

2025

英 国

对外投资合作国别（地区）指南



► 导言

在您准备赴英国（The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland）开展投资合作之前，需要了解英国的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《英国》将提供基本的信息，成为您了解英国的向导。



► 寄语

英国是工业革命的发源地，是近代自然科学的领军者与西方议会制度的摇篮，对当今世界产生了深刻影响。当前，英国政治、经济、社会形势总体稳定，以其开放的市场体系、成熟的营商环境、完备的法律制度、新兴领域的创新活力，以及金融、服务、人才、科技、教育、绿色等领域优势，受到全球投资者的青睐。2024年7月4日，英国举行议会下院选举，工党以压倒性多数胜出，组建新政府。工党政府将推动经济增长视为“国家使命”，陆续推出了一系列政策举措。

英国是世界第六大经济体、欧洲第二大经济体。2024年，英国资本国内生产总值预计为2.85万亿英镑，人均国内生产总值37044英镑；对外贸易总额1.70万亿英镑，与2023年基本持平。私营企业是英国经济的主体，产出占国内生产总值的90%以上。服务业是英国的支柱产业，占国内生产总值约3/4。首都伦敦是世界著名金融中心之一，拥有现代化金融服务体系，同时也是世界主要外汇交易市场、保险市场、黄金现货交易市场、衍生品交易市场和非贵重金属交易中心，并拥有数量众多的外国银行分支机构或办事处。英国商业服务业发达，可为企业提供全球一流的税务、会计、审计、咨询、营销等服务。英国司法体系广受国际商界认可，是最开放的法律服务市场之一，在伦敦有超过200家外国律师事务所执业。IMF最新预测2025年英国经济增速为1.2%，2026年为1.4%。

中英经济具有高度互补性，合作基础厚、韧性强、领域宽、潜力大。中英建立大使级外交关系53年来，双边经贸合作成果丰硕，给两国人民带来了实实在在的利益。面对百年变局，经济全球化遭遇逆流，全球经济复苏乏力，世界进入新的动荡变革期，中英经贸投资合作仍持续增长。近几年，在双方共同努力下，年度贸易额保持在1000亿美元左右，双向投资存量已超过650亿美元。据英方统计，2024年，中国是英国第五大贸易伙伴。中英两国政府和工商界对巩固和发展双边经贸合作有着共同愿望，两国企业在深化贸易、金融、制造、基础设施建设等传统领域合作的同时，不断拓展在医疗卫生、绿色科技、绿色金融、新能源汽车、数字经济、创意产业等领域务实合作，努力开拓第三方市场合作。但也应看到，一段时间以来，除工商、税务、劳动法规等之外，英国在气候环保、人权、信息安全、数据保护和隐私、出口及关键技术转让等方面不断对企业合规管理提出新要求。2021年11月，英国《电信安全法2021》正式生效，对电信领域监管总体趋严。2022年，英《国家安全与投资法》正式实施，对17个关键领域的外资

并购进行国家安全审查。在英中资企业的经营风险和成本呈上升趋势。

从当前和长远看，相互尊重、加强沟通、互利共赢、合作发展仍是中英两国工商界主流心声。中英两国加强经贸合作，有利于促进世界经济复苏、应对全球性共同挑战、增进双方人民福祉。站在新的历史起点，中国的发展已经并将继续证明，中国是政策稳、市场大、可信赖、愿分享、可持续的合作伙伴。开放是中国式现代化的鲜明标识，中国将继续稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革、深化外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制等，将为包括英国在内的世界各国和地区带来更多新的合作和发展机遇。希望通过两国政府、工商界和社会各界的共同努力，为两国关系发展不断积累积极因素，推动中英关系包括经贸务实合作行稳致远，更好造福两国人民。

中国驻英国大使馆经济商务处

2025年5月

▶ 目录

01 国家概况.....	1
1. 1 发展简史.....	1
1. 2 自然环境.....	1
1. 2. 1 地理位置.....	1
1. 2. 2 自然资源.....	2
1. 2. 3 气候条件.....	2
1. 3 人口和行政区划.....	2
1. 3. 1 人口分布.....	2
1. 3. 2 行政区划.....	2
1. 4 政治环境.....	3
1. 4. 1 政治制度.....	3
1. 4. 2 主要党派.....	4
1. 4. 3 政府机构.....	4
1. 5 社会文化.....	5
1. 5. 1 民族.....	5
1. 5. 2 语言.....	5
1. 5. 3 宗教和习俗.....	5
1. 5. 4 科教和医疗.....	5
1. 5. 5 工会及其他非政府组织.....	6
1. 5. 6 主要媒体.....	6
1. 5. 7 社会治安.....	7
1. 5. 8 节假日.....	7
02 经济概况.....	8
2. 1 宏观经济.....	8
2. 1. 1 经济总量、经济增长率、人均GDP.....	8
2. 1. 2 GDP产业结构.....	8
2. 1. 3 GDP需求结构.....	8
2. 1. 4 国家预算收支.....	8
2. 1. 5 通货膨胀率.....	8
2. 1. 6 失业率.....	9

2.1.7 消费和零售	9
2.1.8 债务规模	9
2.1.9 债务风险	9
2.1.10 主权信用等级	9
2.2 重点/特色产业	9
2.3 基础设施	12
2.3.1 公路	12
2.3.2 铁路	12
2.3.3 空运	13
2.3.4 水运	14
2.3.5 通信	14
2.3.6 电力	15
2.4 物价水平	15
2.5 发展规划	16
2.5.1 中长期经济和地区发展规划	16
2.5.2 基础设施发展规划	17
03 经贸合作	19
3.1 经贸协定	19
3.2 对外贸易	20
3.3 双向投资	21
3.4 对外援助	22
3.5 中英经贸	22
3.5.1 双边协定	22
3.5.2 双边贸易	23
3.5.3 中国对英投资	23
3.5.4 承包工程和劳务合作	23
3.5.5 境外园区	23
04 投资环境	24
4.1 投资吸引力	24
4.2 金融环境	24
4.2.1 当地货币	25
4.2.2 外汇管理	25
4.2.3 银行和保险公司	25

4. 2. 4 融资.....	29
4. 2. 5 信用卡使用.....	30
4. 3 证券市场.....	30
4. 4 要素成本.....	31
4. 4. 1 水、电、气、汽油价格.....	31
4. 4. 2 劳动力供求及工薪.....	33
4. 4. 3 土地及房屋价格.....	35
4. 4. 4 建筑成本.....	36
05 法规政策.....	37
5. 1 贸易法规和政策.....	37
5. 1. 1 贸易主管部门.....	37
5. 1. 2 贸易法规.....	37
5. 1. 3 贸易管理相关规定.....	38
5. 1. 4 进出口商品检验检疫.....	38
5. 1. 5 海关管理规章制度.....	38
5. 2 外国投资法规.....	39
5. 2. 1 投资主管部门.....	39
5. 2. 2 外资法规.....	39
5. 2. 3 外资优惠政策.....	40
5. 2. 4 投资行业的规定.....	41
5. 2. 5 投资方式的规定.....	43
5. 2. 6 安全审查的规定.....	43
5. 2. 7 基础设施模式的规定.....	44
5. 3 企业税收.....	45
5. 3. 1 税收体系和制度.....	45
5. 3. 2 主要税赋和税率.....	45
5. 4 特殊经济区域规定.....	47
5. 4. 1 经济特区法规.....	48
5. 4. 2 经济特区/主要园区.....	49
5. 4. 3 重点行政区域及相关法律法规.....	56
5. 5 劳动就业法规.....	57
5. 5. 1 劳工（动）法核心内容.....	57
5. 5. 2 外国人在英国工作的规定.....	58

