划2026年开建）相连，将构成直达土库曼巴什港的物流通道，并可进一步通达欧洲、俄罗斯南部、伊朗北部、波斯湾和阿曼湾。

2.3.2 铁路

土独立后，境内铁路长度增加了1659公里，目前总长度为5198公里，共有742座铁路桥。土境内现已基本形成东西贯通、南北相连的铁路布局，铁路网呈不规则的“大”字形分布，但尚无电气化铁路。土与周边邻国乌兹别克斯坦、阿富汗、伊朗和哈萨克斯坦之间均有铁路对接站点。土铁路建设沿用前苏联技术标准，路轨为1520mm轨距的宽轨，与采用国际标准轨距的伊朗和阿富汗铁路对接时须进行路轨换装。据土官方统计，2023年土铁路货运量约2463万吨，占全国货运总量的4.2%；铁路客运量398.8万人次，约占全国客运总量的0.4%。

土国内铁路主要有：东西铁路干线土库曼巴什—阿什哈巴德—马雷—土库曼纳巴特—法拉普，全长约1170公里；马雷—谢尔赫达巴特铁路，约320公里；土库曼纳巴特—加扎恰克铁路，约320公里；塔利马尔詹—科尔吉奇—基里夫铁路，约180公里；捷詹（土库曼境内）—谢拉赫斯（土伊边境）—马什哈德（伊朗）铁路，全长132公里；土库曼纳巴特—阿塔穆拉特铁路，全长203公里。在土境内全长697.5公里的“北—南铁路”北接

哈萨克斯坦，南出伊朗至波斯湾，于2014年12月3日开通。

跨境铁路主要有：土库曼斯坦—阿富汗跨境铁路“谢尔赫塔巴特—图尔衮季”段于2018年2月开通。青金石运输走廊：2018年10月，土与阿富汗、阿塞拜疆、格鲁吉亚、土耳其在第七届阿富汗区域经济合作会议上签署青金石走廊运输合作协议。该走廊通过铁路和公路连接阿富汗赫拉特省图尔衮季与土首都阿什哈巴德，而后向西至里海沿岸土库曼巴什港，经里海抵达巴库，再到第比利斯，经格鲁吉亚波季和巴统两条支线延伸至土耳其乃至欧洲。亚洲铁路走廊的土库曼斯坦—阿富汗—塔吉克斯坦铁路（TAT铁路），全长约400公里。2016年，该铁路第一段克尔基（土）—伊曼纳扎尔（土）—阿基纳（阿）建成通车；2021年1月，阿富汗境内阿基纳—安德霍伊段建成通车。土高度重视中国—哈萨克斯坦—土库曼斯坦—伊朗国际集装箱班列建设，希望借此提升“丝绸之路枢纽”地位和竞争力。2024年7月，中国—伊朗集装箱班列实现全铁路双向开行。

土境内没有高铁线路，首都和各州府城市都没有地铁和城铁。因大部分铁路线路严重老化，土计划对老化和低速铁路线路进行提速改造，并酝酿引进国外高速列车。目前，土铁路署已经开始进行阿什哈巴德—土库曼巴什590公里铁路线电气化改造的论证工作。

2.3.3 空运

土境内有7个国际机场（阿什哈巴德国际机场、土库曼纳巴特国际机场、土库曼巴什国际机场、达绍古兹国际机场、马雷国际机场、克尔基国际机场和巴尔坎纳巴特国际机场）。据土官方统计，2023年土航空货运量3万吨；民航客运量231.8万人次，占全国客运总量的0.23%。

阿什哈巴德国际机场（IATA代码：ASB；ICAO代码：UTAA）于2016年9月17日投入使用，耗资22.53亿美元，旅客吞吐量近2000人次/时，年客运量将逾1700万人次，年货物吞吐量20万吨。

阿什哈巴德国际机场

土库曼纳巴特国际机场（IATA代码：CRZ，ICAO代码：UTAV）于2018年2月正式投入使用，造价4.77亿美元，旅客吞吐量近500人次/小时。克尔基国际机场（IATA代码：KEA，ICAO代码：UTAE）位于列巴普州，2019年5月开工建设，2021年6月正式落成。航空港占地200公顷，拥有2700米长、45米宽的起降跑道、4个直升机停机坪、1700多平方米的航站楼、空中交通管制中心等设施，旅客吞吐量预计达每小时100人次。2025年5月，位于巴尔坎州首府的巴尔坎纳巴德新国际机场正式启用。

土库曼航空公司（TURKMENISTAN AIRLINES）是土唯一的航空公司，拥有20架飞机，其中14架波音飞机执行客运任务，2架空客和4架伊尔-76实施货运。目前土航已开通直飞北京、首尔、伦敦、法兰克福、德里、迪拜、伊斯坦布尔、曼谷、米兰、胡志明市、吉隆坡、吉达、喀山等地的定期客运航班，并考虑最早于2025年恢复阿什哈巴德与阿拉木图之间的直飞航班。另有多条定期国际货运航线，目的地包括阿布扎比、伊斯坦布尔、德里、比什凯克、首尔、河内、胡志明、米兰、乌鲁木齐、深圳、宁波等。中、土之间的定期往返客运航班有：土航阿什哈巴德—北京（每周2班），中国南方航空西安—乌鲁木齐—阿什哈巴德（每周1-2班）。

2.3.4 水运

土是内陆国家，无出海口，但濒临里海。水运系指经里海（内陆湖）和阿姆河（内河）的客、货运输。土库曼巴什港是里海东岸最大港口、土西部的对外门户，可停靠7000吨货轮，是土原油、成品油、聚丙烯等商品的主要出口通道。土里海港口不仅是其通往

其他沿岸国家的门户，也是中亚、伊朗等国家的贸易中转枢纽：货流可经土—俄之间的里海航线，从阿斯特拉罕港口（俄）进入伏尔加河内河航道，再经伏尔加—顿河航道出亚速海进而抵达黑海港口（暖季）；也可在土库曼巴什港通过轮渡至里海对岸的巴库港后，直接进入外高加索铁路网，进而从陆路抵达黑海的波季港（格鲁吉亚）。据土官方统计，2023年土海上货运量306.3万吨，占全国货运总量的0.52%；海上客运量15.7万人次。

2018年5月2日，土库曼巴什新国际港口正式投运，该项目造价约15亿美元，港区面积近152公顷，可以同时停靠17艘船舶。设计货物吞吐量1700万吨/年，客运能力为30万人次/年，接驳货运汽车7.5万辆/年、标准集装箱40万个。

土库曼斯坦负责海运的企业主要是国家海上商船队公司，该公司的股东包括土海洋和江河运输署（70%的股份）、土库曼巴什港（20%的股份）、“Deryayollary”公司（9%的股份）和“Altyn Asyr”公司（1%的股份），拥有20艘船只，承担海上石油和石油产品、机动车、旅客以及各类干散货物运输。

土库曼巴什新国际港口港区内建有“巴尔坎”船舶制造修理厂。目前，该厂正同韩国公司共同建造两艘干货船。

土库曼巴什新国际港口

土与其他沿里海国家的港口—阿克套（哈）、阿斯特拉罕（俄）、马哈奇卡拉（俄）、巴库（阿塞拜疆）和涅卡（伊朗）之间均辟有油轮航运通道。里海—黑海过境运输走廊

是连接中亚与欧洲的最短、最经济的路线。2019年3月，土与阿塞拜疆、格鲁吉亚和罗马尼亚在布加勒斯特举行外长会议，探讨该走廊建设，并签署《布加勒斯特宣言》。

2.3.5 通信

土正致力于移动通信基础设施数字化和现代化，更新移动运营商软件系统，采购先进通信设备。目前，土移动通信用户的数量在不断增长，客户可获得包括支付在内的多种服务。

【电话】土全国现有程控交换设备总容量约100万线，其中数字交换机81万线，截至2023年，全国固定电话装机量约84.5万台。首都固定电话网络基本实现数字化，全国范围的数字化率达到80%以上，传统电话业务（POTS）可覆盖土全国所有的固定居民点。土数字交换设备全部来自国外供应商。

土全国唯一的移动通信运营商是“金色世纪”公司（TMcell），于2004年成立，隶属于土通信署，是土国家电信公司下属的全资国有企业。该公司已加入世界GSM移动运营商协会。截至2023年，土移动通信用户约641.9万个，全境移动通信覆盖率已达97%。目前，“TMcell”网络可以提供2G GPRS、3G WCDMA和4G LTE移动通信服务，未来还将提供5G服务。2G移动网络已基本覆盖全国，包括各州府城市、小城市、乡镇及主要固定居民点。4G网络的覆盖面正在逐步扩大，首都阿什哈巴德已全面开通移动通信4G网络，而智慧新城阿尔卡达格已开通4G+移动网络。

2019年3月，土通信署就拟实施的大型网络通信现代化改造项目进行国际招标。该项目由伊斯兰开发银行提供2.73亿美元贷款，项目内容包括改造蜂窝数据和有线通信技术、升级国际和国内长途电话交换系统、建立高速数据传输通道、扩大调频广播接收范围、打造全国联网的无线自动监控系统。项目资金计划用于建设和安装数百个符合NGN标准的新一代通信基站，为土库曼国家电信公司和阿什哈巴德市电话局的网络建立计费系统。

【互联网】土自2000年起开通国际互联网业务，截至2024年初，土互联网用户约320万个。其中固定宽带用户超44万个，用户主要为国家机关、企事业单位、外交机构等团体用户以及首都家庭用户。移动互联网用户约276万个。根据《2018~2024年通信发展规划》和《2019-2025年数字经济发展方案》，土对通信领域进行全面现代化改造，在全国范围内建设发展光纤通信网络，阿什哈巴德市承载网容量将增加到100G/秒，各州中心城市将增加到1G-10G/秒，农村偏远地区将增加到1G/秒，固定宽带最高可以达到

200Mbps。目前阿什哈巴德、马雷、土库曼纳巴特等城市已推出GPON高速互联网。

【骨干光纤网络】从中国乌鲁木齐到德国法兰克福的亚欧光缆在土境内段有708公里。目前，土已接入8条跨境高速光缆：阿什哈巴德—古昌（伊朗）、谢尔赫塔巴特—赫拉特（阿富汗）、克尔基—阿基纳（阿富汗）、土库曼纳巴特—阿拉特（乌兹别克斯坦）、加拉博加兹—肯德尔里（哈萨克斯坦）和达绍古兹—古尔连（乌兹别克斯坦）。2024年，开始铺设谢尔赫塔巴特—图尔衮季通信光缆。2019年11月，土与阿（塞拜疆）签署关于共建使用里海海底光缆通信线路政府间协议，但一直未开始实施。

【邮政】土是万国邮政联盟成员，邮政行业总体发展较慢。目前，土邮政服务已覆盖本国全境，邮件可送达世界190个国家和地区。“土库曼邮政”是土国家邮政服务机构，在境内设有约150个分支机构。该公司2018年底推出新服务，可进行境内电子汇款，接受支付公共服务费用，还可在线通知邮递员上门取件寄送。其网站还提供网上购物、电子支付及送货上门等服务。2021年11月，土人民委员会会议通过新版《邮政法》。该法第26条规定：“土境内邮件的发件人和收件人地址，必须使用国家语言（土库曼语）填写，土境外的则使用目的地国家语言，或万国邮政联盟法规规定的语言。”

2.3.6 电力

土高度重视发展电力工业，将天然气发电作为实现天然气出口多元化、促进地区基础设施互联互通的重要抓手。

【电力产能】目前，土境内正在运行的大型电厂有12座，总装机容量约7000兆瓦，主要是燃气轮机、蒸汽轮机和燃气—蒸汽轮机联合电厂。2021-2023年，土年均发电量约为320亿度。2023年土发电量约为330亿度，同比增长1.4%。土计划2028年将发电量增至375亿度。

【电力出口】土电力资源充裕，不仅可以满足本国经济和社会发展需要，还向阿富汗、伊朗、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦出口电力。2021-2023年，土年均电力出口约88亿度，2023年出口电力93.2亿度。根据《2030年前国家社会经济发展规划》，土计划到2030年将电力出口量提升至110亿度。

此外，土库曼斯坦积极推动向土耳其、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、高加索地区国家出口电力，扩大电力出口辐射范围。

【电网连通】根据《市区、城镇和乡村生活条件改造规划》，土计划到2028年前持续投资建设输变电项目，其中，阿哈尔州1412公里、巴尔坎州347公里、达绍古兹州301

公里，列巴普州474公里，马雷州750公里。

近年来，为确保电力稳定供应，扩大电力出口，土对输变电项目进行了大规模现代化改造，努力建设统一环形电力系统。由亚洲开发银行提供长期贷款的环形电网一期“阿哈尔州—巴尔坎州”输电线于2021年投入运营。环形电网二期“马雷州—阿哈尔州”输电线于2023年11月投入运行。环形电网三期“巴尔坎州—达绍古兹州”输电线于2024年7月投入运营，使土形成境内统一环形电网。未来计划继续对“阿什哈巴德—马雷州”输电线进行现代化改造。

土同阿富汗建有“克尔津—安德霍”“谢尔赫塔巴特—赫拉特”“谢尔赫塔巴特—图尔衮季”“拉巴特卡尚—卡拉纳乌”“泽利利—阿基纳”等输电线路；同乌兹别克斯坦建有220千伏和500千伏输电线各一条；同吉尔吉斯斯坦建有500公里的“土库曼斯坦—吉尔吉斯斯坦”输电线路，跨经乌兹别克斯坦；同伊朗建有两条输电线连接，分别是220千伏的“巴尔坎纳巴特—贡巴德”和400-500千伏的“马雷—谢拉赫斯—马什哈得”输电线。2023年5月，土同伊朗商定修建第三条输电线，将“马雷—谢拉赫斯”现有500兆瓦供电容量提升至1000兆瓦，扩大对伊朗的供电量。

此外，土积极推动与“土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度”天然气管道（TAPI）平行铺设的“土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦”输变电项目（TAP）的施工。该项目由土耳其查理克控股集团投资，项目计划分三阶段实施。第一阶段，建设马雷州电厂至阿富汗赫拉特市长375公里的220千伏输电线，境内施工已于2021年8月完工，已具备接入阿富汗电力系统的条件。第二阶段，建设马雷州电厂至巴基斯坦奎达市长1150公里的500千伏输电线。第三阶段，建设赫拉特省至坎大哈长575公里的220千伏输电线。目前，正在积极推进阿富汗境内项目段的施工。2024年，TAP输电项目取得进展，图尔衮季新建变电站投入使用。

2.4 物价水平

表2-3　土库曼斯坦主要食品零售价格（2025年6月）

商品名称	单位	价格（马纳特）	商品名称	单位	价格（马纳特）
黄瓜	公斤	8	鸡蛋	个	1.5
圆白菜	公斤	1.7	鸡肉	公斤	48
洋葱	公斤	5.5	羊肉	公斤	70

土豆	公斤	7	牛肉	公斤	100
胡萝卜	公斤	4.5	大米	公斤	20
西红柿	公斤	8	面粉	公斤	15
香蕉	公斤	30	牛奶	升	15
苹果	公斤	30	白糖	公斤	15

注：根据季节变化，土食品价格水平波动幅度较大。

2.5 发展规划

【中长期经济发展规划】2019年2月，土批准《2019-2025年国家社会经济发展纲要》。《纲要》提出加快国家经济发展速度，在市场经济背景下实施以知识和创新为基础的改革，逐步实现经济多元化和数字化，创造新就业岗位，提高人民生活水平，促进投资活动，致力于将土建成工业化发达国家。《纲要》将油气开采业、工业、电力业、电子业、农业、交通业、通信业和旅游业等作为土未来经济发展重要领域，并将发展数字经济、数字医疗、数字教育作为国家发展战略目标和迈向发达工业国家的关键因素。具体措施有：（1）加快私有化进程，减少国有成分在国民经济中的占比；（2）深化企业改革，运用世界先进技术革新企业管理体系；（3）推进工业和服务业结构性改革，逐步向高附加值、高技术含量型产品生产转变；（4）调整市场营销战略，利用经济全球化、一体化，吸引私人资本和外资，推进出口市场多元化发展。

根据《土库曼斯坦2011-2030年国家社会经济发展纲要》目标，未来土人均国内生产总值将达到3.2万美元，2030年石油年产量将达到6700万吨，天然气年产量达到2300亿立方米，其中1800亿立方米用于出口，年发电量将达到355亿千瓦时，其中110亿千瓦时用于出口。为达到既定目标，土致力于扩大能源出口市场，提高现有管线能源输出能力，推动TAPI天然气管道和跨里海天然气管道建设。在推动能源产业结构和出口多元化的同时，实施经济多元化，促进化工业、纺织业、交通通信业、卫生业、旅游业等领域发展，加强农村、农业和地方建设。

2020年11月，土同国际能源组织制定《土库曼斯坦2021-2025年能源外交发展计划》（草案），文件确定了土与联合国能源机构、能源宪章秘书处等国际能源组织合作的关键领域。根据《2021-2025年土库曼斯坦与联合国可持续发展框架合作计划》，土将在社会、经济、运输、通信、医疗和环保等领域与联合国开展合作并落实相关方案。

2022年2月，土人民委员会特别会议审议通过《强国新时代的复兴：土库曼斯坦2022-

2052年国家经济社会发展规划纲要》。《纲要》对土未来30年经济社会发展作出战略谋划，将继续走国家独立30年形成的发展道路，在政治、经济、社会文化等领域实施改革，切实提高人民生活水平。

【基础设施发展规划】土将基础设施发展规划视为国家机密，不公开项目和金额，实施时对项目逐一进行招标。负责建设的主要政府部门是行业主管部委，包括铁路、公路、邮电、电力、能源和航运等部门。

【推进数字经济的发展规划】2018年11月，土制定了《2019-2025年数字经济发展构想》。该构想旨在利用现代信息技术提高经济社会的运行效率，计划分三个阶段向数字经济过渡。2021年12月，土批准《2021-2025年国家数字经济发展规划》及其实施行动计划。计划推动建设电子政府，推广先进信息技术以提升管理质量，发展教育、医疗、科学和文化等领域信息技术及服务，支持地方信息技术项目。（详见本指南第6.3节）

【绿色经济发展规划】土涉及绿色经济的规划性文件主要有2021年3月24日颁布的《可再生能源法》《2017-2021年土库曼斯坦提高科学研究和创新技术效率国家规划》和《2018-2024年土库曼斯坦国家节能规划》。2021年第26届联合国气候变化大会上，土表示已确定国家自主减排贡献和2030年前减少重点经济领域温室气体排放的目标，并计划利用自有资金及国际组织和金融机构的技术和资金支持，自2030年起，中期内实现温室气体排放零增长，长期内实现排放量逐年显著下降。（详见本指南第7.2节）

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边和区域合作组织】土库曼斯坦加入的多边和区域经济合作组织主要包括独立国家联合体（联系国）、经济合作组织、国际货币基金组织、突厥语国家组织、国际复兴开发银行、欧洲复兴开发银行、亚洲开发银行。2022年2月，土库曼斯坦获世界贸易组织观察员国地位。土积极推动本国能源出口渠道多元化，开展能源外交，并致力于发掘本国跨境通道潜力，加强基础设施建设，新开多条货运航线，加强同周边国家在跨境运输方面合作。

【市场辐射能力】土库曼斯坦经济主要依靠油气资源出口，市场主要辐射中亚各国、里海沿岸各国、阿富汗、土耳其、中国等。由于土市场容量不大，对外贸易联系较少，市场辐射能力有限。影响土贸易辐射能力的不利因素主要有：营商环境欠佳、交通和通信基础设施不够发达、经贸结构单一（以油气为主）、土本币马纳特实际汇率与官方汇率差距较大、外资企业经营财务风险增加等。

【签署自由贸易协定情况】迄今，土已与俄罗斯、格鲁吉亚、亚美尼亚等国签署了双边自由贸易协定。2022年，土制定了《建立和发展自由经济区国家计划草案》，但目前土境内尚未建立自由经济区或自由贸易区。

【标准化合作情况】土本国标准主要来源于前苏联GOST标准，该标准基本适用于土各个领域。同时，根据行业及产品进口来源国不同，还会采用部分国际标准和第三国标准，如：基建行业EN（欧洲）标准、电力行业IEC（国际电工委员会）标准、通信行业ETSI（欧洲电信标准化协会）标准、油气行业API（美国石油学会）和中国标准。

土标准化国际合作开展较少，为确保项目符合国际先进标准，依据《土库曼斯坦标准化法》和《土库曼斯坦认证法》，可通过在土库曼斯坦标准总局注册认证的方式，使用国际通用规范标准和第三国标准。在部分严重依赖国外产品和服务的领域，存在土本国标准、国际标准、第三国标准并存的情况。

3.2 对外贸易

【贸易总量】据土官方统计，2023年土对外货物贸易总额约206.74亿美元，与同比下降6.17%。其中，出口额131.1亿美元，同比下降10.6%；进口额75.63亿美元，同比增

长2.73%。据土初步统计，2024年土对外货物贸易总额约198亿美元，其中出口额约121亿美元，进口额约77亿美元。

表3-1　2020-2024年土库曼斯坦对外货物贸易统计

（单位：亿美元）

年份	2020	2021	2022	2023	2024
贸易总额	136.16	165.32	220.32	206.74	198
进口额	59.26	62.50	73.62	75.63	121
出口额	76.90	102.82	146.70	131.1	77
贸易差额	17.64	40.32	73.08	55.47	44

资料来源：土库曼斯坦统计署

【主要贸易伙伴】根据土2023年官方统计数据，土主要贸易伙伴国为中国（土进口额8.35亿美元，土出口额77.02亿美元，下同）、土耳其（进口额19.34亿美元，出口额3.03亿美元）、意大利（进口额0.52亿美元，出口额16.2亿美元）、俄罗斯（进口额5.85亿美元，出口额87.8亿美元）、阿联酋（进口额11.05亿美元，出口额1.86亿美元）等。

【贸易商品结构】土主要出口商品包括天然气、石油及其产品、皮棉、电力、纺织品等；主要进口商品包括食品、汽车、机械设备、金属及其制品、化工产品、交通工具、日用消费品和食品等。

土主要向中国、俄罗斯、土耳其、乌兹别克斯坦和欧盟等国（地区）出口天然气、电力、原油及制品，约占土出口总额的87%。主要自土耳其、阿联酋、中国、俄罗斯和伊朗等国进口机械设备、日消品、金属、车辆等产品。

3.3 吸收外资

近年来，土政府凭借本国丰富的油气资源，持续吸引外国投资者。土外资来源国主要为土耳其、中国、日本、韩国等国家，投资主要集中在能源、化工、交通和通信等领域。联合国贸发会议发布的《2025年世界投资报告》显示，2024年土吸收外资流量为16.45亿美元；截至2024年底，土吸收外资存量为445.6亿美元。

表3-2　2020-2024年土库曼斯坦吸收外资情况

（单位：亿美元）

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
吸收外资流量	11.69	14.53	9.36	13.78	16.45

吸收外资存量（截至2024年底）	445.6

资料来源：联合国贸发会议《2025年世界投资报告》

土政府不对外公布吸引外资具体金额和投资来源国家，且将接收的外国援助都作为吸引外资成果加以统计，经正式函询后，可告知所属国对土投资情况。据土库曼斯坦统计委员会数据，2023年，外国企业对土固定资产投资约11.52亿美元，主要投向油气、电力、化工领域。其中，中国企业对土库曼斯坦固定资产投资3.57亿美元，占同期外国企业对土固定资产投资的31%。

对土投资较大的国家和国际组织主要有日本、伊斯兰开发银行、亚洲开发银行、美国、德国、中国。企业主要有中石油阿姆河天然气公司、阿联酋龙油公司、马来西亚石油、日本三菱和土耳其查理克等公司。主要投资土天然气和石油开采、化工厂和发电厂建设等领域项目。

3.4 外国援助/对外援助

联合国开发计划署驻土办事机构提供的资料显示，对土实施援助的主要国际机构有：亚洲开发银行、欧盟、国际货币基金组织、国际移民组织、欧洲安全与合作组织、土耳其合作与协调组织、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国难民署、联合国儿童基金会、联合国教科文组织、美国国际开发署、世界卫生组织、世界银行和德国国际合作机构等。主要援助领域有：农业、水资源、内政管理、人权、法制、财政、经济、银行、教育、能源、环保、疾病防疫、卫生、基础设施、安全、禁毒、反恐、公共事业和个体经济领域等，援助范围较广，但总额较小，影响有限，且鲜见土媒体报道。

土政府对外援助较少，主要是针对个别国家突发紧急情况和自然灾害，提供部分物资援助。2023年初，土库曼斯坦曾为土耳其地震、巴基斯坦暴雨、阿富汗和乌克兰儿童提供援助物资，但数量较小，主要是药品和食物。

3.5 中土经贸

3.5.1 双边协定

【已签订的双边协定】中、土两国于1992年11月签署了第一个政府间《经济贸易协定》，之后又签署了《鼓励和相互保护投资协定》。

中土签署的重要经贸协定还有：《关于成立政府间经贸合作委员会协定》（1998年

8月）、《对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》（2009年12月）、《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府在标准、计量和认证认可领域的合作协议》（2011年11月）和《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府经济贸易合作协定》（2011年11月）等。

2022年底，中土签署《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府关于绿色发展领域投资合作的谅解备忘录》和《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府关于数字经济领域投资合作的谅解备忘录》。

2023年1月，土库曼斯坦总统谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫访华期间，双方签署了《关于共建“一带一路”倡议和“复兴丝绸之路”战略对接的谅解备忘录》。

2023年5月，中国—中亚峰会期间，中国同中亚五国签署《中国—中亚五国相关部门关于推动基础设施和工程建设合作发展的谅解备忘录》《中国—中亚五国经贸部门关于加强经贸合作的谅解备忘录》《中国—中亚五国经贸部门关于数字贸易领域合作的谅解备忘录》。2025年6月，第二届中国－中亚峰会期间，签署《中国-土库曼斯坦政府经济技术合作协定》。

中国和土库曼斯坦建有经贸合作分委会。

中、土两国尚未签署自由贸易协定、双边货币互换协议、双边产能合作协议、双边基础设施合作协议、双边标准化合作协议。

3.5.2 双边贸易

中土经济贸易关系持续稳定发展。2010年前，中方在双边货物贸易中长期保持大幅顺差。随着土天然气对华出口量的快速增加，双边贸易额大幅增长，中方顺差局面发生逆转。2011年以来，中国一直保持土最大贸易伙伴的地位。根据中国海关统计，2024年，中土双边贸易额近106.5亿美元，同比增长0.5%。其中，中方对土出口额达10.3亿美元，同比增长7.5%；自土进口额达96.2亿美元，同比下降0.2%。

表3-3　2020-2024年中土双边货物贸易

年份	金额（亿美元）			累计比去年同期±（%）		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2020	65.16	4.45	60.71	-28.5	3.2	-30.1
2021	73.59	5.15	68.44	13.0	16.0	12.7
2022	111.82	8.68	103.14	52.0	69.2	50.7
2023	105.90	9.57	96.33	-5.2	11.3	-6.6

2024	106.47	10.29	96.18	0.5	7.5	-0.2

资料来源：中国海关总署

近年来，中国对土出口主要产品为三大类商品：钻井设备、特种车辆及零件；电气、电子设备及其零部件；货车及零配件。2024年这三类商品出口额占中国对土出口总额的48%。

表 3-4　2023-2024 年中国对土库曼斯坦主要出口产品

名称	2023 年（亿美元）	2024 年（亿美元）	2023 年（占比%）	2024 年（占比%）
中国对土总出口额	9.57	10.30	100.0	100.0
钻井设备、特种车辆及零件	2.46	2.86	25.7	27.8
电气、电子设备及其零部件	1.13	1.12	11.8	10.8
货车及零配件	0.79	0.97	8.3	9.4
前三项总和	4.38	4.95	45.8	48

资料来源：中国海关总署

中国自土进口商品主要类别包括天然气、聚乙烯、棉纺产品、塑料及其制品等。近年来，中国自土进口产品中天然气占比超99%，2024年达95.73亿美元，占比99.5%，居第二、第三位分别为碘2045.6万美元，硫磺1140.9万美元。

3.5.3 中国对土投资

据中国商务部统计，2024年，中国对土直接投资流量-2381万美元；截至2024年末，中国对土直接投资存量2.4亿美元。

表3-5　2020-2024年中国对土库曼斯坦直接投资

（单位：万美元）

年份	2020	2021	2022	2023	2024
年度流量	21,104	-1,760	953	19,773	-2381
年末存量	33,647	29,417	22,524	42,428	23,797

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2024年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在土库曼斯坦新签承包工程合同额5.9亿美元，

完成营业额3.6亿美元。中国在土承包工程新签和实施项目集中在天然气勘探开发和技术服务领域。截至2024年底，中方在土劳务人员487人。

在土中资企业多为通过阿姆河右岸“巴格德雷”合同区域天然气勘探开发项目进入当地市场的中石油系统承包工程企业，主要承接该项目框架下设计咨询、工程建设和技术服务等承包工程，合作方式以EPC为主。除通过阿姆河项目承包工程以外，近年来还有川庆钻探复兴气田三口续钻井项目、川庆钻探16口井和32口井技术服务项目，以及华为公司实施的土全国移动网络升级项目等。

【“一带一路”建设重要成果】阿姆河右岸巴格德雷合同区天然气勘探开发项目采用中方企业自筹资金、产品分成合作模式对该区块进行开发，合同期35年，是集勘探、新气田评价与开发、老气田恢复与调整、工程建设于一体的综合性项目，累计投资额逾90亿美元，生产的天然气全部通过中国—中亚天然气管道输往中国，是土对华供气的主力气源，也是中资企业在海外最大的天然气勘探开发项目。

阿姆河右岸巴格德雷合同区第二天然气处理厂

3.5.5 境外园区

目前，中国企业在土尚未投资开发境外园区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

土投资机遇较多，但营商环境有待改善，企业进入土市场审批程序复杂，耗时较长，美元汇兑难度大。从投资环境吸引力角度看，土竞争优势体现在以下三个方面：政治稳定；油气资源储量丰富，经济增长前景良好；地理位置优越，处于欧亚大陆中心地带。

2021年4月，土财政和经济部与世界银行探讨在世界银行《营商环境报告》（Doing Business）框架下进行商业法规评估、制定新合作战略及扩大金融合作等问题，并表示需要全面评估国家金融机构运营情况以扩大吸引投资规模。