5. 6 外国企业在英国获得土地/林地的规定.....	59
5. 6. 1 土地法的主要内容.....	59
5. 6. 2 外资企业获得土地的规定.....	60
5. 7 外资公司参与当地证券交易的规定.....	61
5. 7. 1 英国证券交易法规.....	61
5. 7. 2 外国公司参与证券交易的规定.....	61
5. 8 环境保护法规.....	62
5. 8. 1 环保管理部门.....	62
5. 8. 2 主要环保法律法规.....	63
5. 8. 3 环保法律法规基本要点.....	63
5. 8. 4 环境影响评估法规.....	64
5. 9 反对商业贿赂规定.....	66
5. 9. 1 反商业贿赂法律名称.....	66
5. 9. 2 反贿赂法规要点.....	66
5. 10 外国企业承包当地工程的规定.....	68
5. 10. 1 许可制度.....	68
5. 10. 2 禁止领域.....	69
5. 10. 3 招标方式.....	69
5. 10. 4 验收规定.....	69
5. 11 保护知识产权的规定.....	70
5. 11. 1 知识产权保护的法律法规.....	70
5. 11. 2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	72
5. 12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	72
06 数字经济发展情况及相关规定.....	74
6. 1 数字基础设施情况.....	74
6. 2 数字经济发展情况.....	75
6. 2. 1 数字经济的定义及有关政府部门.....	75
6. 2. 2 数字经济规模、重点产业、与实体经济融合情况.....	76
6. 3 数字经济发展规划.....	77
6. 4 数字经济相关政策和法规.....	78
6. 4. 1 支持数字经济政策.....	78
6. 4. 2 数字经济立法.....	79
6. 5 中英开展数字经济投资合作情况.....	80

07 绿色经济发展情况及相关规定	81
7.1 绿色经济发展情况	81
7.1.1 英国对绿色经济的定义	81
7.1.2 主管政府部门及机构	81
7.1.3 绿色经济占国民经济的比重	81
7.1.4 相关产业绿色发展情况	82
7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织的情况	82
7.2 绿色经济发展规划	83
7.2.1 总体节能减排路线图	83
7.2.2 与发展绿色经济相关的战略规划	83
7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规	84
7.3.1 英政府支持绿色经济的相关政策	84
7.3.2 英国与发展绿色经济相关的法律	84
7.3.3 对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策	85
7.3.4 碳排放交易体系和碳排放要求	86
7.4 中英开展绿色投资合作情况	87
08 中资企业在英国开展投资合作应注意的问题	89
8.1 主要风险	89
8.1.1 安全审查风险	89
8.1.2 合规风险	89
8.2 防范风险措施	90
8.2.1 企业自身采取的措施	90
8.2.2 企业寻求外界保护	90
附录1 中资企业在英开展投资合作的手续	92
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续	92
附录1.2 承揽工程项目的程序	94
附录1.3 专利和注册商标申请	98
附录1.4 企业报税的相关手续	100
附录1.5 工作准证办理	100
附录2 英国政府部门和相关机构一览表	103
附录3 英国中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	106
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	107
附录4.1 中国驻英国大使馆经济商务处	107

附录4. 2 英国中国商会.....	107
附录4. 3 英国驻中国大使馆.....	107
附录4. 4 英国投资服务机构.....	108
后记.....	110

01 国家概况

1.1 发展简史

公元1-5世纪，大不列颠岛东南部受罗马帝国统治。后盎格鲁、撒克逊、朱特人相继入侵。7世纪开始形成封建制度。829年英格兰统一，史称“盎格鲁-撒克逊时代”。1066年诺曼底公爵威廉渡海征服英格兰，建立诺曼底王朝。1536年英格兰与威尔士合并。1640年爆发资产阶级革命，1649年5月19日宣布为共和国。1660年王朝复辟。1688年发生“光荣革命”，确立了君主立宪制。1707年英格兰与苏格兰合并，1801年又与爱尔兰合并。18世纪60年代至19世纪30年代成为世界上第一个完成工业革命的国家。1914年占有的殖民地比本土大111倍。1921年爱尔兰南部26郡成立“自由邦”，北部6郡仍归英国。第一次世界大战后开始衰落，世界霸权地位逐渐被美国取代。第二次世界大战严重削弱英经济实力。随着1947年印度和巴基斯坦相继独立，英殖民体系开始瓦解，但英仍是英联邦54个成员国的盟主。英官方称在海外有14块领地。1973年1月加入欧共体，2020年1月退出欧盟。

英国是英联邦元首国、七国集团成员国、北大西洋公约组织创始会员国，同时也是联合国安全理事会五个常任理事国之一。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

英国地处西欧，是由大不列颠岛上的英格兰、苏格兰、威尔士以及爱尔兰岛东北部的北爱尔兰共同组成的一个邦联制国家。英国被北海、英吉利海峡、凯尔特海、爱尔兰海和大西洋包围。东濒北海，面对比利时、荷兰、德国、丹麦和挪威等国；西邻爱尔兰，横隔大西洋与美国、加拿大遥遥相对；北过大西洋可达冰岛；南穿英吉利海峡行程33公里即为法国。国土面积为24.41万平方公里（包括内陆水域）。

英国伦敦为零时区区时。使用冬令时的时候与北京时差为8小时，使用夏令时的时候时差为7小时。

1.2.2 自然资源

英国主要矿产包括石油、天然气、煤、铁、钾盐、重晶石、石膏等。

硬煤总储量1700亿吨。铁的蕴藏量约为38亿吨。西南部康沃尔半岛有锡矿。在柴郡和达腊姆蕴藏着大量石盐。斯塔福德郡有优质粘土。康沃尔半岛出产白粘土。奔宁山脉东坡可开采白云石。兰开夏西南部施尔德利丘陵附近蕴藏着石英矿。在英国北海大陆架，石油蕴藏量约在10亿-40亿吨之间，天然气蕴藏量约8600亿-25850亿立方米。

能源产业在英经济中占重要地位。近年来，英国政府倡导提高能源利用效率，开发核能和可再生能源，减少对传统矿物燃料的依赖，鼓励高效节能技术研发，培养社会节能意识，发展低碳经济。

1.2.3 气候条件

英国气候属温带海洋性气候。最热时（7月份）平均气温为19°C-25°C，最冷时（1月份）平均气温为4°C-7°C。年平均降水量830毫米，西部、北部山区雨量较大，最高可达4000毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据英国国家统计局数据，截至2023年年中，英国全国人口约6826.52万人。16岁至64岁人口约4295.0万人，占总人口的62.9%。英国人口集中分布在伦敦、曼彻斯特、格拉斯哥、爱丁堡、利兹、伯明翰等大中城市。