2020年11月，土与世界知识产权组织编制完成《土库曼斯坦2021-2025年知识产权制度发展规划》（草案）。土正考虑加入世界知识产权组织《专利法公约》。

根据联合国贸发会议发布的2023生产能力指数报告，土库曼斯坦2022年生产力指数为43.6，在194个国家和地区中排名第120位。其中，能源指数69.8，人力资源指数41.4，信息通信指数38.4，机构设置指数24，自然资源指数52.2，私营领域指数43.1，结构性变化指数65.7，交通指数33.1。

目前，土已在国内海关引进并使用世界海关数据自动化系统（ASYCUDA World），以此为基础，土计划在金融、银行和交通等领域以及国家标准局等主要部门推广国际贸易单一窗口系统，并建成国家机关电子数据库，涵盖国家各部委及其下属机构、地方政府和首都的数据，旨在促进数字经济发展，实现国家管理信息化，全面推进“电子政府”建设。同时，土支持企业网络提交电子文档进行公司注册。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

土货币为马纳特。由于土实行外汇管制，当地金融机构和货币兑换点已于2016年1月停止以本币兑换外币的业务。

2008年，土政府实行汇率并轨政策，一度短期内四次变更马纳特兑美元汇率。自2009年1月1日起，土政府开始发行新版马纳特，官方公布的汇率为1美元兑2.85马纳特，此后5年汇率保持不变。自2015年1月1日起，美元兑马纳特官方汇率调整为1美元兑换3.50马纳特，并保持至今。土央行2025年6月25日外汇牌价显示，美元兑马纳特汇率为1:3.5，欧

元兑马纳特汇率为1:4，人民币兑马纳特汇率为1:0.49。人民币与马纳特不可直接兑换。

4.2.2 外汇管理

在土注册的外国公司可在当地银行开设外汇账户，但不允许提取大额现金，需用美元支付时只能通过银行转账。中资企业在土业务多以美元作为结算货币，在当地产生费用通常使用马纳特结算。另外，根据土银行现行规定，个人提现需要支付银行一定比例的手续费，美元提现手续费为提取金额的1.75%，当地货币马纳特提现手续费为提取金额的1.15%。自2016年以来，土银行多次收紧外汇政策：所有银行暂停对外汇款业务，通过西联汇款（Western Union）向外汇款需经官方核准，审批条件严格且每月不得超过500美元。企业每月在央行调汇额度为合同额的2%-10%，实际执行不到2%。2017年11月初，土银行规定，本国公民在国外每天取现额度不得超过50美元，刷卡交易额度不得超过200美元。2019年3月10日，土中央银行对自然人换汇做出新规定，变化主要涉及西联汇款国际支付、Visa、万事达（MasterCard）卡充值以及境外诊疗费用支付：每个自然人给VISA、MasterCard卡充值的上限为300美元/月，通过西联汇款（Western Union）、速汇金（Money Gram）向国外汇款上限为200美元/月。对于出国学习者，应依据土教育部批准的外国大学名单开展换汇。对于在语言预科班学习者、接受函授教育者以及研究生、博士生等，当地不提供换汇服务。经土卫生和医药工业部确认需要到国外接受诊治的自然人，每年本币兑换不得超过2万美元，且兑换的外币需要转账到医疗机构指定账户。此外，需要到国外接受治疗的土公民每月可兑换1000美元，并存入VISA和万事达卡（MasterCard），通过国际汇款运营商汇款。自然人所持VISA、MasterCard卡必需由土银行发行。土对外国人携带入境的美元数额无限制，但需填写海关申报单。携带出境美元低于3000美元无须申报，3000美元以上需要填报海关报关单，且最多不能超过1万美元。

在土外资企业，其合法税后收入可全部转出土。土银行费率如下：

法人经SWIFT转账金额（含增值税）	OUR模式（汇付）	BEN模式（收付）	SHA模式（共担）
小于300美元	18美元	15美元	16美元
300-1000美元	35美元	20美元	30美元
1000-5000美元	60美元	35美元	46美元
5000-10000美元	100美元	70美元	80美元

超过10000美元	0.5%，最低120美元	0.5%，最低100美元	0.5%，最低110美元

外资企业在土库曼斯坦开立外汇账户需要提供的文件有：公司注册文件、法人委托书、公司章程、法人护照复印件、公章及签字样本。上述文件均需在土库曼斯坦驻华使馆公证。

4.2.3 银行和保险公司

土银行实施中央银行和商业银行两级体制。

【中央银行】土中央银行是银行主管机构，与国际货币基金组织、世界银行、伊斯兰开发银行、欧洲复兴发展银行、亚洲开发银行等国际金融机构积极开展合作。

【商业银行】土主要商业银行有10余家，其中包括国有银行（对外经济活动银行、农业银行等）、股份制商业银行（土库曼巴什商业银行、谢纳加特银行、雷斯加尔银行等）和外资银行（伊朗出口银行阿什哈巴德分行、巴基斯坦国家银行阿什哈巴德分行）。雷斯加尔银行（Rysgal）主要向企业家提供大额贷款服务，支持其建设阿什哈巴德—土库曼纳特新高速公路、阿哈尔州新行政中心等大型项目。银行还提供租赁、保险理赔、信用证和现金返还服务。

表4-1　土库曼斯坦商业银行有关信息

类型	银行名称	统一代码	网站
国有银行	对外经济活动银行	390101201	http://www.tfeb.gov.tm/
	国家发展银行	390101739	http://www.tdob.gov.tm/
	土库曼斯坦银行	390101506	http://www.tnbk.tm/
	农业银行	390101409	http://www.dayhanbank.gov.tm/
股份制银行	土库曼巴什商业银行	390101304	https://tbbank.gov.tm/
	人民银行	390101601	http://www.halkbank.gov.tm/
	谢纳加特银行	390101706	https://senagatbank.com.tm/
	土库曼-土耳其银行	390101731	https://www.turkmenturkbank.com.tm/
	雷斯加尔银行	390101738	https://www.rysgalbank.com.tm/

资料来源：土库曼斯坦中央银行官方网站

德意志银行和德国商业银行在土设立代表处。中资银行暂未在土开设分支机构。

与中国国内银行合作较多的当地主要代理行为土对外经济活动银行，其主要功能是吸引外国投资、接受用于本国经济社会领域优先发展项目建设的外国援助，此外还经营

一般存贷款业务等。

【保险公司】目前，土保险业主要经营机构是成立于1992年的国有“土库曼斯坦国家保险公司”，该公司在土全国各地拥有41家独立子公司，垄断了土几乎全部保险业务。土国家保险公司经营宗旨是通过提供保险服务来维护国家、居民、企业以及外国投资者的利益；努力使其提供的服务符合国际标准，同时兼顾市场和客户的个性化需求，维护投保人的利益。

土国家保险公司在首都和各州首府都有分公司，经营市场上几乎所有已知的险种，例如财产险、人身险、责任险等，其中40种为自愿险，6种为强制险。现阶段，自愿投保的客户占土国家保险公司客户总数的95%，这些客户中大部分购买的是财产险。土国家保险公司也为外国投资商提供各类保险服务，该公司固定客户中有不少在土承建大型投资项目的外国企业，经营范围涉及油气、纺织、建筑等多个领域。此外，还有一些其他经济领域的外国独资和合资企业也是土国家保险公司的客户。

2020年3月，土批准了《关于批准土库曼斯坦法人投保外国保险公司险种清单》。土正酝酿出台《保险法》和《保险事故定损及理赔程序》等保险新规。土正通过加强与法国安盛和德国安联等世界知名保险公司的合作，促进本国保险业发展。

4.2.4 融资渠道

外资企业在土融资难度较大。主要原因是贷款审查极其严格、时间长、贷款利率高（平均年利率约10%）。中资企业不能使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

土库曼斯坦提供融资和担保业务的银行主要是土库曼斯坦外经银行。2022年5月，土外经银行宣布开始接受土私营出口导向型企业的外币融资申请，费用由伊斯兰贸易金融集团承担，企业可将资金用于购买土出口产品所需原材料。融资期限为每次资金使用之日起2年，伊斯兰贸易金融集团的年交易保证金为融资金额的4.15%，土外经银行的年保证金为融资金额的2%，最高融资金额500万美元。首次还款日为自使用资金之日起1年后。要获得融资，企业必须填写申请表，向银行提交商业计划书、财务报表、公司业绩等其他要求文件。

外国企业在当地融资渠道主要是通过内保外贷款和国际银行融资，土政府会根据项目的重要性和重视程度，决定是否提供主权担保。暂无中资企业在当地成功融资案例。

4.2.5 信用卡使用

目前，土银行向客户提供包括VISA和MasterCard卡在内的多种银行卡。中国国内办理的VISA和MasterCard卡可在土国家外经银行使用，但当地商家一般不接受信用卡付款，仅个别宾馆可使用VISA卡支付。自2019年1月起，土开始筹备“雷斯加尔”股份商业银行加入万事达卡国际支付系统的工作，未来还计划推出二维码购物支付系统。

4.3 证券市场

土正在运行的交易所为阿什哈巴德证券交易所，该证券交易所于2016年成立，有6家经纪商提供证券交易服务，其中5家为国有银行，1家为私营企业。证券交易所的目标是发掘土经济潜力，吸引外国投资、促进土产品出口。目前，该证券交易所正在积极开展对外交流合作，在国内开展一系列培训课程，提升土公民对证券市场的认知水平。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

土水、电、气、汽油供应较充足，大多对本国居民以优惠价格供应。对外国企业工业用水、用电收费因合同签订内容不同而不同，具体以实际合同为准，表4-2价格仅供参考。

表4-2　2024年土库曼斯坦对外资企业水、电、气、油收费价格

水（立方米）	电（100千瓦时）	天然气（千立方米）	汽油（升）	柴油（升）
0.50马纳特	12.50马纳特	175.00马纳特	1.50马纳特	1.35马纳特
0.14美元	3.58美元	50.00美元	0.43美元	0.38美元

注：以上所有价格，均需再加15%的增值税。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力价格】根据土官方统计，2023年土平均月工资为2457马纳特，约合702美元（按1:3.5官方汇率），但具有熟练技术的工程师和在外资企业工作的高级人才月工资可达到1200-2000美元，普通工人月工资在300-350美元之间。社保税费水平为工资的20%。

土规定全国工资每年上涨10%。自2017年1月1日起，土政府财政所负担的机构、企事业单位的工资以及养老金、国家补助和津贴每年提高10%。2024年7月，土总统签署法令，规定最低月工资为1410马纳特（按官汇约合403美元）。

表4-3　2019-2023年土库曼斯坦平均月工资一览表

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
工资（马纳特）	1685.1	1857.4	2000	2216	2457

资料来源：土国家统计委员会发布的2023年年鉴

【劳动力供求】土就业主要集中于油气资源领域和服务业，国内劳动力充足，但教育水平和劳动力素质有限，高级技工短缺。

【外籍劳务需求】土对外籍劳务管理十分严格，自2017年起，土移民局要求外资企业外籍员工与土本国员工比例不得超过1:9，否则移民局等部门将限制该企业外籍劳务人员入境。当地现有外籍劳务规模很小，所需的外籍劳务岗位主要是技术类工种。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】根据土法律规定，土地不向外国机构、法人和自然人出售，但外交机构可租赁土地，年租赁价格为2美元/平方米。

【房屋租金】2024年，首都阿什哈巴德市区公寓平均月租金为500-1500美元/套，写字楼平均月租金为5-16美元/平方米。

【房屋售价】根据土《居住法》规定，土境内所有住宅主要向本国公民出售，长期在土居住的外国公民也有权购买当地住宅。普通住宅价格为350美元/平方米起，高档住宅价格在500-1500美元/平方米，甚至更高。工业厂房和办公楼售价因地段、年限和装修等具体情况不同。

4.4.4 建筑成本

土建材生产处于起步阶段。目前，钢材、塑钢等建材仍主要依赖进口，水泥、沙、石料等则以当地生产为主，产量不断提升。2023年土部分主要建材价格：钢筋400-750美元/吨，M500水泥70美元/吨，石子4.6美元/立方米，水洗砂5.5美元/立方米。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

土贸易主管部门是贸易和对外经济联络部，负责制定并执行调节国内商业、对外贸易和对外经济合作的政策；保障国内市场商品、食品供应；组织开展批发零售贸易和合作社贸易；管理对外贸易，具体包括出具出口商品的原产地证明，执行国际清算协议，负责政府采购，负责审批一般贸易和政府采购合同；管理边境贸易；研究分析国外市场行情，为开展对外贸易提供信息支持；保护国内市场，通过采取关税和非关税措施调节进出口贸易；监督土参加的双边和多边经贸协议执行情况，就签署国际条约和协议提出建议，保障国家在对外经济合作中的利益；统一协调国家对外贸易工作，负责接待外国政府商务团组，负责土与外国政府间双边经贸合作委员会工作等。

国家商品和原料交易所是土协调进出口贸易和市场供求关系的重要经济部门之一，也是其主要大宗商品交易中心，负责大宗商品交易组织管理和内外贸合同注册，具有法人地位。主要职能包括：促进商品批发市场发展；提高本国产品出口潜力；组织拍卖；注册交易契约；分析商品供需状况；交易商品报价；研究交易价格变动影响因素。

5.1.2 贸易法规

土与贸易相关的主要法律有《对外经济活动法》《贸易法》《进出口商品海关征税规定》和《能源产品外销交易程序》等。

5.1.3 贸易管理的相关规定

土对本国产品出口实行计划配额管理，并由国家统一联合经营，即国家根据产品的实际产量和国内需求，确定当年出口计划，并将全部出口产品统一投放国家商品和原料交易所进行竞卖，国家商品和原料交易所有权对出口产品价格进行管控，若双方签订合同中，出口商品价格低于国家商品和原料交易所规定的基准范围，则国家商品和原料交易所有权拒绝对合同进行注册。大致操作程序为：交易所竞卖—买卖双方签订注册交易契约、票据和合同—交易所对合同进行审查注册—买方支付全额预付款—工厂交货（EXW）—货运目的地。

进口方面，土主要通过关税措施进行管理和调节，同时对烟酒类商品、机动车、化工产品等进口实行许可证管理制度。土国有企业签订供货合同，同样须经过国家商品和

原料交易所、财政和经济部等单位的审核、注册。土商品原料交易所网址：https://exchange.gov.tm/，相关贸易规定可在该网址浏览下载。

参与交易的自然人和法人，无论买方还是卖方，均需取得经纪资格，否则只能通过与经纪人签订经纪服务合同参与交易。外国法人、合资企业、外国公民及无国籍人士仅能通过交易中介（经纪人）参与交易。交易中介只能由国家商品和原料交易所经纪服务机构人员或独立经纪人担任。交易中介有权要求客户在其开设于交易所结算中心的账户中存入保证金并授权中介监管上述资金。土实施对外国供货商资质审核制度，要求本国进口商必须在土国家商品和原料交易所为外国供货商注册，否则货物不予清关。

5.1.4 进出口商品检验检疫

土相关部门规范进出口商品检验检疫规定的法律规定主要有《植物检疫法》《境外植物检疫规定》《入境植物检疫要求》《兽医事务法》《传染病预防法》等规定，要求对各类动植物产品的进出口（含过境）进行检疫检查，包括产品的特征和产地等。具体检查工作由土国家动物检疫局、植物检疫局和标准局共同负责执行。

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】土《进出口商品海关征税规定》于2008年8月1日正式生效。该《规定》明确了土进出口商品关税计算和缴纳程序，并以附件形式列出了当地主要商品进出口关税税率。

自2019年9月1日起，土海关对过境货物实行新通关要求，规定应在货物上标注类型编号、体积重量、驾驶员和车辆信息、收货地点及行程路线等。

2011年10月，土议会通过《土库曼斯坦海关法》，规定了海关工作的法律依据、运作原则、任务、权利和责任。后经多次修订，最新版的《海关法》自2023年6月3日起生效。

土海关自2020年1月1日起实施通关货物电子报关程序，全面推广“海关数据自动化系统”（ASYCUDA World）。2021年5月，土成为《关于简化和协调海关业务制度的国际公约》第126个缔约国。

【关税税率】根据土国家海关署网站信息，主要商品进出口关税税率和零关税商品如下（仅供参考，具体以土方实时政策为准）：

表5-1　土库曼斯坦主要商品进口关税

序号	商品名称	税率
1	小麦（不含作种的麦子及土农业部进口的鸡饲料）	250.00美元/吨
2	一级和二级面粉	200.00美元/吨
3	蜂蜜	3.00美元/千克
4	桑蚕茧（土纺织工业部进口除外）	0.50美元/克
5	柠檬；葡萄	0.50美元/千克
6	棉籽油	1.00美元/千克
7	肉制香肠	2.00美元/千克
8	含糖或无糖口香糖	2.00美元/千克
9	蔬菜、水果、坚果或植物加工制品（番茄酱除外）；添加醋或醋酸制作或保存的蔬菜、水果、坚果和其他可食用植物部分；果汁和蔬菜汁	0.15美元/千克
10	番茄酱	2.00美元/千克
11	不含或含有可可的冰淇淋和其他种类的食用冰	2.00美元/千克
12	碳酸矿泉水	0.40美元/升
13	非碳酸矿泉水、含糖和其他甜味或调味品的碳酸和非碳酸矿泉水及其他非酒精饮料，2009年商品名录中的果汁和蔬菜汁除外	2.00美元/升
14	用于制造其他产品的工业盐（分离钠和氯）	1.00美元/千克
15	碎硫磺；硫酸钠（泻利盐）	1.00美元/千克
16	地蜡（卫生部企业进口用于医学目的的除外）	1.00美元/千克
17	工业碘，型号A和Ч（卫生部企业进口用于医学目的的除外）；工业碳，型号K-354	1.00美元/千克
18	氧气	100%
19	硫酸（卫生部企业进口用于医学目的的除外）	1.00美元/千克
20	二氧化碳	100%
21	工业氯化镁（水镁石）；碘化钾；碘酸钾；硫酸钠，型号A和B（卫生部企业进口用于医学目的的除外）	1.00美元/千克
22	碳化钙	0.10美元/千克
23	医用芒硝（卫生部企业进口用于医学目的的除外）	0.50美元/千克
24	尿素（土化学康采恩企业进口的除外）	100.00美元/吨
25	卡拉库尔羊皮大衣	100.00美元/件

26	包括撕页日历在内的所有印刷日历 其他印刷产品，包括翻印品和照片	2.00美元/千克
27	蚕茧（蚕除外）、生丝	2.00美元/千克
28	全棉粗花呢面料、牛仔面料	4.00美元/千克
29	棉纤维含量不少于85%，未包装非零售的棉纱（缝纫线除外）；带包装用于零售的棉纱（缝纫线除外）	3.00美元/千克
30	用于医药、外科、牙科和兽医学的零售包装的棉花、纱布、绷带及相关物品；棉花及其制品；棉絮	1.50美元/千克
31	成品或半成品的手工地毯和其他地板纺织覆盖物 非簇绒或非植绒的成品或半成品编织地毯和其他地板纺织覆盖物，包括“双面平滑手工编织地毯”“单面无绒地毯”“绒面手工编织毯”和类似手工地毯	5.00美元/平方米
32	成品和半成品车用地毯及其他地毯制品； 非簇绒或非植绒的成品或半成品编织地毯和其他地板纺织覆盖物，包括“双面平滑手工编织地毯”“单面无绒地毯”“绒面手工编织毯”和类似车用地毯； 成品和半成品的非簇绒或非植绒的地毯和其他地毯制品及毡料编织品	2.00美元/平方米
33	机器或手工生产的棉针织布料	50%
34	机器或手工编织的针织衣服及配件；除机器或手工编织外的针织衣服及配件（毛巾料制成的浴袍除外）	1.00美元/千克
35	棉制床上用品	100%
36	鞋	5%
37	石头、石膏、水泥、石棉、云母及类似材料的制品（石棉水泥瓦和屋顶防水卷除外）	5%
38	石棉水泥瓦	100%
39	玻璃制品（应用于陆上、航空、水运等交通工具的光学、强化、安全玻璃除外）	4.00美元/平方米
40	水晶制品	15%
41	镶嵌或未镶嵌宝石的贵金属首饰和贵金属制品	超过1千克的部分，0.20美元/克
42	供暖和加热的蒸汽锅炉	15%

43	容积3-100升的锅	50%
44	铝制茶壶	50%
45	供暖和加热锅炉，型号КО-0.05; КО-0.1; К-0.5; К-1.0，功率0.05至1.0 гектакалория（热力计量单位）	20%
46	含油泵在内的无电机离心泵，型号41-15×2 5Н5×2, 5Н5×4, 4Н5×4, 8НД6х1, 10НД6х1, 1НД-250/40 е, 1НД-315/50 4Н5×2 离心泵: 水泵，型号4К65-50-160, 水泵，型号3К50-32-125 附带的石油加热器（非电动），型号ПП-0.63, К-25-20-130м, Д3200/75 ПГ-50, СДМ-100/40м НВ50/50 ЕСВ 9-25-100	20%
47	排水灌装设备，型号УСН-175, УРУ-30 旋转式风扇（非电动），型号ВГ-70, ВГ-50, ВГ-25, ВГ-70 拌和机，型号ТММ-1М 碾平机，型号МВ-60，МВ-35	50%
48	床垫、被子和棉枕	50%
49	公民手提行李（除入境土库曼斯坦清单内商品外，未规定数量限制及未缴纳关税的商品）	总重超过60千克的部分，10美元/千克
50	水泥，以下除外: 轻质水泥板，型号ПЦТ-Ш-ОБЗ-100, ПЦТ-Ш-ОБ4-100, ПЦТ-Ш-ОБ5-100 ГОСТ 1581-96； 填充水泥，型号ЦТТ-160 ТУ 39-001477001-170-97； 硅酸盐水泥，型号ПЦТ-П-160 ГОСТ 1581-96； 轻质耐热填充水泥，型号ЦТТО-2-160 ТУ 39-001477001-170-97； 加重耐热填充水泥，型号ЦТТУ-1-160 ТУ 39-001477001-97； 硅酸盐水泥，型号 ЦТТУ 1 –G-СС-1 ГОСТ 1581-96； 硅酸盐水泥，型号ПЦ-600-Д0-Н; ПЦ-500-Д20-Н ГОСТ 753-2015； 耐硫酸盐波特兰水泥，型号ССПЦ-500- ДО ГОСТ 752-2015	100%，但不低于200美元/吨
51	鸡蛋（土外经贸部进口用于孵化的鸡蛋除外）	1.50美元/千克
52	新鲜大白菜	1.00美元/千克

53	新鲜茄子	1.00美元/千克
54	新鲜保加利亚辣椒	1.00美元/千克
55	甜瓜	1.00美元/千克
56	西瓜	1.00美元/千克
57	食用盐	3.00美元/千克
58	添加醋或醋酸制作或保存的蔬菜、水果、坚果或植物加工制品（番茄酱除外）	2.00美元/千克
59	果汁和蔬菜汁，用于生产的原料（浓缩物）除外	2.00美元/千克
60	屋顶防水卷	100%，但不低于3.35美元/平方米
61	生产年限在1年以内的汽车（含新车）	车价的2%，但不低于0.10美元/毫升（发动机工作容量）
	1年以上的汽车	车价的10%，但不低于0.30美元/毫升（发动机工作容量）
	2年以上的汽车	车价的25%，但不低于0.50美元/毫升（发动机工作容量）
	3年以上的汽车	车价的40%，但不低于1.00美元/毫升（发动机工作容量）
	4年以上的汽车	车价的50%，但不低于1.50美元/毫升（发动机工作容量）
62	主要以水泥、沙子、干建筑混合剂制成瓷砖与陶瓷板粘合剂	50%，但不低于

		0.16美元/千克
63	厨房家具；士兵用床	50%
64	毛巾料浴袍	20%
65	合成或混合材料制成的床上用品	20%
66	成品窗帘	30%
67	玻璃瓶	50%
68	石膏；硬石膏	50%
69	水乳胶漆	10%
70	腻子	10%
71	滴灌管（直径18-20毫米）	5%
72	波纹下水道管（直径120毫米以内）	5%
73	聚丙烯包装袋	10%
74	家用塑料制品	10%
75	塑料及铝门窗	10%
76	应用于建筑的各类聚苯乙烯泡沫塑料装饰品	10%
77	卫生洁具	5%
78	防火板	10%
79	（金属板岩）金属瓦	10%
80	防火门	5%
81	金属电动闸门	5%

资料来源：土库曼斯坦国家海关署

表5-2　土库曼斯坦主要商品出口关税

序号	商品名称	税率
1	硝酸铵 硫酸铵 过磷酸钙 （“土库曼化学”国家康采恩下属企业出口除外）	25美元/吨
2	土库曼牧羊犬（具有相关许可证）	300美元/只
3	有色金属及其合金制品，包括有色金属及其合金含量不低于50%的制品（土工业部下属企业出口的输电电缆除外）	2美元/公斤
4	小麦：	

	-种小麦 -食用小麦	800美元/吨 700美元/吨
5	面粉： -特级 -1级 -2级 -3级	 800美元/吨 700美元/吨 600美元/吨 500美元/吨
6	糙米、碎米	800美元/吨

资料来源：土库曼斯坦国家海关署

表5-3　土库曼斯坦免征进口关税和非限量进口商品

序号	商品名称
1	各类肉
2	植物油（棉籽油除外）
3	黄油
4	火柴
5	小麦、大米、荞麦、黍子及其他禾谷类作物
6	面粉制品
7	糖
8	土外经贸部进口用于孵化的受精鸡蛋

资料来源：土库曼斯坦国家海关署

表5-4　土库曼斯坦免征出口关税和非限量出口商品

序号	商品名称
1	缝纫制品
2	针织品
3	鞋
4	布匹
5	烟草和烟草制品
6	酒精饮料
7	电视音响器材
8	小轿车
9	地毯及其制品

10	矿泉水
11	非酒精饮料
12	蔬菜、瓜果（从7月到8月）
13	通心粉
14	蜂蜜
15	食用盐
16	番茄酱
17	冰激凌及其他食用冰（含或不含可可）
18	机织地毯
19	碘制品
20	带包装的医用泥浆和海盐
21	包扎用无菌材料
22	医学化妆棉
23	医疗矿泉水
24	毡靴
25	蔬菜和水果罐头
26	羊内脏
27	皮制品（原料及初加工产品）
28	瓷砖胶水
29	糖果
30	鱼罐头
31	棉籽油
32	外国公民在土边境商业中心或机场免税商店购买的食品

资料来源：土库曼斯坦国家海关署

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

土库曼斯坦主管外商投资的政府部门是财政和经济部，主要职责是落实土经济可持续发展目标，分析和预测经济走向、制定和执行国家预算，制定和实施经济、预算、价格、社会、区域、投资、税收政策、实施国有财产私有化、机构改革以及公共财政和金融市场发展领域的政策，

财政和经济部下设6个司局和15个独立处，在土库曼斯坦五个州、阿什哈巴德和阿尔卡达格市设有财政经济局、金融监督局、经济风险保护局、税务局和国家知识产权局。

5.2.2 外资法规

土库曼斯坦与外资相关的法律法规有1992年颁布的《土库曼斯坦境内投资活动法》、2008年颁布的《外国投资法》《对外经济活动法》、2004年生效的《土库曼斯坦税法》等。上述法律涉及土外资政策、外资保护政策和土对外投资相关内容。

5.2.3 外资优惠政策

2019年6月，土成立跨部门外国投资委员会，为积极吸引外资创造条件。

土《外国投资法》规定，在土投资的外国企业，享有和土国内企业同等法律制度，所获利润的适用制度不低于国内投资者所得利润适用制度。在土自由经济区投资的外国企业，享有优惠法律制度，所获利润的适用制度不低于任何其它国家投资者适用制度。进口到土库曼斯坦用于投资的资产，土免征关税。根据投资企业和土内阁签署的相关协议，可在投资回收期内对相关资产免征关税。《土库曼斯坦税法》中详细规定了投资税收方面优惠政策。

除土库曼斯坦法律另有规定外，外国投资者可自行确定投资规模、资本结构和企业构架。除为了维护宪法秩序而修改法律外，如投资后，土库曼斯坦法律发生变化而导致外国投资者适用法律制度恶化，则外商投资时的法律（包括税收）仍可适用10年。此外，土政府对投资商运入土的资产免税（外国投资人对注册资本金和主要资金的投入）。

5.2.4 投资行业的规定

土库曼斯坦未对外商投资相关领域做详细具体规定。目前，外资企业主要投资土油气、电力行业，外方投资基本都需要土总统和内阁批准，难度极大。

【限制或禁止的行业】卫生、制药、渔业、能源产品销售、食品生产和销售、危险品储藏和运输、航空、海运和内河航运、公路运输、电力、通信、化工产品生产和销售、建材生产、建筑、教育、出版和印刷、旅游、体育休闲、博彩、保险、证券、资产评估、银行、有色金属、通关服务、法律服务、涉外劳务、文化传媒等。土对上述业务（行业）实行许可证管理制度。

【鼓励的行业】矿产资源开采和加工行业、化工、交通基础设施建设、电子工业、旅游业等。

5.2.5 投资方式的规定

土《外国投资法》明确了外商投资者的范围：外国法人，包括其在土的分支机构和代表处；国际组织；其他国家；外国自然人和无国籍人士；定居国外的土公民。原则上外国自然人也可以参与土当地的工程承包项目。

允许外商投资的方式包括：与土法人和自然人共同参股企业；设立完全属于外国投资者的企业、外国法人分支机构或获取现有企业的所有权；取得动产和不动产；提供贷款；取得土法律规定的产权和非产权。

允许投资的形式包括：外汇、其他货币资金及土货币；动产和不动产；股票、债券；任何有价值的知识产权；有偿服务；其他。

2016年以来，土多次在政府工作会议上提出，要大力发展进口替代产业和扩大本国商品出口，努力提高国家的工业化水平。2017年10月，土颁布《自由经济区法》，就设立自由经济区的目的、种类、参与者、设立程序、资金来源、管理、土地使用制度、定价制度、外汇制度、税收制度、特殊海关制度、保险制度、劳动关系制度、稳定政策制度等予以明确规定，为入区企业在土地使用、合同定价、外汇使用、税收和海关政策、用工比例等方面提供优惠条件。但该法律中涉及货币、海关和居留等方面的特殊政策和规定仍需由相关部门进一步制定细则。2019年10月，土总统签署关于修改和完善《自由经济区法》的总统令。相关政策何时落地有待进一步观察。