英国有华人华侨70万人左右，主要分布在伦敦、曼彻斯特和伯明翰等大中城市。

1.3.2 行政区划

英国分为英格兰、威尔士、苏格兰和北爱尔兰4部分。英格兰划分为43个郡。苏格兰下设32个区，包括3个特别管辖区。威尔士下设22个区。北爱尔兰下设26个区。苏格兰、威尔士议会及其行政机构全面负责地方事务，中央政府则控制其外交、国防、宏观经济和货币政策、就业政策以及社会保障等。

英国首都伦敦也称“大伦敦”（Greater London），位于英格兰东南部，跨泰晤士河下游

两岸，是英国政治、经济、文化中心。下设独立的32个城区和1个“金融城”。

除伦敦外，主要经济中心城市包括：伯明翰（制造业、金融服务业、创意与数字技术等）、格拉斯哥（软件和数字技术、能源、医学和生命科学、工程和技术等）、曼彻斯特（制造业、创意产业等）、纽卡斯尔（教育和健康服务业等）、谢菲尔德（先进制造、储能、创意产业等）、利兹（制造业、食品和饮料、出版印刷等）、贝尔法斯特（先进制造、创意、生命和健康科学等）、卡迪夫（金融服务业、创意产业、生命科学等）。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】

英国政体为君主立宪制。国王是国家元首、最高司法长官、武装部队总司令和英国圣公会的“最高领袖”，形式上有权任免首相、各部大臣、高级法官、军官、各属地的总督、外交官、主教及英国圣公会的高级神职人员等，并有召集、停止和解散议会，批准法律，宣战媾和等权力，但实权在内阁。2022年9月10日，英国国王查尔斯三世在圣詹姆斯宫正式宣誓登基。

【宪法】

英国的宪法是由成文法、习惯法、惯例组成。主要有大宪章（1215年）、人身保护法（1679年）、权利法案（1689年）、议会法（1911、1949年）以及历次修改的选举法、市自治法、郡议会法等。苏格兰另有自己独立的法律体系。

【首相】

当地时间2024年7月5日，英国工党党首基尔·斯塔默在白金汉宫接受英国国王查尔斯三世的正式任命，成为英国新任首相。

【议会】

英国议会是英国的最高立法和司法机构，由君主、上院（贵族院）和下院（平民院）组成，行使国家的最高立法权，是英国权力中枢。上院（贵族院）由王室后裔、世袭贵族、新封贵族、上诉法院法官和教会大主教及主教组成。下院也叫平民院，议员由普选产生，采取最多票当选的小选区选举制度，任期5年，但政府可决定提前大选。



大本钟和国会大厦

1.4.2 主要党派

英国主要政党有保守党、工党、自由民主党、改革英国党、绿党、苏格兰民族党、新芬党等。2024年7月4日，英国举行议会下院选举，工党取得压倒性胜利，结束保守党14年的执政历程。截至2025年5月，在下院650个席位中，工党有403席，保守党120席，自由民主党72席，其他主要政党包括苏格兰民族党（9席）、新芬党（7席）、民主统一党（5席）、改革党（4席）、绿党（4席）、威尔士民族党（4席）等。

1.4.3 政府机构

英国政府组成部门主要包括：首相办公室，总检察长办公室，内阁办公室，财政部，外交、联邦和发展事务部，商业贸易部，文化、媒体和体育部，教育部，能源安全和净零排放部，环境、食品和乡村事务部，科学、创新和技术部，交通部，国防部，司法部，就业和养老金部，卫生和社会福利部等24个部门。

英国主要经济部门包括：财政部，负责编制预算决算、制定税收政策以及各财年经济规划；商业贸易部，负责支持企业发展、促进出口和吸引外资、维护市场竞争秩序、应对贸易壁垒和对外经贸谈判等；能源安全和净零排放部，负责英能源安全相关工作，支持英经济增长并保障就业，牵头实现到2030年清洁能源转型工作并加速推进实现净零排放目标；科学、创新和技术

部，负责推动科技及创新、技术开发和部署以及政府数字化建设等工作。英国的中央银行是英格兰银行。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

英国人口主要由英格兰人、苏格兰人、威尔士人和爱尔兰人组成。其中，英格兰人占人口总数的80%。

华人占英国总人口的0.7%。英国华人主要从事餐饮、财会、金融等职业。第一代华侨华人主要集中于中餐、中医等行业，第二代及以后的华侨华人已有部分逐步涉足律师、医生、公司职员、高校教员等英国主流职业。

1.5.2 语言

英国的官方语言为英语，威尔士北部居民使用威尔士语，苏格兰西北高地及北爱尔兰部分地区居民使用盖尔语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】

居民多信奉基督教，约占英国总人口的46.2%，其中以英国国教圣公会为主。另有天主教会及伊斯兰教、印度教、锡克教、犹太教和佛教等较大的宗教社团。

【习俗】

英国人注重生活质量，追求精神享受。重要场合穿着正规。饮食式样简单，但注重营养。由于气候原因，英国人特别喜欢阳光，也喜欢外出旅游度假。另外英国人非常爱好文化活动，如阅读书刊、写作、听音乐会、看戏等，还喜欢养宠物。

1.5.4 科教和医疗

【科教】

英国是世界高科技、高附加值产业的重要研发基地之一，以不足世界1%的人口，从事世界5%的科研工作，英国发表学术论文占世界9%，被引用量达世界12%。获国际大奖人数约占世界的

10%，迄今已产生90多位诺贝尔科学奖得主，居世界第二位。在生物制药、航空、汽车发动机和国防工业方面具有较强的竞争力。

英格兰、威尔士和苏格兰实行5-16岁义务教育制度，北爱尔兰地区实行4-16岁义务教育制度。义务教育归地方政府主管，高等教育则由中央政府负责。英国政府重视教育和科研水平的提高，公立学校学生免交学费，约占学生总数的94%。英国著名的高等院校有牛津大学、剑桥大学、帝国理工学院、伦敦政治经济学院、杜伦大学、伦敦大学学院、曼彻斯特大学、爱丁堡大学、华威大学、圣安德鲁斯大学等。2022至2023学年，近76万海外学生在英国高等院校学习。除高校外，英国科研机构众多，包括英国医学研究理事会、威康桑格研究所、英国癌症中心、弗朗西斯·克里克研究所、剑桥巴布拉汉研究所等。

【医疗】

英国国民医疗服务体系（NHS）为全民提供免费医疗服务。NHS在英格兰、苏格兰、威尔士和北爱尔兰四个行政区独立运行，但主体框架保持一致。据英国国家统计局2024年12月公布的最新数据，英国男性平均寿命为78.8岁，女性为82.8岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

英国各行业工会数目共约120个，大部分由英国联合工会（Trade Union Congress）组织协调。

【其他非政府组织】

英国有约20万个非政府组织开展社会公益活动。

1.5.6 主要媒体

【电视媒体】

英共有5个覆盖全国的电视频道，即英国广播公司第一台（BBC One）、英国广播公司第二台（BBC Two）、第三频道（ITV）、第四频道（Channel 4）、第五频道（FIVE）。此外，还有卫星电视和有线电视，如天空电视等。