土尚未出台关于外资以二手设备出资开展投资合作以及并购的相关法律规定。中资企业在土尚无并购案例。

5.2.6 安全审查的规定

土《外国投资法》规定，土内阁及其授权机构——财政和经济部（下设法人和投资项目国家注册管理局、外资政策局）负责协调管理外国对土投资活动。土内阁职责包括：制定土国际投资合作政策，并监督其落实情况；确定优先引资项目、领域和地区等。土财政和经济部职责包括：协调外资领域活动；建立和管理外商投资项目筹备和实施进度的资料库；组织对外商投资项目进行鉴定和注册；为外国投资者提供市场信息服务及咨询服务等。土虽宣称要大力吸引外资，并提出“门户开放”理念，但计划经济体制和管理思维仍未发生根本改变，相关法律文件不完善，政府在外资项目审批中居主导地位。

5.2.7 基础设施PPP模式发展情况

土尚无相关以PPP方式完成的工程项目。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

土库曼斯坦最新版《税法》于2004年颁布。

土实行全国统一的税收制度，经过多年的实践和探索，土已建立起以增值税、所得税为核心的税收体系。有6种主要税种和地方收费，分别是增值税、消费税、矿产使用税、财产税、企业利润（所得）税、个人所得税和地方收费。在土开展经营活动的企业应定期（一般为每月或每季度）自行到所在地税务机关报税。税务机关会进行不定期检查。企业报税时应提交由法人和会计签署的会计报表。

5.3.2 主要税赋和税率

【增值税】纳税人包括在土境内从事商品销售、工程建设和设备安装、提供劳务等应税业务的企业、单位、个体经营者和其他个人，税率为15%。对出口货物（石油、天然气及其加工品除外）、从事国际间客货运输等免征增值税。

【消费税】纳税人包括在土境内生产和进口应税消费品的各类企业、单位、个体经营者和其他个人。根据土2020年10月颁布的关于修改消费税率的法令，土海关实行新的消费税目、税率，见下表：

表5-5　土库曼斯坦消费税率

税目	税率（税额标准）
土库曼斯坦境内生产的产品	
啤酒	24%
天然葡萄酒、烈性酒、烈性甜酒、含酒精饮料（麦芽汁除外）以及含酒精的酿酒原料，其中： 酒精含量≤20% 20%＜酒精含量≤30% 酒精含量＞30%	 31% 48% 61%
汽油	40%
柴油	40%
进口商品	

啤酒	73%，但不低于7马纳特/升
葡萄酒及其他含酒精饮料，其中： 酒精含量≤20% 酒精含量＞20%	 133%，但不低于31马纳特/升 133%，但不低于48马纳特/升
制酒用酒精（进口医用酒精除外）	6美元/升
烟草制品	74%，但不低于3美元/盒
工业加工烟草及烟草的工业替代品	15.6美元/公斤
小轿车（医疗紧急救护车和残疾人专用设备除外）	0.3美元/毫升（发动机工作容量）

资料来源：《土库曼斯坦税法》

【矿产使用税】纳税人包括在土境内从事矿产开采，以及以提取化学元素及化合物为目的开展地下及地上资源开采和利用活动的各类企业、单位、个体经营者和其他个人。税率：天然气和伴生气，22%；原油，10%；其他矿产根据盈利率纳税，具体税率见下表：

表5-6　土库曼斯坦油气和其他矿产使用税率

盈利率	税率
≤15%	0
＞15%，≤17%	30%
＞17%，≤19%	32%
＞19%，≤21%	35%
＞21%，≤23%	40%
＞23%，≤25%	45%
＞25%	50%

资料来源：《土库曼斯坦税法》

【财产税】纳税人包括拥有财产所有权的企业、单位。征税基数：对于固定资产，为年均剩余财产价值；对于物资性流转资产，为其年均价值。税率为1%。

【企业利润（所得）税】纳税人包括土本国企业以及在土通过长期经营场所（工厂、商店等）开展活动或有收入来源的外国企业。税率：土本国企业为8%；外国企业为20%（对于通过在土长期经营所获取的利润）或15%（对于通过其他渠道获取的收入）；股息、红利税率统一为15%。

【个人所得税】纳税人为在土定居并有收入来源的土公民和外国公民。税率为10%。

【地方收费】包括广告费（3%-5%）、城乡土地建设专项收费（销售额的0.3%）、停车场经营收费、汽车销售收费和养犬税等。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

土库曼斯坦《自由经济区法》于2019年10月修订完毕，该法律明确了在土库曼斯坦境内建立、运营和撤销自由经济区的法律、组织和经济基础。《自由经济区法》规定优惠政策：

（1）土地租赁。自由经济区参与者可享受10年的土地租赁费用优惠期，即自合同签订之日起3年内可免缴土地租赁费，之后7年可按照土相关法律规定费用标准的一半缴纳。

（2）货币制度。自由经济区参与者有权在区内开设本币和外币账户，自由支取本币和外币，账户资金使用不受限制；区内允许本币和外币同时流通并可以本币自由兑换外币。

（3）税收政策。对合规经营的自由经济区参与者销售商品、实施工程和提供服务等行为免征增值税；对自由经济区法人参与者用于区内经营的财产前10年免征财产税；对合规开展经营的自由经济区法人参与者前10年免征利润税；对在自由经济区从事经营活动的自然人前10年免征所得税。

（4）海关制度。运入自由经济区的外国商品无需缴纳关税，即可在区内储存和使用；从自由经济区运至土境外的商品免征出口关税；自由经济区参与者在经营活动范围内签订的商品、材料、设备出入区合同，工程和服务执行合同，商品、材料、设备购销合同均无须在土国家商品和原料交易所注册。

（5）用工居留制度。自由经济区优先招收当地劳动力。拟在自由经济区工作的自由经济区参与者、外国公民和无国籍人士无须按土法律要求申请在土境内劳务许可，不受土法律规定的1:9用工比例限制，可根据移民局规定简化居留注册程序。

5.4.2 经济特区介绍

目前，土库曼斯坦尚无真正意义上的自由经济区、经济技术开发区和各类园区，《自由经济区法》也未真正落地，加之审批环节多、需要时间较长，《自由经济区法》规定

的一些投资鼓励政策仍待政府出台具体措施。2023年初，土开始研究编制自由经济区发展规划，目前相关工作尚未完成。

5.4.3 重点行政区域及相关法律法规

目前，位于阿什哈巴德以南30公里的阿尔卡达格新城，是土新建的第一个以“绿色、智慧”理念建设的国家级重点城市，但尚未出台相关投资优惠政策及法律法规。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法的核心内容

土《劳动法》对劳动者权益做出明确规定：根据《劳动法》规定修改和终止劳动合同；劳动者工作场所应符合国家有关劳动和安全组织标准以及环境卫生和个人卫生要求；劳动者有权知悉关于工作场所的工作条件、安全措施和劳动保护要求的完整准确信息；雇主根据劳动者职业、资格、工作难度、完成的工作数量和质量按时足额支付工资，不得低于土法律规定的最低工资；同工同酬，不受歧视；劳动者有权知悉应得工资以及从中扣除的薪水信息；劳动者的工作时间不得超过法定工作时间，享受法定节假日和年度带薪休假；劳动者享有接受职业培训、再培训和高级培训的权利；劳动者享有科学知识产权，创新或发明权、著作权；劳动者有权加入工会组织以保护自身自由与合法权益；劳动者有权参加企业管理，参与制定和了解集体协议；因履行劳动职责而受到生命、健康损害或遭受财产、精神损失，劳动者享有赔偿权利；劳动者享有国家养老保险和社会保障。

【签订工作合同】雇用员工的依据是工作合同。合同根据其期限不同分为三类：不定期合同、5年内不定期合同、按完成规定工作量所需时间计算的合同。2025年修订的《劳动法》要求固定期限合同最长不超过5年，期满未终止将自动转为无固定期限合同。

【解除工作合同】雇主只有在企业破产、改组、裁员或员工失职、因个人原因无法履职、无故脱岗、犯罪等情况下才可解雇员工，且一般情况下须征得企业内工会组织的同意；如员工主动提出解除合同，则需提前两周以书面形式通知雇主；在双方协议解除工作合同的情况下，雇主需向员工支付其2周的平均合同薪金。如雇主非法解雇员工，法院可应员工要求代替员工向雇主追讨不少于该员工3个月平均工资的补偿金。2020年9月8日，《土库曼斯坦劳动法》修正案正式生效，其“关于劳动权利国家保障”条款增加了一项内容，即雇员在工作中因出现不以雇佣双方意志为转移的情况而无法履行其劳动义

务时，雇主应保留雇员工作岗位并支付工资。在雇员无法履行劳动义务期间，雇主与雇员的劳动关系被视为继续存在。该修正内容从2020年3月1日起算。

【工时和加班】法定工作时间为：一周不超过40小时，在有害或危险条件下工作时间不超过36小时；企业可依据自身情况决定实行每周5天工作制或是6天工作制。但如实行6天工作制，须征得工会组织和当地政府的同意；雇主须保证员工一定的午餐午休时间，但不得多于2小时，且不计入工作时间；加班方面，如雇主提出加班要求，须征得工会组织的同意（个别情况例外）；连续两天内员工加班时间不得超过4小时，全年加班时间不得超过120小时。2019年3月14日修订的土《劳动法》规定，非工作假期和纪念日如需安排员工加班，则雇主需与员工进行协商，并予以补偿。可根据员工意愿，或安排员工在年内其他工作日补休（时间不超过加班时间），或以2倍工作日工资予以补偿。另外，节日前一天工作日比平时缩短1小时。

【劳动报酬】雇主不论财务状况如何，均有义务向员工支付其已完成的工作。在工作合同中，薪金计算方式包括：计时制、计件制和其他方式；薪金的计算和发放方式由企业自主决定；为提高员工工作积极性，企业可设立年终奖励制度（具体做法须与工会组织协商确定），奖金规模主要取决于员工工作业绩和工龄；如雇主有意调整薪金支付方式，须在1个月前通知员工；员工工资不得低于土法律规定的最低收入标准（2025年该标准为1410马纳特/月）；工资发放日期如遇节假日，需提前发放；加班需额外支付报酬；节假日加班需予以补休或予以物质补偿（一般为工作日工资的2倍）。

【社会保险】社会保险属于强制险，每名员工都须投保；社保金额相当于工资额的20%，全部由雇主承担。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

《外国公民赴土库曼斯坦临时工作条例》规定，外国公民在土工作必须办理劳动许可（由其雇主办理）；土移民局按照土公民优先补缺原则以及外籍雇员数量不超过企业员工总数10%的比例颁发劳动许可；许可有效期1年，如需办理延期，则雇主须在许可到期前1个月内按规定重新提交申请文件。顺延期限一般不超过1年；劳动许可不准转让其他雇主。临时在土务工的外国公民从一雇主转投另一雇主必须经土移民局批准；外国公民在劳动关系中享有与土本国公民同等的权利，并承担与之同等的义务。

5.6 外国企业在土获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

2004年11月，土开始施行新的《土地法》，自前苏联时期至土独立后在使用土地方面制定的《土库曼苏维埃社会主义共和国土地法》《向公民转让土地从事农产品生产法》和《外国土地租赁法》同时废止。2017年10月，土通过《土地法》修正案，允许私营经济进入农业生产领域，以提高农业用地利用效率。2018年9月，土议会决定，自2019年起对土公民实行土地长期租赁政策，租期由39年延长至99年。

土库曼斯坦《土地法》规定，除土公民个人所有土地，所有土地均归国家所有。个人所有土地可以用于农村宅基地、城镇个人住房和农业用地。自然保护区及其它受保护区域属国家专有。土地类型划分为所有、使用、租赁。土本国公民可以获土地所有权，土本国公民或法人可以永久或临时（不超99年）使用土地，土本国及外国公民和法人可租赁土地。私有土地可因履行国际义务、国家安全、矿藏、修建基础设施、执行城市规划等情况被征收。拥有使用权的土地必须按照既定用途使用。所租赁土地不得转租。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

【相关规定】在外国法人和自然人租赁使用土地方面，新修订的《土地法》规定：外国企业需在签订土地租赁合同且获得土总统批准的条件下，租赁非农耕用地的土地使用权，租赁期限最长为40年，而且所租赁的土地仅限于以下使用目的：工程建设和其他非农业建设项目、临时工程设施。用于搭建营业点等临时设施的土地租赁期限不得超过5年。在实践中，地方政府土地管理部门提供的土地租赁合同通常不允许外国企业做任何修改，而且合同有效期通常为1年，之后每年续签。土不允许外资获得农业耕地、林地所有权和承包经营权。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

根据土《有价证券和证券交易所法》和《股份公司法》规定，外国公司参与证券交易（包括股权并购）时，其享受的待遇与本土企业相同。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

土政府主管环境保护的部门是环境保护部，其主要职责是拟定国家环境保护的方

针、政策和法规；牵头落实国家环保规划；监督对生态环境有影响的自然资源开发利用活动、重要生态环境建设和生态破坏恢复工作；监督管理国家级自然保护区；监督检查生物多样性保护、野生动植物保护、荒漠化防治工作；制定和组织实施各项环境管理制度；制定国家环境质量标准和污染物排放标准并按国家规定的程序发布；负责环境监测、统计、信息工作；进行生态审计，主要针对土政府机关、企业、组织在遵守土环境保护法规以及国际生态标准等方面进行独立评估，并就其开展的活动对生态环境造成的影响形成报告，提出意见；负责环境保护国际合作交流，参与协调环境保护重要国际活动，参加环境保护国际条约谈判，管理和组织协调环境保护国际条约国内履约行为，统一对外联系协调等。

联系电话：00993-12-448004；网址：https://mineco.gov.tm/。

5.8.2 主要环保法律法规

【主要环保法律】土环境保护领域现行法律法规主要如下：

（1）《自然保护法》，1991年11月颁布；

（2）《植物保护法》，2017年6月颁布；

（3）《动物保护法》，2013年3月颁布；

（4）《臭氧层保护法》，2009年颁布。

5.8.3 环保法律法规基本要点

土环保法律法规基本要点如下表所示：

表5-7　土库曼斯坦环保法律法规基本要点

法律法规要点	
土壤保持	国家对土壤保护工作实行全面规划、综合防治、因地制宜的方针。土地所有者、使用者和租赁者应采取有效措施，确保合理使用土地资源，提高地力，防止风和水对土地的侵蚀，防止土地荒漠化、盐渍化和土地污染。在实施或推广可能对土壤造成危害的项目或技术前，必须按法定程序报国家土地资源主管机关、环保部门等机构进行审批；在项目实施以及新技术推广前，必须预先规划并切实采取土壤保持措施，确保符合生态、卫生以及其他有关要求；未采取土壤保持措施以及未通过国家生态鉴定的项目、技术不得实施或推广。为提高土地所有者、使用者和租赁者对土壤保护工作的积极性，将根据实际情况采取一系列鼓励政策，包括免缴土地使用税，提供优惠贷款，给予部分经济补偿，提供专项资金等。国家土地资源主管机关统一负责全国土地利用和保护的管理和监督工作。对不采取土壤保护措施，造成土壤状