【报纸媒体】

英国新闻出版业发达，截至2024年全国共有约1200种报纸、约8000种周刊和杂志，其中全国性日报12份，每周日发行的报纸11份。主要报纸、杂志有《泰晤士报》《金融时报》《每日

电讯报》《卫报》《独立报》《观察家报》《星期日泰晤士报》和《经济学家》等。其中，《金融时报》是最有影响力的国际性财经类报纸，全球订阅人数达140万。

【广播媒体】

英国最大的广播电台是BBC广播电台。

【网络媒体】

《金融时报》（网址：www.ft.com）是英国最有影响力的财经网络媒体，而且是全球访问人数最多的新闻网站之一。在英国，还有许多知名的中文网站，包括BBC中文网、《金融时报》中文网。

英国新闻媒体协会是英国国家、地区和地方新闻媒体组织的代言人。网址：
<http://www.newsmediauk.org/>

1.5.7 社会治安

英国社会总体安全有序，但近年面临以下主要变化：脱欧及随之而来的边境管理变化，生活成本上升、罢工示威活动等。

英国禁止所有的“军式”枪支，手枪也几乎无法合法地购买和使用，但针对猎枪的相关法律则较为宽松，在当地警署进行登记情况下，可以“职业、运动、娱乐以及射杀害鸟”为由申请到枪支执照。

近10年，英涉及个人及家庭的犯罪总体呈下降趋势。英格兰和威尔士犯罪调查显示，截至2024年12月的年度调查中，主要犯罪案件（包括盗窃、抢劫、刑事毁坏、欺诈、计算机滥用以及造成或不造成伤害的暴力行为）共计960万起。

1.5.8 节假日

当地主要节假日有元旦（New Year Day，每年1月1日）、耶稣受难日（Good Friday，每年三月底到四月底的一天）、复活节（Easter，每年三月底到四月底的一天）、春季银行节（每年五月初的一天）和夏季银行节（每年八月底的一天）、圣诞节（Christmas，多为12月25日，若为周六或周日，则顺延到下周一）及节礼日（Boxing Day，圣诞节后第一天，但若为周六或周日，则顺延至下周一）。

每周工作五天，周六和周日为公休日。

02 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP

根据英官方估算数据，英2024年GDP为28510亿英镑，同比增长0.8%。国际货币基金组织预测2025年英国GDP增长1.2%。英国2024年人均GDP为37044英镑，与上年基本持平。

2.1.2 GDP产业结构

英国三大产业占GDP比重基本上较为稳定。世界银行数据显示，2023年第一、二、三产业占GDP比重约为0.73%、25.93%和72.84%。需要注意的是，第二产业中包含了制造业、市政服务和建筑业，如果仅测算英国制造业占GDP比重，约为9%。

2.1.3 GDP需求结构

2024年，消费占英国GDP比重约为84.8%，投资占GDP比重约为17.9%，净出口占GDP比重约为-2.7%。

2.1.4 国家预算收支

根据英国预算责任办公室的估算，2024/25财年英国政府总收入11412亿英镑，总支出12786亿英镑，赤字为1374亿英镑。

2.1.5 通货膨胀率

自2022年达到11.1%的峰值以来，英通胀率逐步下降。2025年3月，通胀率为2.6%，降幅超过预期，且低于2月的2.8%。但由于企业运营成本上升、全球经济不确定性增加，英央行表示通胀率走势面临不确定性因素，预计通胀率2025年峰值为3.5%左右，通胀率或将在2027年一季度回落至央行设定的2%目标。

2.1.6 失业率

2024年英国失业率基本保持稳定，年初为4.3%，年末为4.4%。截至2025年2月，失业率为4.4%。

2.1.7 消费和零售

英国是世界上人均消费水平最高的国家之一，消费市场规模巨大。根据英国国家统计局数据，2024年英国全年消费品零售总额（包括汽车燃料）约5170亿英镑，较上年增长1.4%。

2.1.8 债务规模

据英国家统计局预估数据，截至2025年3月，英国政府的总债务为2.8万亿英镑，不包括银行的公共部门债务约占GDP的95.8%。

2.1.9 债务风险

IMF于2025年4月指出，英国财政政策的主要中期挑战将是如何更好地考虑公共支出需求的同时，确保公共债务稳定。到2028/29财年，英国不包括公共银行的公共部门净债务将达到GDP的96.4%高位。

2.1.10 主权信用等级

英国主权信用评级保持稳定，截至2025年4月，穆迪评级为Aa3，标普评级为AA，惠誉评级为AA-。

2.2 重点/特色产业

【金融业】

金融服务业是英国经济的重要支柱产业之一。根据伦敦金融城（The City of London Corporation）2025年5月发布的报告，英国金融服务业占英国经济总产出约12%，为英国创造了超过1000亿英镑的税收、250万个就业岗位。

伦敦位居世界三大金融中心之列，是世界主要外汇交易市场、全球最大的场外金融衍生品交易市场。伦敦金属交易所是全球最大的金属交易所，成交的非铁金属占全球交易总量的90%以上，伦敦石油交易所是欧洲领先的能源交易所。伦敦证券交易所是全球国际化水平最高的证券交易所，伦敦还是全球黄金交易的结算中心。爱丁堡、曼彻斯特、卡迪夫、利物浦、利兹和

格拉斯哥也是英国重要的金融交易中心。

【创意产业】

创意产业在英国已成为经济支柱性产业之一，共包括9个细分行业：广告和营销、建筑和规划、工艺品、设计（包括产品、图形和时尚设计）、电影电视和广播录像、软件和计算机服务、出版、博物馆和画廊及图书馆、音乐和表演及视觉艺术。据英国文化、媒体与体育部2025年1月公布的估算数据，2023年英国创意产业贡献经济产值约1240亿英镑，占英经济总增加值（GVA）的5.2%。

【旅游业】

旅游业是英国重要的经济部门之一。主要旅游地区有：伦敦、爱丁堡、卡迪夫、布莱顿、格林尼治、斯特拉福、牛津和剑桥等。主要观光景点有：歌剧院、博物馆、美术馆、古建筑物、主题公园和商店等。根据世界旅行及旅游理事会（World Travel & Tourism Council, WTTC）报告，2024年英国旅游业对GDP的贡献达2860亿英镑，比2019年增加3.9%。

【航空航天产业】

英国航空航天业研发及制造水平在欧洲乃至世界处于前列。根据英国航空航天、国防、安全和空间行业组织ADS发布的《事实与数据》（Facts&Figures），2023年英国航空航天业总增加值为382亿英镑，直接从业人员超过42.75万人，营业额达884亿英镑，出口额387亿英镑。

【汽车产业】

英国是欧洲多样化程度最高和产量较高的汽车生产和装配基地。据英汽车制造商和交易商协会（Society of Motor Manufacturers and Traders, SMMT）数据，2024年英国汽车产量为90.5万辆，同比下降11.8%，产量下降的主要原因是英政府推出严格减排目标，2024年大部分时间车企都在对工厂进行改造。协会预期，产量下降将是暂时的，如需求改善且零排放车型依计划推出，英轿车和轻型货车产量有望在2028年超过100万辆。