	况恶化、盐渍化、污染等后果的，以及非法实施项目并对土地造成破坏的行为，国家土地资源主管机关依法采取处罚措施。
森林保护	森林所有者、使用者职责：在林区内设置必要的防火设施；制止非法砍伐等破坏森林资源的行为；防止林区遭受污水、化学品和生产生活垃圾的污染；保护为林业服务的标志，保护对森林资源有益的动物群；做好森林病虫害防治工作等。进行各项建设工程时，应当不占或者少占林地；必须占用或者征用林地的，应按法定程序报地方行政主管机关、国家环境保护和土地资源委员会和其他相关机构审批，且必须通过国家生态鉴定，未经审批部门审查或者审查后未予批准的项目不得建设；在实施此类项目前，应预先规划并切实采取防护措施，避免森林遭受污水、化学品和生产生活垃圾的污染；管理部门有权要求未采取必要护林措施的项目中止或停止；禁止实施对森林资源有不利影响的项目。在林区进行勘探、矿产开发等与林业无关的活动，须事先征求地方行政主管机关、环境保护部和其他相关机构的意见，获同意后方可进行。国家将视情况实行以下经济鼓励政策，包括提供护林专项资金、支付护林费等。地方行政主管机关、环境保护部和其他相关机构负责监督、管理森林防护工作；森林防护措施具体细则和程序由环境保护部负责制定。企业、团体、个人如违反相关规定，造成森林、树木受到毁坏的，须依法进行赔偿；对违法情节严重者，还将依法追究刑事责任。
大气污染防治	内阁、地方行政主管机关、环境保护部和其他政府相关机构为大气污染防治工作的管理部门：内阁主要负责制定具体法规和征收排污费的程序；地方行政主管机关对大气污染防治实行统一监督管理；环境保护部负责制定国家大气污染物排放标准和排污费征收标准，并监督执行情况。全国实行统一的排放标准；如有必要，将对某些特定地区实行更为严格的排放标准。从事业务与向大气排放污染物有关的法人有义务：采取必要减排措施；对排放数量、污染物组成进行统计，并及时、准确提供统计数据；对所拥有的污染物排放企业进行注册；按规定缴纳排污费等。禁止进口、制造、使用超过排放标准的设备和交通工具。新建、扩建、改建向大气排放污染物的项目，必须遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定。必须预先规定防治措施，并按照规定的程序报环境保护行政主管部门审查批准。建设项目投入生产或者使用之前，其大气污染防治设施必须通过国家生态鉴定，达不到国家有关建设项目环境保护管理规定要求的建设项目，不得投入生产或使用。无论是土库曼斯坦自行生产、还是自国外进口的化学品（药品除外）都需经过测试，并进行登记注册；注册费用由生产者或进口商承担；禁止生产、进口、储存、使用未经注册以及不在被允许使用的化学品清单内的化学品。固体工业废物、生产生活垃圾必须经过加工处理后才能填埋或储存在经特殊处理的地点；污染环境的液体垃圾必须经过处理和清洁；垃圾无害处理工艺必须经过国家生态鉴定。从事制冷技术、空调、灭火器材的生产、使用、服务的法人和自然人有义务采取必要的技术手段和措施，保护臭氧层。环境保护部负责建立大气污染监测制度，组织监测网络，制定统一的监测方法。

	对非法排放、超标排放等违法行为的当事人依法追究相应责任（具体处罚措施此法中未予明确）。法人和自然人如因违反规定造成大气污染的，须依法进行赔偿。
水体保护（流域保护）	环境保护部会同卫生部、渔业委员会等部门共同负责制定国家水环境生态安全标准；环境保护部会同卫生部共同负责制定水环境质量标准；内阁负责制定污染物排放标准；各行业污染排放标准由行业主管部门会同环境保护部共同制定。水资源使用者有义务：合理使用水资源；推广、实行节水减排技术；遵守相关排放规定；对排放数量、污染物组成进行统计，并及时、准确提供统计数据；采取必要的水资源防护措施；及时向环保部门通告污染事件等。新建、扩建、改建向水体排放污染物的项目，必须遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定。必须预先制定防治措施，并按照规定程序报环境保护行政主管部门审查批准。建设项目投入生产或者使用之前，其防治水污染设施必须通过国家生态鉴定，达不到国家有关建设项目环境保护管理规定要求的建设项目，不得投入生产或者使用。禁止新建无水污染防治措施的各类严重污染水环境企业。向水体排放污染物的企业、团体应按规定缴纳排污费。禁止向水体排放、倾倒工业废渣、城市垃圾和其他废弃物；禁止向水体排放油类、酸液、碱液或者剧毒废液；使用农药，应当符合国家有关农药安全使用规定和标准，防止过量或不当使用对水体造成污染；兴建地下工程设施或者地下勘探、采矿等活动时，应当采取保护性措施，防止地下水污染。对非法排放、超标排放等违法行为的当事人依法追究相应责任（具体处罚措施此法中未予明确）。法人和自然人如因违反规定造成水体污染的，须依法进行赔偿。

资料来源：土库曼斯坦环境保护部

土库曼斯坦尚没有适用碳排放的相关法律法规。土库曼斯坦是《联合国气候变化框架公约》《京都议定书》和《巴黎气候协定》的缔约方。土致力于减少温室气体排放，2022年，土库曼斯坦批准巴黎协定“国家自主贡献”，成立了减少甲烷排放部门间工作组，并制定了2023-2024年国际合作发展路线图，以履行“全球甲烷承诺”。2023年12月1日土正式加入《全球甲烷承诺》，并制定了到2030年将温室气体排放量比2010年减少20%的目标。2024年11月，土通过《土库曼斯坦加强国际合作以实现全球甲烷承诺目标和宗旨的2025-2026年路线图》，旨在加强国际合作，落实《全球甲烷承诺》规定的目标和任务，并制定系列措施。

5.8.4 环境影响评估法规

【投资项目环境影响评价】在土开展对环境有影响的投资、生产、项目建设以及提供、推广新技术等活动，必须通过国家生态鉴定（即进行环境影响评估）。

【主管部门】土内阁、地方行政主管机关、环境保护部共同参与国家生态鉴定工作。

其中，内阁主要负责监管和法律法规制定，地方行政主管机关的主要职责是确保鉴定工作按程序顺利进行，环境保护部则负责鉴定工作的组织和筹备事宜，包括召集专家，收集资料等。

【鉴定费用】外商投资建设的项目进行国家生态鉴定所需费用，由外商自行承担；土政府投资建设的项目由国家预算承担。

项目业主权责：项目业主有咨询权和解释权；同时，业主有义务提供鉴定所需相关资料，并保证资料的准确性、真实性。鉴定所需时间一般不超过1个月，最多不超过3个月。项目业主和实施方应服从生态鉴定结果；如有异议，有权在收到鉴定结果后的2周内向主管鉴定工作的最高行政机关提交复议申请；可通过司法途径对组织、实施鉴定工作的主管部门工作人员的不当行为进行投诉。违反相关规定的个人将依法承担相应责任（具体处罚措施此法中未予明确）。国家生态鉴定工作程序由内阁确定。

5.9 反对商业贿赂规定

2014年3月，土议会通过了《反腐败法》，规定了法律和组织上判定腐败的标准和原则，以及防范、打击腐败行为的原则和措施。2017年6月，土成立土国家打击经济犯罪局，旨在提高对《反腐败法》中相关违法行为的预防和侦查工作水平。土国家打击经济犯罪局负责协调反腐败活动，并履行法律赋予的其他职能。

土《刑法典》中对收受贿赂的相关规定有：

【受贿】官员直接或间接收取贿赂（包括金钱、有价证券或其他财物），导致其在执行公务时做出有利于行贿人的行为或不作为，受贿人将被处以：5-8年定点拘留、终身剥夺从业资格或3年内禁止从业、视情节没收财产；8年内剥夺自由（监禁）、终身剥夺从业资格或3年内禁止从业、视情节没收财产。

若受贿人有以下行为：非初犯受贿罪、集体受贿、身处要职、勒索受贿、受贿数额巨大（受贿数额达基数的250倍以上），处罚如下：5-10年定点拘留、视情节没收财产；8-15年剥夺自由（监禁）、视情节没收财产。

针对数额特别巨大（受贿数额达基数的500倍以上）和曾经已犯罪群体，处罚如下：10-20年定点拘留、视情节没收财产。

【行贿】对官员直接或间接（经由中间人）行贿，处以基数50-100倍罚款，视情没收财产；或处3-5年内剥夺自由（监禁），视情没收财产。若非初犯行贿罪，处以基数100-

150倍罚款，视情没收财产；或处以5-10年剥夺自由（监禁）。若行贿人系被勒索而行贿的以及行贿人主动投案自首的，可免于追究刑事责任。

【中间人】处以基数50-100倍罚款，视情没收财产；或处3-5年内剥夺自由（监禁），视情没收财产。若非初犯行贿罪，处以基数100-150倍罚款，视情没收财产；或处以5-10年剥夺自由（监禁），视情没收财产。若行贿人系被勒索而行贿的以及行贿人主动投案自首的，可免于追究刑事责任。土高度警惕其他国家在土开展带有意识形态色彩的活动，严格把控本国政府部门、企事业单位、社会团体和本国公民对外交往。2012年1月颁布的《政党法》规定，禁止其他国家在土设立政党及其代表处，禁止外国政党及其代表处在土开展活动。

5.10 外国公司承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

土对外国公司投标参与工程项目建设无统一规定，也未建立工程投标许可证制度。外国公司及自然人无论是否在当地注册，土均允许其参与项目投标。而且只有少数情况下，业主才会对投标方资质进行查验，例如要求其出具银行资信证明等。但如外国公司中标当地工程，则需在土国家商品和原料交易所注册登记，金额超过200万马纳特（约合57万美元，按土官汇计算）的项目必须经总统批准，否则合同无效。

5.10.2 禁止领域

土法律中尚无关于禁止外资投资的领域的规定和限制。

5.10.3 招标方式

根据土总统令相关规定，土国家投资项目一律采用国际公开招标方式，总统令特批的情况除外。

5.10.4 验收规定

土位于地中海地震带，工程质量标准不同于独联体其他国家，具有独特性。中国标准在土不适用。

5.11 土保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

土库曼斯坦涉及保护知识产权的法规包括：《科学知识产权法》，于1992年9月颁布，2009年4月进行修订，规定科学知识产权专利保护期为25年；《关于发明的法律保护法》，2017年11月颁布，规定发明专利的保护期为10年或20年，可申请延长5年；《关于工业设计的法律保护法》，于2017年11月颁布，规定工业产权的保护期为10年或15年。

土议会计划审议和批准《反不正当竞争法》，旨在完善知识产权领域法律法规。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

土法律规定，侵犯知识产权的行为应受法律制裁。处罚规定包括：即刻停止相关侵权活动；给予被侵权方必要的物质和精神补偿（补偿额度由法庭判定或由当事方协商确定）；在大众传媒上公开法庭审理结果等。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

【纠纷的解决】因在土境内实施外国投资而产生的争议（纠纷），通过谈判或土最高法院审理解决，或由争议（纠纷）双方通过国际仲裁解决。

【与投资合作相关的主要法律】土与投资合作相关的主要法律是《土库曼斯坦对外经济活动法》《外国投资法》《土库曼斯坦企业经营活动法》《土库曼斯坦企业法》《土库曼斯坦股份公司法》《土库曼斯坦外国租赁法》《自由经济区法》《税收法》和《移民法》等。

【违反投资法的责任】土法律规定，若国家权力和管理机关、地方执行机关和自治机构的负责人违反土关于外国投资的法律，应依照土法律的规定承担责任。外国投资者、外商投资企业如违反土法律和合同义务，应依照土法律和所签署合同的约定承担责任。

发生纠纷时，通过当地司法仲裁体系裁决，截至目前外国公司胜诉的情况较少。

土境内未设独立的第三方仲裁法院。中、土两国尚未签订有关实现两国间承认和执行对方法院判决的司法协助条约。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

土实行较为严格的网络限制和管控措施，网速较慢，浏览境外网站受一定的限制。近年来，土不断推进网络基础设施建设，移动信号覆盖面持续扩大。

【网络基础设施】土信息技术产业处于发展阶段。截至2024年2月，全国网络用户约320万个，其中宽带用户逾44万个，移动网络用户约276万个。2013年，首都阿什哈巴德市、土库曼巴什市和阿瓦扎旅游区率先开通4G LTE网络。2023年2月，阿哈尔、巴尔坎、达绍古兹三州部分区镇实现4G LTE网络覆盖。2025年2月，“智慧城市”阿尔卡达格开通4G+移动网络，首都部分区域也相继开通。目前，土正大力推进实施全国4G网络覆盖项目，阿尔卡达格市也在准备升级5G移动网络。

【应用基础设施】土数字经济应用基础发展落后，目前仍处于全国通信网络系统升级改造阶段，境内尚未建立起大型数据中心、云计算和云服务等设施。企业数字化和网络化主要体现在网上购物和订餐等服务行业，智能化水平较低。

2020年2月，土政府拨款100万美元，用于在首都和5个州府建立IT中心，以培训数字经济领域人才。提供IT服务的公司数量不断增加，电子服务在国民经济各领域中得到不断推广和应用。从网站开发、移动应用程序、电子文档管理系统到用户界面/用户体验设计，数字化正成为土可持续发展战略非常重要的组成部分。

【商用基础设施】土目前正在推动远程教育和医疗、电子病历、数字旅游、数字电网等行业发展。国内银行卡已实现网上银行和手机银行线上缴费、付款、贷款等功能，并进一步发展非现金结算和支付业务。土境内共注册200多个在线商店域名，大型超市基本都有线上商店，并提供配送业务，网络购物和订餐较为普遍。但目前除缴费和购票网站以外，大部分购物网站运作模式是线上接单，线下支付，鲜有购物网站能够实现在线支付。报纸和杂志等媒体印刷品均配备电子版，同时数字经济正逐步被引入公共服务、运输、物流、教育和医疗领域。此外，土积极推动TIR电子预申报系统和eTIR系统，建设数字化海关，以简化通关流程。

6.2 数字经济发展情况

【定义】土将数字经济视为解决经济系统性问题的优先事项，认为数字经济是以数

字信息技术为基础的经济活动，向数字经济转型有助于发展投资，引入先进公共管理方法，创造新的就业岗位，可利用信息技术提高国家所有经济部门和公共服务的效率。

【主管部门】2020年初，土成立各相关部委组成的“数字经济发展部门间委员会”，确定通信署为负责数字经济发展的牵头部门，主要负责解决土数字经济发展中遇到的实际问题，推动数字经济相关项目。

【产业情况】目前，土ICT发展落后于欧亚地区其他国家。在大型算力数据中心、云服务等领域暂未有关键进展。土政府及企业数字化程度较低，仍以传统纸质化办公为主，但近年来政府不断提高对数字化发展的重视程度，尤其重视数据安全。然而受特殊国情和体制限制，数字化发展速度不及预期。

【重点项目】在土通信领域开展经营活动的外资企业仅有华为和诺基亚两家公司，主要提供移动网络和家庭宽带网络设备等。目前，华为公司主要在首都阿什哈巴德、“智慧城市”阿尔卡达格和阿哈尔、达绍古兹、巴尔坎三州实施一系列网络升级改造项目，而诺基亚公司在列巴普和马雷二州实施通信领域相关项目。

6.3 数字经济发展规划

2018年底，土政府批准《2019-2025年国家数字经济发展规划》，旨在利用数字技术提升经济和社会各领域的工作效率。该规划概述了土政府部门分阶段向数字经济过渡的三个阶段：2019年、2020-2023年、2024-2025年。第一阶段计划成立相关机制，由各部委和部门负责人组成跨部门委员会，并制定数字经济发展规划和行动路线图；完善基础设施和立法，提升人员素质，启动项目试点。第二阶段计划广泛、全面引入数字通信系统、开发“单一窗口”服务、引入数字报告等。第三阶段计划在土经济领域实施数字化项目，并融入国际数字经济体系。