【能源产业】

英国能源资源丰富，拥有大量的石油和天然气资源。据英国北海过渡管理局统计，英国探明石油储量15亿桶，探明天然气储量8亿桶当量。核电进入市场，风能、生物能等可再生能源技术研究开发趋向成熟，改变了单一化石燃料的能源结构。

【化工和制药产业】

英国是世界主要化工生产国。英国化工业有超过4000家企业，其中70%的企业是外资企业。

英国化工产品竞争力较强。英国也是世界主要的制药业中心之一，全球前20家制药企业都在英国开展业务。知名企业包括阿斯利康制药（AstraZeneca）和葛兰素史克（GlaxoSmithKline）等。此外，辉瑞、罗氏等外国企业也在英国投资设厂。

【环保与可再生能源】

英国高度重视减排和绿色发展，清洁能源与环保产业发达，技术含量较高。主要投资机会涉及陆地和海上风能、太阳能、生物质能、海浪能和潮汐能等。据英国能源安全和净零排放部2025年4月发布的数据，2024年可再生能源发电量占英国发电量的45%。

【食品和饮料产业】

英国是世界上增长最快的食品和饮料市场之一。在化学和纳米技术创新驱动下，英国食品和饮料行业也在不断创新，尤其在高科技包装、健康和方便食品方面优势更为明显。据英国食品饮料联合会（Food & Drink Federation, FDF）的最新数据，食品和饮料业是英国制造业最大行业，年销售额超过1480亿英镑，创造约48.65万个就业岗位，2024年出口额240亿英镑。

【生命科学产业】

根据英国生命科学办公室（Office for Life Sciences）最新分类，英国生命科学产业包括生物医药、医疗技术及相应的服务和供应等门类。英国是世界生物制药的中心之一，在复合蛋白质和DNA技术疗法领域领先。英国也是跨国医药和生物科技最具吸引力的国家，生物技术工业是吸引海外投资的主要领域之一。据英国制药工业协会（The Association of the British Pharmaceutical Industry, ABPI）报告，英国企业创造了欧洲上市公司40%的生物科技产品。同时，欧洲进入临床阶段的生物制药超过45%是英国生产的。

表2-1 英国主要企业列表

产业	企业名称
金融业	巴克莱银行（Barclays Bank）、汇丰银行（HSBC）、渣打银行（Standard Chartered Bank）和苏格兰皇家银行（The Royal Bank of Scotland）等金融业巨头总部都设在英国，花旗集团（Citigroup Inc）、德意志银行（Deutsche Bank）、摩根士丹利（Morgan Stanley）和摩根大通（JP Morgan）均在英国投资。
旅游	洲际酒店（InterContinental Hotels）、喜来登（Sheraton）、香格里拉（Shangri-La）、万豪（Marriott）。
航空航天	罗尔斯·罗伊斯（Rolls-Royce）、空中客车（Air Bus）、庞巴迪（Bombardier）、洛克希德马丁（Lockheed Martin）、通用航空（General Aviation）、波音（Boeing）

	等。
汽车	罗尔斯·罗伊斯（Rolls-Royce）、阿斯顿马丁（Aston Martin）、捷豹（Jaguar）。
能源	英国石油（BP）、壳牌石油（Shell）、英国燃气（British Gas）、法国电力公司（EDF）等。
化工和制药	葛兰素史克（GlaxoSmithKline）、阿斯利康（AstraZeneca）、辉瑞（Pfizer）、罗氏（Roche）。
创意产业	英国建筑设计事务所（BDP）、英国广播公司（BBC）、阿德曼动画公司（Aardman Animations）。
环保和可再生能源	Subsea 7、Hecate Independent Power、约翰伍德集团（John Wood Group PLC）。
食品和饮料	联合利华（Unilever）、雀巢（Nestle）、联合酿酒集团（United Distillers）、帝亚吉欧（Diageo）。
制药	拜耳（BAYER）、博士伦（BAUSCH+LOMB）、大不列颠制药公司（Britannia-Pharm）。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

据英交通部数据，截至2024年底，英国公路总长度24.65万英里（39.67万公里）。高速公路和A级公路承担了公路运输量的65%，且收费高速公路仅占总里程的1%。除伯明翰北部M6约43公里高速以及一些通向伦敦市中心和杜伦市（Durham）的隧道、桥梁等收费外，其他均无收费。此外，A级公路约占总里程的12%。自20世纪80年代末以来，超过60%的英国货物通过公路运输。据测算，从英国中心地区物流中心取货的卡车可以将货物在24小时内送往英国任何一个角落。

2.3.2 铁路

英国轨道交通发达，根据英交通部2025年1月发布的数据，截至2024年3月，英铁路总里程为9848英里（约15849公里），有2585个站点，电气化铁路线3809英里（6130公里），电气化率为39%。通过英吉利海峡隧道，英国铁路系统与欧洲大陆各国铁路系统实现互联互通。

英国中东部铁路线可达到200公里/小时运行时速，北部和西部地区则低于这一速度。英国拥有一条国际高铁线，即英国高铁1号线（HS1），全长108公里，占铁路总里程的0.68%。穿过英吉利海峡，连接英国和欧洲大陆，在这条线路上运行的“欧洲之星”列车最高时速可达300

公里/小时。截至2025年5月，英国高铁2号线（HS2）的施工正在进行中，HS2连接伦敦到伯明翰等城市，运行时速可达360公里/小时。

英国3个城市拥有地铁，伦敦是世界上第一条地铁诞生的城市，地下交通网络高度发达，除伦敦外，只有纽卡斯尔（Newcastle）和格拉斯哥（Glasgow）设有地铁，且线路较短。纽卡斯尔的地铁系统仅限于城市中心，而格拉斯哥的地铁系统则是围绕市中心而建的闭环线。

2. 3. 3 空运

英国拥有欧洲最大的航空交通系统，所有的航空公司和大多数机场均为私营企业。根据英民航局数据，2024年英国航空旅行大幅增长，英国全部机场一年抵离旅客超过2.95亿人次，基本恢复到2019年水平（2.97亿人次），货物吞吐量270万吨，累计起降约282万架次。英国共有60多个民用机场，其中31个机场年客流量在10万人次以上。

主要机场包括：伦敦希斯罗机场、盖特威克机场、曼彻斯特机场、伯明翰国际机场、格拉斯哥机场、爱丁堡机场、纽卡斯尔机场等。其中，希斯罗机场是英国最大的机场，2024年旅客人数约8390万人次，较上年增加约5.9%；货物吞吐量150万吨，同比上升10.4%。



伦敦希斯罗机场

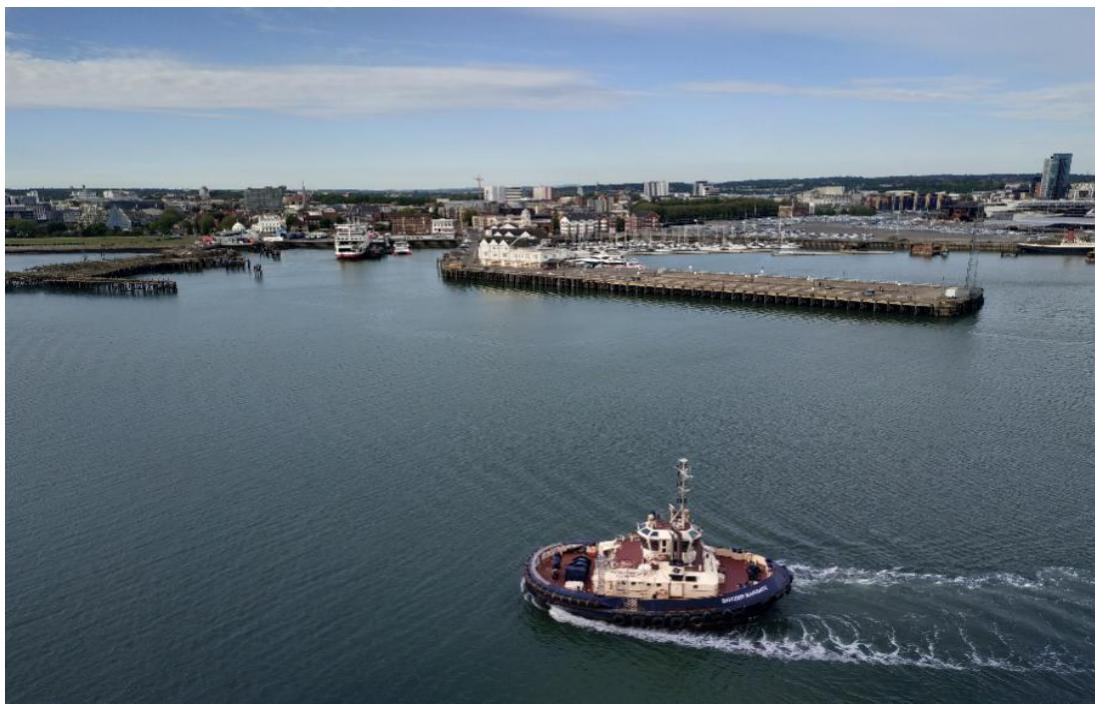
北京可直飞爱丁堡、曼彻斯特和伦敦；伦敦可直飞北京、上海、重庆、武汉、广州、长沙、

深圳、成都、青岛、西安等城市。从中国北京、上海等地飞往伦敦的航班都会在希思罗机场着陆，飞行时间约为11-13小时。

2.3.4 水运

英国大小港口众多，其中有120个重要商业港口。据英官方数据，2024年，英国所有港口共处理4.178亿吨货物，比上年减少3%。年吞吐量1000万吨的主要港口包括：格里姆斯比—伊明汉姆、伦敦、蒂斯—哈特浦尔、福斯、米尔福德—黑文、南安普顿、利物浦、贝尔法斯特、菲力克斯托、多佛等。从英国多数港口往欧洲主要海港如阿姆斯特丹、布鲁塞尔、巴黎、汉堡等的货物可一天到达，到马赛、法兰克福和米兰的可两天到达。

根据英交通部2025年2月发布的数据，截至2024年底，英注册船只1054艘，总吨位990万吨。按总吨位计算，英船队全球排名第27位，占全球总吨位的0.6%。根据英国内陆水道协会（Inland Water Association）数据，英国有约8000公里的可通航运河，其中约4300公里是连接英格兰和威尔士的水道系统。泰晤士河是最繁忙的内陆运河，其次是福斯河。



南安普顿港

2.3.5 通信

【电话通信】

英国电话网络发达，固定电话普及率85%，移动电话覆盖率达96%。移动数据业务用户占93%，

智能手机用户约占90%。英国电信资费低，英国电信公司（BT）等电信运营商提供多种通话套餐服务。

【邮政通信】

英国邮政网络发达，各城市和乡村邮局林立，邮寄物品非常便利。截至2024年，邮寄仍是英国人生活的重要组成部分。英国本地的邮政快递公司主要包括Royal Mail、Parcelforce、DX，而FedEx、UPS、DHL、TNT、DPD等国际快递公司在英国都有分支业务，在英国可以实现限时送达，到欧美可以实现1天送达，到中国最快3天可以送达。

【网络通信】

英国拥有良好的信息网络基础设施。英国互联网服务普及率达97.8%，93%的人群能通过手机使用互联网服务。英国固定宽带普及率达87%，英国宽带平均速度为110.99Mbps，排世界第35位。

2.3.6 电力

英国拥有完善的发电站、变电站网络和输电系统，现有8座核电站。根据英国能源安全和净零排放部数据，2024年英国总发电量为284.95TWh，同比增加1.4%。2024年，电力净进口量33.4TWh。可再生能源发电量为144.7TWh，同比增加6.7%，化石燃料发电量下降16%至89.7TWh，核能发电量与上年基本持平，约40.7TWh。

从能源结构看，2024年，可再生能源（风电、光伏、生物质）发电量占比50.8%，核能发电量占比13%，化石燃料发电量占比31.5%。

截至2024年，英国已与爱尔兰、法国、比利时、荷兰、挪威和丹麦实现电力互通，正在推进与德国电网的互联互通工程。

2.4 物价水平

根据英国家统计局数据，2025年3月，英CPI同比上涨2.6%，低于2月份的2.8%，远低于2022年10月的峰值11.1%。包括自住业主住房成本（CPIH）在内的消费者价格指数上涨3.4%，低于2月份的3.7%。2025年1月英国主要生活必需品的价格如下表所示。

表2-2 英国部分基本生活品价格表

品种	售价	同比涨幅
----	----	------

切片面包	1. 35英镑/800g	-1%
土豆	1. 5英镑/kg	3%
西兰花	2. 51英镑/kg	1%
西红柿	3. 21英镑/kg	0%
切达奶酪	9. 11英镑/kg	3%
黄油	2. 53英镑/250g	18%
橄榄油	8. 73英镑/500ml	17%
牛排	18. 54英镑/kg	2%
整鸡	3. 85英镑/kg	0%
猪肉块	5. 6英镑/kg	0%
蛋	3. 45英镑/12个	4%
半脂牛奶	1. 24英镑/1. 14L	0%

资料来源：英国国家统计局市场价格数据

2.5 发展规划

2.5.1 中长期经济和地区发展规划

【科技创新中长期规划】

2025年4月，英国科学、创新和技术部发布新版《科学技术框架》，计划通过发挥十大关键杠杆的作用，推动科技发展。上述杠杆包括：开发和部署关键技术、发挥英优势、加大研发投入、培育人才和技能、为创新型科技公司提供融资、调整采购政策、挖掘国际机遇、提高研发和创新基础设施水平、完善相关法规和标准、推动公共部门创新等。网址：

<https://www.gov.uk/government/publications/science-and-technology-framework/science-and-technology-framework>

【产业政策】

2025年6月23日，英商业贸易部发布《英国现代产业战略》，确定了2025年至2035年重点推动的8大关键产业，包括先进制造、清洁能源、数字和技术、金融服务、生命科学、创意、国防、专业和商业服务等，并陆续出台各产业的具体发展规划。战略制定之初，英政府成立了独立的产业战略咨询委员会（ISAC），其成员包括产业界、学术界和工会的高级领导人，对产业战略实施情况进行监督。网址：

<https://www.gov.uk/government/collections/the-uks-modern-industrial-strategy-2>
025