2021年12月，土批准《2021-2025年国家数字经济发展规划》及其实施行动计划。计划推动建设电子政府，通过推广先进信息技术提升管理质量，提供医疗信息技术服务，发展教育，医疗、科学和文化信息技术服务，支持地方信息技术项目。截至2024年2月，电子政府（e.gov.tm）网站已有515个政府服务平台，创建了4.2万个个人账户。

6.4 数字经济相关政策和法规

近年来，土先后成立工程技术大学、创新信息中心、科学院技术工艺中心等机构，

制定人才培养和拨款计划，为数字经济发展提供人才保障，逐步向数字经济过渡。

与数字经济有关的法律包括《创新活动法》《科技园区法》《通信法》《发展互联网和提供网络服务的法律规定》《个人信息保护法》《网络安全法》《电子文档及其流转和数字服务法》。

6.5 中土数字经济合作情况

2022年，中国商务部与土通信署签署《土库曼斯坦政府和中华人民共和国政府关于数字经济领域投资合作的谅解备忘录》，双方同意加强数字经济领域基础设施合作，鼓励企业参与数字化、网络化、智能化升级改造，建设数据中心、云计算、人工智能、智慧物流、物联网等基础设施。

目前，在土当地开展数字领域项目合作的中国企业仅华为一家。2024年，华为承接了土全国移动网络升级项目。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

土70%以上的国土被沙漠覆盖，年晴天数约300天，光电潜力巨大。土国内油气资源丰富，价格低廉，是出口创汇主要来源，因此，土对发展绿色经济的热情并不高，绿色经济尚处于起步阶段。随着国际社会对绿色经济发展理念的推广，土也开始逐步关注本国绿色经济发展，主要体现在推动建设首个风光联合发电项目，研究能源领域节能减排，自国外采购少量新能源车辆等。

【主管部门】土与绿色经济发展相关的部门主要有环境保护部、石油康采恩、天然气康采恩、能源部、交通通信署等。环境保护部主要承担应对气候变化相关职责，天然气康采恩和石油康采恩主要负责油气领域节能减排，能源部主要负责实施新能源发电领域项目，交通通信署主要负责新能源车辆有关工作。

2022年，土批准巴黎协定“国家自主贡献”，成立甲烷减排部门间工作组，制定《2023-2024年国际合作发展路线图》。

【产业发展】土曾在国际组织资助下，在个别供电困难的偏远地区试点实施风力和光伏发电系统，其中包括列巴普州风光发电系统、阿什哈巴德4.5千瓦光伏系统以及沙漠地区农牧民房屋自主供电系统项目。

2020年，土加入联合国欧洲经济委员会宣布的“城市树木”全球规划，以应对城市气候变化。2021年，土全国种植3000万棵落叶树、针叶树和果树。2022年，土教育部、国家教育学院与联合国儿童基金会合作，为中学教师制定适应气候变化的新教材，是中亚地区第一本此类教材。2023年，土师范学院开设联合国教科文组织“可持续发展生态教育”教研室，在达绍古兹州土农业学院成立联合国教科文组织“环境保护—可持续发展重要概念”俱乐部。

此外，为提升发电效率，推广环保技术，土计划实施阿哈尔州、达绍古兹州、列巴普州燃气电站单改联项目，并计划在列巴普州克尔基市新建光伏电站。

【国际组织】土是《联合国气候变化框架公约》《京都议定书》和《巴黎气候协定》的缔约方。2023年12月，土在《联合国气候变化框架公约》第28次会议上宣布加入“全球甲烷承诺”。为实现《巴黎气候协定》和其他国际气候承诺目标，土已制定2025-2026年路线图。

【相关项目】由于土国内绿色经济发展尚处于起步阶段，相关项目较少。在光伏发电方面，土在巴尔坎州实施“金色世纪湖”太阳能—风能发电项目，装机容量10兆瓦，其中光电3兆瓦，风电7兆瓦。项目由土耳其查理克能源公司实施，由阿布扎比发展基金提供为期15年2500万美元贷款。

7.2 绿色经济发展规划

【目标措施】土致力于减少温室气体排放，计划到2030年温室气体排放量与2010年相比减少20%，并减少单位GDP能耗。此外，土计划2030年前将二氧化碳排放量减少18.1%。据专家估算，土具备将甲烷排放量减少75%的能力，而且超半数完全不需要资金投入。

【相关规划】近年来，土出台多个与绿色发展、清洁能源相关的总体规划和文件，其中包括《2018-2024年国家节能规划》和《2030年前可再生能源发展战略》等。此外，土还制定多项计划和战略：2019年通过新版《国家气候变化战略》，以降低气候变化风险，战略规划一系列合理利用自然资源、防治土地退化、发展林业、扩大林业种植面积、改善水浇地条件和防治土壤盐碱化的措施。2022年，启动“发展土国家适应规划进程”项目。制定《2020-2025年土人民健康适应气候变化及其不利影响国家行动计划》《防止高温对土人民健康影响的行动计划》《2021-2025年国家咸海计划》《强国的新时代复兴：土2022-2052年经济社会发展规划》《2021-2025年国家森林规划及其实施行动计划》和《2022-2028年经济社会发展总统规划》等。

7.3 绿色经济政策法规

近年来，土先后颁布《节能和能源效率法》和《可再生能源法》。2025年，土通过环境保护部关于制定《气候变化法》的倡议，并与欧安组织阿什哈巴德代表处共同讨论该法草案。

目前，土尚未颁布支持绿色经济的相关优惠政策，未制定碳排放标准和要求。

7.4 中国同土绿色经济合作情况

2022年底，中国商务部同土能源部、财政和经济部、农业和环境保护部（现已拆分为农业部和环保部）签署《中华人民共和国政府和土库曼斯坦政府关于绿色发展领域投

资合作的谅解备忘录》，双方同意加强绿色经济、清洁能源等领域交流合作，鼓励两国企业开展绿色发展投资合作，包括光伏、风电、核能、氢能、生物质能等清洁能源，动力电池、智能充电桩生产服务、电池处置回收等新能源汽车产业，以及绿色金融、绿色基础设施建设等领域。

【相关案例】2023年，土先后自宇通客车和江淮汽车采购10辆电动公交车和10辆电动汽车，作为“智慧城市”阿尔卡达格的市政用车。

8. 中资企业在土库曼斯坦开展投资合作应注意的问题

8.1 主要风险

外资企业在土投资合作需内阁批准，部分政府部门文件流转和审批时限较长。外国企业在土投资合作活动易受土对外政策影响。

法律法规体系有待健全。近年来，土在立法方面进展较快，但仍不完善，投资合作相关的法律法规有待完善，执法的规范性仍待提高。很多领域的投资还是通过国家临时制定政策、政府文件或命令来规范，易出现政府部门强行干预和检查企业经营活动的情况。根据土投资合作方面法律规定，外国企业在当地经营过程中如果发生争议，只能在当地仲裁机构或法院解决，胜诉的难度较大。土法律事务所数量有限，律师业务水平普遍不高，一旦出现问题，外国企业很难依法维护自身权益。

营商环境仍待改善。公司注册程序复杂，成功率较低；赴土签证申办难度大、周期长；网络管控严格，无法正常使用外国主流软件；外国人员在土境内活动受限；政府部门和外国人员交往须经过严格审批，耗时较长；严控外国企业员工数量，外籍员工和土本国员工严格按1:9劳务配比执行，当地员工薪资须按土每年最低薪资上涨10%的规定执行。

经济和财政体量有限。土财政收入主要依赖油气资源出口，国内可出口创汇产品种类较少，官方汇率和市场实际汇率差距较大，本币购买力不足，外汇无法自由兑换，获取美元调汇权难度极大，外企几无在土融资的可能。对外贸易主要通过国家商品和原料交易所竞拍，企业间直接贸易难度大，且存在拖欠合同款的问题。

8.2 防范风险措施

（1）做好国情市场情况调研。充分了解当地国情和体制特点，切忌套用其他经济转轨国家或独联体国家的经营经验和模式。初次在土进行投资贸易活动的中资企业务必做足前期准备工作，深入市场调研，全面了解政策、限制和无明文规定的习惯做法。

（2）深入评估营商环境障碍。土几乎所有事项都需经总统批准，因此不宜仅凭政府机构和企业许诺便做出投资决策，对数额较大的直接投资尤其要谨慎决策，对政府部门流程和效率应有客观的预期，尽量规避仓促决策带来商业风险。在企业注册方面应尽量通过正规渠道办理，勿轻信第三方，避免造成经济损失。

（3）坚持依法合规经营底线。及时主动向中国驻土库曼斯坦大使馆经商处报到，听取指导意见建议，同时可加强与在土中资企业沟通交流，借鉴合规化经营、商业化合作经验，注意规避汇率和投资回收风险，以及劳务配比、工资政策、签证难度等带来的经营成本风险。

（4）充分把握项目合作特点。土更愿选择有成功合作经历、得到各方认可的外国企业进行再合作，中资企业可与成功进入土市场的企业探讨成功经验。土合同范本“利己化”条款明显，且难以变更，故签订项目合同前要充分考虑工期、支付方式、违约等方面的潜在风险，并最大化规避。

（5）尊重当地风俗文化习惯。土是伊斯兰国家，大多数民众信仰伊斯兰教，应尊重其宗教信仰、风俗习惯等，注意言谈举止和交往方式，避免引起误解和麻烦。注意公共秩序，避免在公共场合吸烟、大声喧哗，与当地女性交往不宜过分亲密。加强对中方员工日常生活和网络行为监管，不造谣、不传谣，严禁发表有损土政府形象的不当言论，塑造良好的中国企业形象。

（6）搭建必要的社会关系网络。以适当稳妥方式搭建必要的人脉关系网，学会与当地媒体打交道，善于利用土主流媒体宣传中资企业良好形象和对当地社会的贡献。与当地项目主管部门、税务、移民、环保、劳工等相关部门建立稳定通畅的沟通机制，及时掌握土最新政策法规变化，了解驻地及项目现场周边安全形势，避免因沟通不畅产生麻烦和误解，确保项目顺利实施及企业员工人身财产安全。

（7）优先考虑中国政策性保险。建议中资企业在开展投资合作过程中优先考虑使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品或中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

（8）积极履行中资企业社会责任。可根据项目所在地及土方实际需求，实施“小而美”的民生项目，回馈当地社会，提升当地民众对中资企业的认可度，为更好立足土市场并实现可持续稳定发展筑牢坚实的社会基础。

附录1 中资企业在土投资需要的手续

附录1.1 注册企业需要办理的手续

外国公司在土库曼斯坦注册手续繁杂，而且在注册过程中往往会遇到各种各样的“意外”情况，使得注册时间大大超过预期。建议中资企业聘请有经验的当地律师或与当地合作伙伴合作，协助办理注册手续。整体而言，需要提供规定格式的申请表、注册申请、公司决议、章程、营业执照、管理人员信息、在土负责人个人材料、委托书、所在国官方注册文件、缴费证明、租房证明、本国银行财务证明文件等，注册资料需以外国公司本国语言提交（加盖公章），并附有土库曼语和俄语翻译件（需公证），部分文件需要土外交部或驻外使馆认证，注册所需详细文件和材料模板可登陆土财政和经济部官方网站浏览和下载（https://fineconomic.gov.tm/ru）。

附录1.1.1 设立企业的形式

在土设立投资企业的形式包括代表处、分公司、有限责任公司和股份公司。代表处、分公司注册有效期限为3年，可以延期。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

土财政和经济部法人和投资项目国家注册管理局是注册企业的受理机构。咨询电话：00993-12-394505/394634，传真：00993-12-982135，电子邮箱：omeft@online.tm。

附录1.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请】向上述指定机构提交正式注册申请（须注明在土拟从事经营活动的目的，并提供公司简介及实际经营活动介绍），并按其规定提供相关的注册文件，主要包括：企业在土注册批准函、注册企业章程、企业负责人履历和授权委托书、总公司章程和在中国国内注册的相关文件、银行资信证明等。

【注册审批】注册申请受理后，注册机构将申请材料转交土外交部，由土外交部通过土驻当地使馆对申请公司的情况进行核查。核查无误后，由注册机构颁发临时注册证明，以便企业凭此办理其他必要手续，如申请统计代码、税号、开立银行账户、刻制印章等。待以上手续全部办妥后，注册机构颁发正式注册许可。

【时间和费用】注册审批时间原则上为1至3个月，注册费用3000美元（不包括其它杂费）。考虑到土当地法律法规变化较快且不可预见因素较多，建议中资企业聘请有经

验的当地律师协助办理注册手续。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

土招标信息一般通过官方报纸《土库曼斯坦中立报》以及媒体网站，如油气网（https://oilgas.gov.tm/ru/posts/tenderler）、商业网（https://business.com.tm/ru/info/tendery）等对外发布。此外，对于国家筹资项目，也可直接向土政府相关主管部门了解招标信息。

附录1.2.2 招标投标

根据总统令规定，土国家投资项目一律采用招标方式（总统令特批情况除外）。外国公司带资项目可通过议标方式进行。

土当地招投标方式不完全与国际惯例接轨，具体操作办法（开标、评标等环节）完全由土方各行业招标委员会确定，审核环节多、耗时较长。企业中标后被无故废标、报价有效期过后仍被要求按报价签署合同等情况时有发生。

附录1.2.3 政府采购

土政府采购程序包括采购计划、采购组织、采购招标（或直接签约订立合同）、采购监管。

采购计划：政府在制定下一年国家预算和投资计划时，对有关部委提出的采购建议进行审议，经批准后纳入采购计划。

采购组织：国有和非国有企业均可参与政府采购。土贸易和对外经济联络部的企业负责采购和供应国家所需的生产技术类商品。土天然气康采恩、石油康采恩和土库曼地质国家公司等负责为油气综合体提供材料技术保障。

采购招标：政府采购通常在招标基础上进行，招标分为公开和非公开两种。拥有相关许可证的任何所有制形式的企业和组织（包括非企业法人）均可参与公开招标。专业经验丰富，技术实力雄厚，在相关行业领域表现出众的企业、组织和非企业法人可参与非公开招标。投标人需及时提交标书、投标申请及履行投标规定的责任书，在通过资格预审并按规定方式缴纳材料审查费后，即可成为投标人。招标组织者的职能包括组织招标委员会会议；起草招标文件，发布公告和分发提案；监管招标委员会的活动；审议对招标委员会决定的投诉。招标委员会的职能包括批准招标文件；组织分发招标文件；检

查招标文件是否符合买方（订货方）条件；向投标人阐释招标文件；实施招标并形成结果；确定中标方或决定投标结果。采购招标以《选择供应商和承包商招标程序条例》为基准，但不同政府机构在制定招标办法时存在一定差异。

采购监管：凡政府采购签订的进口合同需在土国家商品和原料交易所审核注册，之后由土财政和经济部核准并进行支付。土最高监察院、财政和经济部、总检察院对政府采购进行后续监督。

附录1.2.4 许可手续

土对外国公司投标参与工程项目建设无统一规定，也未建立许可证制度。外国公司无论是否在当地注册，均可参与项目投标。而且只有少数情况下，业主才会对投标方资质进行查验，例如要求出具银行资信证明等。中资企业参与投标前，应对当地法律法规、市场价格走势、项目合作方式、业主实力背景等进行全面分析，合理规避风险。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

土政府主管专利申请的部门为财政和经济部专利事务局。中资企业在土申请专利需向该机构提交正式申请，并根据其要求提供相关文件、资料，包括专利技术描述、图纸等。申请被受理后，还需依次通过主管部门审查（分初审、复审和专利审查三个阶段）、公示等环节。待全部程序履行完毕并获批准后，申请人才能领取到由该机构颁发、在土正式注册的专利许可证。

中资企业可聘请当地拥有正规执照、在专利主管部门登记注册的专利事务委托人代为办理申请手续。

附录1.3.2 注册商标

注册商标同样需到土财政和经济部专利事务局办理相关手续。

【注册商标主要程序】提交申请；主管部门审查；商标注册、发放证书；对外公示。土《商标法》规定，法人有权直接或通过其代表、专利律师或者商标法律保护领域的授权机构办理商标注册手续。中资企业在土注册商标需向土财政和经济部专利事务局提交正式申请，并根据其要求提供相关文件资料，包括将商标确定为国家注册的申请（注明申请人姓名和地址、要求保护的名称及其技术和图形描述、产品在《国际商标注册商品

和服务分类》中的类别分组等信息），确认支付申请费用的文件；如通过代理人办理，还需提供委托书。商标注册申请以官方语言提交，并由申请人或其代表签字。申请被受理后，还需依次通过主管部门审查（包括文件审查和实物审查两阶段）、公示等环节。待全部程序履行完毕并获批准后，申请人才能领到该机构颁发的、在土正式注册的商标证书。

国际商标注册可通过土财政和经济部专利事务局向世界知识产权组织国际局提交国际申请，有关国际商标注册的信息由世界知识产权组织国际局发布。

附录1.4 企业在土报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

【报税时间】主要分三种情况：

（1）每月20日前（增值税、消费税）；

（2）每季度第一个月20日前（矿产使用税、财产税）；

（3）每季度第一个月25日前（企业利润税）。

附录1.4.2 报税渠道

由企业自行到所在地税务机关上报。税务机关会进行不定期检查。

附录1.4.3 报税手续

企业报税时应提交由法人和会计签署的会计报表。

附录1.4.4 报税资料

企业应按当地税务主管部门要求报送税务申报表和公司财务报表（均有固定格式），并视不同情况提交海关报关单、工程量证明等配套文件。

税务信息可登录土税务局官网查询：https://www.tax.gov.tm/

法律法规可登录土议会官网查询：https://mejlis.gov.tm/codes?lang=ru 或司法部官网查询：https://minjust.gov.tm/ru/hukuk/merkezi

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

土移民局负责发放管理赴土工作许可证，在当地工作必须获得工作许可。

附录1.5.2 工作许可制度

土对外国劳务许可管理十分严格。根据土法律规定，外国公民在土停留1个月以上的，均须办理劳务许可。否则，将不予发放签证。

此外，土法律还规定，外国员工数量不得超过企业员工总数的10%（即外籍员工和土本国员工比例不高于1:9），否则也将因额度限制而拒发劳务许可。

附录1.5.3 申请程序

企业应将有关申请资料提交土合作伙伴（业主），再由其转交移民局，以办理相关手续。移民局审批时间为1个月。

附录1.5.4 提供资料

主要包括：劳务许可申请函、个人信息表（有规定格式）、护照复印件、最高学历证明、艾滋病检验证明、企业担保函、企业外籍员工和土方员工比例情况等。

土移民局官网：https://migration.gov.tm/ru/

附录2 土库曼斯坦政府部门和相关机构一览表

（1）外交部（Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan）

地址：108, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-445765/445656

传真：00993-12-218675

网址：https://www.mfa.gov.tm/ru/

（2）贸易和对外经济联络部（Ministry of Trade and Foreign Economic Relations of Turkmenistan）

地址：52, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-446466/446459

传真：00993-12-446561

网址：https://www.mintradefer.gov.tm/

（3）财政和经济部（Ministry of Finance and Economy of Turkmenistan）

地址：156, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-394505

传真：00993-12-982141

网址：https://fineconomic.gov.tm/

（4）农业部（Ministry of Agriculture of Turkmenistan）

地址：92, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-447404

传真：00993-12-447401

邮箱：minselhoz92@mail.ru；minselhoz@online.tm

网址：https://minagri.gov.tm/

（5）环境保护部（Ministry of Environmental Protection of Turkmenistan）

地址：92, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-448004

邮箱：mineco@sanly.tm

网址：https://mineco.gov.tm/

（6）纺织工业部（Ministry of Textile Industry of Turkmenistan）

地址：96, Garashsyzlyk av., Ashgabat

电话：00993-12- 407034

传真：00993-12-213224

邮箱：www.tmtextile@mail.ru

网址：https://textile.gov.tm//

（7）能源（电力）部（Ministry of Energy of Turkmenistan）

地址：55, 2022 Str., Ashgabat

电话：00993-12-379459/923807

传真：00993-12-925265/925273

邮箱：minenergo@minenergo.gov.tm

网址：https://www.minenergo.gov.tm/

（8）卫生和医药工业部（Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan）

地址：20, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-489286/489414/400400

传真：00993-12-400450

网址：https://www.saglykhm.gov.tm/ru

（9）工业和建筑生产部（Ministry of Industry and Construction Production of Turkmenistan）

地址：132, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-390033

传真：00993-12-390036

邮箱：senagat2012@mail.ru

网址：https://www.construction.gov.tm/ru/

（10）建设和建筑部（Ministry of Construction and Architecture of Turkmenistan）

地址：84, Archabil av., Ashgabat

电话：00993 12 444666

传真：00993-12-511503

邮箱：wes.minstroy@mail.ru

网址：https://www.construction.gov.tm/ru/

（11）国家水资源委员会（State Committee for Water Resources of Turkmenistan）

地址：92, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-448373

传真：00993-12-448363

邮箱：scwr@online.tm

网址：https://turkmenwater.gov.tm/

（12）铁道署（Türkmendemir ýollary）

地址：7, Turkmenbashi Av., Ashgabat

电话：00993 -12-383275

邮箱：tde@online.tm

网址：https://railway.gov.tm//

（13）通信署（Türkmenaragatnaşyk）

地址：8, Archabil Av., Ashgabat

电话：00993-12-449393

邮箱：mincom@sanly.tm

网址：https://mincom.gov.tm/tk/

（14）公路运输署（Türkmenawtoulaglary）

地址：126, Archabil Av., Ashgabat

电话：00993-12-390356

邮箱：info@awotulag.gov.tm

网址：https://awtoulag.gov.tm/

（15）民航署（Türkmenhowa ýollary）

地址：326, Atamyrat Niyazov Av., Ashgabat

电话：00993-12-443024/443104

邮箱：info@caa.gov.tm

网址：https://caa.gov.tm/

（16）海洋和江河运输署（Türkmendeňizderýaýollary）

地址：8A, Shagadam str., Turkmenbashi

电话：　00993-24-320793; 00993-24-320744（传真）

邮箱：info@tmrl.gov.tm

网址：https://tmrl.gov.tm/

（17）国家移民局（State Migration Service of Turkmenistan）

地址：18, Bitarap Turkmenistan av., Ashgabat

电话：00993-12-380011

传真：00993-12-932971

网址：https://migration.gov.tm/ru/

（18）国家海关署（State Customs Service of Turkmenistan）

地址：138, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-380447/380646/380648

传真：00993-12-926248

网址：https://customs.gov.tm/

（19）国家商品和原料交易所（State Commodity and Raw Material Exchange of Turkmenistan）

地址：52, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-446076/446033

传真：00993-12-446129

网址：https://www.exchange.gov.tm/

（20）国家标准局（Türkmenstandartlary）

地址：201, Oguzhan av., Ashgabat

电话：00993-12-957355

传真：00993-12-957356

网址：https://tds.gov.tm/ru

（21）工业企业家联盟（The Union of Industrialists and Entrepreneurs of Turkmenistan）

地址：174，A. Niyazow street, Ashgabat

电话：00993-12-212344/212345

邮箱：info@tstb.gov.tm

网址：https://tstb.gov.tm/

（22）工商会（Chamber of Commerce and Industry of Turkmenistan）

地址：143, Chandybil av., Ashgabat

电话：00993-12- 398981/398881

邮箱：info@cci.gov.tm; exhibition@cci.gov.tm

网址：https://www.cci.gov.tm/

（23）中央银行（Central Bank of Turkmenistan）

地址：36, Bitarap Turkmenistan av., Ashgabat

电话：00993-12-381027

传真：00993-12-920812

网址：https://www.cbt.tm/ru/index.html

（23）国家保险公司（State Insurance Organization of Turkmenistan）

地址：63, Garashsyzlyk av., Ashgabat

电话：00993-12-484860

传真：00993-12-484850

网址：https://insurance.gov.tm/

附录3 土库曼斯坦主要网络媒体

	媒体名称	网址
1	土库曼斯坦国家通讯社	https://tdh.gov.tm/ru/
2	“金色世纪”网	https://www.turkmenistan.gov.tm/ru
3	土库曼斯坦门户网	https://turkmenportal.com/
4	土库曼斯坦东方网	https://orient.tm/ru
5	土库曼斯坦商业网	https://business.com.tm/ru/
6	土库曼斯坦油气网	https://oilgas.gov.tm/ru/

附录4 土库曼斯坦相关法律下载网址

	法律名称	下载网址
1	《标准化法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_360_ru.pdf
2	《臭氧层保护法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_148_ru.pdf
3	《传染病预防法》	https://api.saglykhm.gov.tm/uploads/document_clcahs9780 01d09p8hk6647rp.pdf
4	《创新活动法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_131_ru.pdf
5	《电子文档及其流转和数字服务法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_17_ru.pdf
6	《动物保护法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_353_ru.pdf
7	《对外经济活动法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_503_ru.pdf
8	《发展互联网和提供网络服务的法律规定》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_404_ru.pdf
9	《反腐败法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_152_ru.pdf
10	《个人信息保护法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_694_ru.pdf
11	《股份公司法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_526_ru.pdf
12	《关于电子政府》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_453_ru.pdf
13	《关于对外经济关系中的外汇管制与外汇监督》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_657_ru.pdf
14	《关于发明的法律保护法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_249_ru.pdf
15	《关于工业设计的法律保护法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_250_ru.pdf
16	《关于商品名称及产地》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna

		ma_236_ru.pdf
17	《关于有价证券市场》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_507_ru.pdf
18	《广告法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_286_ru.pdf
19	《海关法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_601_ru.pdf
20	《节能和能源效率法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_611_ru.pdf
21	《居民社会保障法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_649_ru.pdf
22	《科技园区法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_133_ru.pdf
23	《科学知识产权法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_195_ru.pdf
24	《可再生能源法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_593_ru.pdf
25	《劳动法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_685_ru.pdf
26	《贸易活动法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_292_ru.pdf
27	《企业法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_396_ru.pdf
28	《企业经营活动法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_192_ru.pdf
29	《入境植物检疫要求》	https://fczerna.ru/upload/iblock/1e8/1e8b2f0de98fbd24554d 8eef62f51689.pdf
30	《食品安全与质量保障法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_132_ru.pdf
31	《兽医事务法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_609_ru.pdf
32	《通信法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_399_ru.pdf
33	《土地法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna

		ma_614_ru.pdf
34	《土库曼斯坦境内投资活动法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_196_ru.pdf
35	《土库曼斯坦税法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_683_ru.pdf
36	《外国投资法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_157_ru.pdf
37	《消费者权益保障法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_120_ru.pdf
38	《信息保护法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_460_ru.pdf
39	《刑法典》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_692_ru.pdf
40	《移民法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_677_ru.pdf
41	《植物保护法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_583_ru.pdf
42	《植物检疫法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_568_ru.pdf
43	《自然保护法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_154_ru.pdf
44	《自由经济区法》	https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukukna ma_251_ru.pdf

注：其他法律条款可在司法部网站上查询：https://minjust.gov.tm/ru/hukuk/merkezi

附录5 在土库曼斯坦当地华人商会和中资企业一览表

目前，土境内尚无华人商会和社团。已注册中资企业如下：

（1）中国石油国际有限责任公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445101

（2）中石化国际石油工程有限公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-480177

（3）华为技术投资有限公司土库曼斯坦办事处

电话：00993-12-468518

（4）山东科瑞石油装备有限公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-450809

（5）智恒（香港）有限公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-454546

（6）中国石油技术开发公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445281

（7）中国石油国际事业（土库曼斯坦）有限公司

电话：00993-12-445200转9064

（8）中国石油工程建设有限公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445101转9493

（9）中国石油集团川庆钻探工程有限公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445200转9683

（10）中国石油东方地球物理勘探有限责任公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-480312转103

（11）中国石油昆仑物流有限公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445234

（12）中国石油集团工程设计有限责任公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445200转5812

（13）中国石油长城钻探土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445399

（14）华油能源集团（北京华油油气技术开发有限公司）土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-399319

（15）四川石油管理局土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445400转9807

（16）PETROTIME HK LIMITED土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445372

（17）中油测井技术服务有限责任公司土库曼斯坦分公司

电话：00993-12-445563

（18）中国南方航空公司阿什哈巴德营业部

电话：00993-12-364451

附录6 可为中资企业提供投资合作咨询的机构

附录6.1 中国驻土库曼斯坦大使馆经商处

地址：744036, 45, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-488708

传真：00993-12-487155

电邮：tm@mofcom.gov.cn

网址：tm.mofcom.gov.cn

附录6.2 土库曼斯坦中资企业商会

土库曼斯坦中资企业商会于2017年4月正式成立。目前商会共有会员单位18家，观察员单位2家。设会长单位1个、副会长单位4个、秘书长单位1个。中石油阿姆河天然气公司是会长单位，中国石油技术开发公司土库曼斯坦分公司为秘书长单位。

电话：00993-12-445281

电邮：cptdc@cnpcag.com

附录6.3 土库曼斯坦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区霄云路18号京润水上花园别墅雅趣园

电话：010-65326975

传真：010-65326976

电邮：embassy-tm@turkmenembassy.cn

附录6.4 土库曼斯坦投资服务机构

土投资服务专业机构设在土财政和经济部。土各部委针对本单位所属投资领域均设有投资服务咨询科室。

（1）财政和经济部注册局

地址：156, Archabil av., Ashgabat

电话：00993-12-394505/394634

传真：00993-12-982135

电邮：omeft@online.tm

（2）“ACT”律师事务所

地址：77, Gorogly str., Ashgabat

电话：00993-12921800

（3）“ALTYN KANUN”律师法务公司

地址：60, Abadanchilik str., Ashgabat

电话：00993-12-477668

（4）“AK Ussa”审计与咨询公司

地址：33, Kuliyev str., Ashgabat

电话：00993-12-226610

（5）商业咨询公司

地址：15, Azadi str., Ashgabat

电话：00993-12-941193

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《土库曼斯坦》，对中资企业尤其是中小企业到土开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到土开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进土库曼斯坦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻土库曼斯坦大使馆经商处编写，2025年版《指南》撰稿人为李玉萍。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧亚司有关同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

编写过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关和土相关政府机构以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，特此说明并表谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。如发现文中有误或对内容有疑问，请联系对外投资合作国别（地区）指南编制办公室，邮箱：chinaofdi@caitec.org.cn。

编著者

2025年12月