【数字中长期规划】

2022年6月，英国政府发布新版《数字战略》，旨在使英国成为全球开展数字创新的最佳地点，巩固英国作为全球科技超级大国的地位。《战略》明确了六大支柱，分别为：数字基础、创意和知识产权、数字技能和人才、资金、提升数字化水平、提高英国国际地位等。

2025年1月13日，英政府宣布“人工智能机遇行动计划”（AI Opportunities Action Plan），旨在将英打造为人工智能超级大国，承诺采取有利于创新的监管方式，安全可靠地开放公共数据，创建人工智能增长区等。网址：

<https://www.gov.uk/government/publications/uks-digital-strategy>
<https://www.gov.uk/government/publications/ai-opportunities-action-plan-government-response/ai-opportunities-action-plan-government-response>

【推动权力下放地方】

2024年12月，英政府公布《英格兰地区权力下放白皮书》，就部分权力由中央政府下放到地区，推动地方发展战略与国家战略协同；改善公共服务。网址：

<https://www.gov.uk/government/publications/english-devolution-white-paper-power-and-partnership-foundations-for-growth/english-devolution-white-paper>

【伦敦发展计划】

2025年2月，伦敦市政府宣布“伦敦发展计划”，旨在未来十年内将伦敦生产率提升至年均2%，经济规模增加1070亿英镑，并在2028年前创造逾15万个优质就业岗位。该计划重点措施包括：一是加大对创新的投资，挖掘人工智能、生命科学、机器人技术和清洁技术的发展潜力；二是加大人才培养，将推出包容性人才战略；三是升级经济适用房和基础设施建设；四是助力商业街繁荣发展，2025年将拨款2100万英镑用来支持高街发展。网址：

<https://www.london.gov.uk/programmes-strategies/business-and-economy/mayors-priorities-londons-economy-and-business/london-growth-plan>

2.5.2 基础设施发展规划

2025年1月，英政府发布“十年基础设施战略工作文件”（10 Year Infrastructure Strategy

Working Paper），启动了未来10年“基础设施建设战略”编制工作。文件强调，加强基础设施建设有3大目的，即助力实现具有韧性的增长、将英国打造为清洁能源超级大国、提升公共服务水平。文件确立了制定战略的4大原则：以使命为导向、着眼提振企业和民众信心、整合跨部门资源应对挑战、确保可交付性和可负担性。英政府正在就战略具体内容征求各方意见，尚未公布战略出台时间。

2025年3月，英政府向议会下院提交《规划与基础设施法案》（Planning and Infrastructure Bill）。法案旨在简化现有的土地规划审批流程、加快基础设施建设项目的启动速度，并为住宅开发、交通枢纽和能源项目提供更明确的政策支持。英政府强调，通过推动有关改革，将大幅提升地方政府审批效率，消除长期以来困扰投资者的繁琐程序和不确定性，从而释放经济活力。法案还将引入一系列数字化审批工具，并加强中央与地方政府在基础设施开发中的协调机制。截至2025年5月，法案在议会下院已通过二读。网址：<https://www.gov.uk/government/publications/10-year-infrastructure-strategy-working-paper/10-year-infrastructure-strategy-working-paper-accessible> <https://bills.parliament.uk/bills/3946>

03 经贸合作

3.1 经贸协定

英国是世界贸易组织（WTO）创始成员，且在2021年1月1日脱欧过渡期结束后再次以独立身份成为WTO成员。英国地处西欧，虽然在陆地上仅与爱尔兰相邻，但是通过水路和英法隧道与欧洲大陆保持密切的联系，可以辐射整个欧洲市场。

【自由贸易协定】

截至2025年5月，英国已与超过70个国家/地区签署了贸易协定，除欧盟外，主要贸易协定伙伴还包括冰岛和挪威、瑞士、日本、加拿大、土耳其、新加坡、韩国、澳大利亚和新西兰等。2024年12月15日，英成为《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）正式成员，成为首个加入这一贸易协定的欧洲国家。2025年5月6日，英与印度达成自贸协定。2025年5月8日，英美宣布达成贸易协议，美部分撤回特定领域的关税，同时双方同意进一步扩大部分产品的市场准入。但协议细节尚待敲定，美此前对英加征的10%所谓“对等关税”也未取消。

此外，英国还在积极推进与韩国、瑞士、以色列、海湾合作委员会、土耳其等自贸协定谈判或升级谈判。同时，英也在积极寻求“重启”与欧盟的经贸合作，预计将推进人员流动、兽医标准等协议。

【标准化国际合作】

英国标准协会（British Standards Institution, BSI）创立于1901年，是全球首个国家标准机构，制定了全球多个最具影响力的管理体系标准，世界最著名的ISO9001质量管理体系、ISO14001环境管理体系、ISO27001信息安全管理标准等均由英国标准转化而来。英国是国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）、国际电信联盟（ITU）、欧洲标准化委员会（CEN）和欧洲电工标准化委员会（CENELEC）等国际标准化组织成员。作为世界领先的标准认证机构，BSI与约20个本地和国际机构合作推进标准互认，包括美国国家标准协会——美国质量学会认证机构认可委员会（ANAB）、中国合格评定国家认可委员会（CNAS）、荷兰认可理事会（RVA）等。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

英国国家统计局数据显示，英国2024年全年货物贸易额9573亿英镑，同比下降4.2%，其中，出口额3657亿英镑，下降7.5%；进口额5916亿英镑，下降2.1%。

表3-1 2020-2024年英国货物贸易情况

(单位：亿英镑)

年份	货物贸易总额	同比增幅	出口额	同比增幅	进口额	同比增幅
2020	7556	-14.3%	3138	-14.8%	4418	-13.9%
2021	8264	9.4%	3321	5.8%	4943	11.9%
2022	10748	30.1%	4341	30.7%	6407	29.6%
2023	9994	-7.0%	3954	-8.9%	6040	-5.7%
2024	9573	-4.2%	3657	-7.5%	5916	-2.1%

资料来源：英国国家统计局

2024年英国前5大出口对象国是：美国，593亿英镑；德国，321亿英镑；荷兰，279亿英镑；爱尔兰，239亿英镑；法国，232亿英镑。中国是英国的第六大出口对象国，出口额167亿英镑。前5大进口来源国是：德国，409亿英镑；中国，255亿英镑；美国，242亿英镑；荷兰，225亿英镑；法国，214亿英镑。中国为英第二大进口来源国。

2024年英国前五大出口产品是：汽车，329亿英镑；发电机（中间品），327亿英镑；医药产品，244亿英镑；原油，164亿英镑；飞机，126亿英镑。前五大进口产品是：汽车，384亿英镑；医药产品，272亿英镑；精炼油，270亿英镑；原油，251亿英镑；发电机（中间品），231亿英镑。

【服务贸易】

英国国家统计局数据显示，英国2024年全年服务贸易额8219亿英镑，同比增长7.6%，其中，出口额5078亿英镑，增长7.7%，进口额3141亿英镑，增长7.5%。

表3-2 2020-2024年英国服务贸易情况

(单位：亿英镑)

年份	服务贸易总额	同比增幅	出口额	同比增幅	进口额	同比增幅
2020	4810	-14.6%	3104	-8.3%	1706	-24.1%

2021	5125	6. 6%	3348	7. 9%	1777	4. 2%
2022	6654	29. 8%	4139	23. 6%	2515	41. 5%
2023	7637	14. 8%	4716	13. 9%	2921	16. 1%
2024	8219	7. 6%	5078	7. 7%	3141	7. 5%

资料来源：英国国家统计局

以2024年服务出口额计算，英国前5大出口对象国是：美国，1370亿英镑；德国，291亿英镑；爱尔兰，276亿英镑；法国，230亿英镑；荷兰，228亿英镑。前五大出口服务是：其他商业服务，1831亿英镑；金融服务，1014亿英镑；旅行，661亿英镑；电信、计算机和信息服务，460亿英镑；交通，325亿英镑。

以2024年服务进口额计算，英国前5大进口来源国是：美国，612亿英镑；西班牙，234亿英镑；法国，207亿英镑；印度，147亿英镑；德国，135亿英镑。前五大进口服务是：其他商业服务，1107亿英镑；旅行，933亿英镑；交通，285亿英镑；金融服务，187亿英镑；知识产权服务，163亿英镑。

3. 3 双向投资

根据联合国贸发会议（UNCTAD）《2025年世界投资报告》，2024年，英国吸收外资流量-400亿美元，对外投资流量253亿美元；截至2024年末，英国吸收外资存量32544亿美元，对外投资存量22850亿美元。

表3-3 2020–2024年英国吸收外资和对外投资情况

（单位：亿美元）

年份	吸收外资流量	对外投资流量	吸收外资存量	对外投资存量
2020	444	-958. 8	26566	22218
2021	-721	846	26900	23769
2022	149	956	26986	22031
2023	522	672	30051	22221
2024	-400	253	32544	22850

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）《2025年世界投资报告》

3.4 对外援助

作为发达国家，英国积极开展对外援助，从2013年开始，其官方对外援助支出实现了占国民总收入（GNI）0.7%的承诺，并保持这一标准，成为为数不多达到此标准的OECD成员国之一。从2021年开始，由于新冠疫情导致经济下滑，英国政府决定将对外援助支出占比削减至0.5%。2023年，英国对外援助支出153.44亿英镑，同比增长20%，在OECD内部排名第四，居美国、德国和日本之后。其中，100.03亿英镑用于双边援助项目（包括双边直接援助项目和通过多边组织的定点援助项目），占65.2%；53.41亿英镑用于多边援助项目，占比为34.8%。2025年2月25日，英国首相宣布到2027年将英国对外援助支出占比削减至0.3%，以应对国防预算的增加。

3.5 中英经贸

3.5.1 双边协定

1986年，中英曾签署双边投资协定，主要内容是促进双向投资，互相给予最惠国待遇，并约定了投资纠纷的解决方式，协定有效期为10年。

2011年6月，两国签署《中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对所得和财产收益避免双重征税和防止偷漏税的协定》。2013年2月两国又签署《关于修订〈中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对所得和财产收益避免双重征税和防止偷漏税的协定〉的议定书》。该协定和议定书自2013年12月13日起生效，并已于2014年1月1日起在中国执行。

2013年12月，双方签署《中国国家标准化管理委员会与英国标准协会标准互认协议》。2015年11月，双方确认《中国国家标准化管理委员会和英国标准协会首批中英互认标准清单》。

2013年12月，双方签署《中英研究创新合作谅解备忘录》，决定设立总额2亿英镑的联合科学创新基金。2015年10月，中英建立创新合作伙伴关系。2017年12月，两国科技部在中英高级别人文交流机制第五次会议期间签署《科技创新合作谅解备忘录》。

2015年10月，中国人民银行与英格兰银行将双边本币互换规模扩大至3500亿元人民币/350亿英镑。

2019年第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上，中英绿色金融工作组（UKCGFC）宣布成立“一带一路”绿色投资原则（GIP）秘书处，并发布首批包括汇丰银行在内的签署方。

3.5.2 双边贸易

根据中国海关统计数据，2024年中英货物贸易额983.6亿美元，同比增长0.4%，其中，中国对英出口额788.7亿美元，同比增长1.2%，自英进口额194.9亿美元，同比下降2.9%。

3.5.3 中国对英投资

据中国商务部统计，2024年，中国对英国直接投资14.67亿美元；截至2024年底，中国对英直接投资存量305.75亿美元。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2024年中国企业在英国新签承包工程合同40份，新签合同额8.95亿美元，完成营业额4.99亿美元。累计派出各类劳务人员1951人，年末在英国劳务人员1345人。

3.5.5 境外园区

剑桥启迪科技园是由剑桥大学三一学院与中资企业启迪控股合作建设的共380,000平方英尺的科技园区。剑桥启迪科技园5栋建筑分为3期完成，其中包括生命科技创新中心（Bio-Innovation Centre）—剑桥科技园第一个生化实验室暨第一个共享实验室。

剑桥启迪科技园设立初衷是旨在促进和支持创新科技和生命科学公司的发展，将启迪创新生态的构建理念引入剑桥创新社区，聚集来自英国的科技企业及创新创业人才，服务并推动各方创新力量成长，同时进一步丰富启迪创新网络及其国际影响力。剑桥启迪科技园入驻企业均为创新型科技企业，覆盖领域包括深科技、生命科学、新/环保材料、人造肉药物研发等，包括科技巨头Roku，精准医学全球领导者Owlstone Medical，领先的半导体及媒体科技公司DisplayLink等。

剑桥启迪科技园不仅是启迪创新创业服务的核心平台之一，也是启迪创新生态在国际布局中的重要节点，目前已逐渐成为剑桥创新生态中的重要组成部分。

网站：<https://www.cambridgesciencepark.co.uk/>

04 投资环境

4.1 投资吸引力

英国是世界上投资吸引力最高的国家之一，也是各国企业来欧洲发展国际业务的首选投资目的地之一，其主要优势包括：

- (1) 经济发展优势明显。英国是世界主要经济体之一，经济活力较强，国内消费潜力和市场规模巨大，法律法规体系健全。
- (2) 人才聚集。根据《泰晤士报》高等教育世界大学排名（2023），英国牛津大学、剑桥大学、帝国理工学院名列世界排名前10位，英国共有10所大学进入世界排名前100名。
- (3) 数字化管理和服务水平较高。英国政务服务透明、数字化管理水平较高，不涉密的政策文件基本都可以在政府网站上获取，注册企业、申请各类许可等大部分经商事务也可以在政府网站上完成。
- (4) 政府大力支持创新创业。经合组织统计显示，在英国的创业障碍是世界上最少的，政府积极支持创新创业，英国是世界上创新型企业最活跃的国家之一。2018年，英国成立研究与创新署（UKRI），负责引领英国科研和创新领域的工作并分配经费，为英国未来科学发现和经济增长提供动力支持。

世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，英国在190个国家和地区中营商便利度排名第8位。世界知识产权组织发布的《2024年度全球创新指数》显示，在133个国家和地区中，英国综合指数排名第5位。

4.2 金融环境

根据2024年全球金融中心指数，伦敦在国际金融中心中位列第二位，排在纽约之后。在金融科技领域，伦敦排名第二，排在纽约之后。金融服务业是英国国际收支平衡表中的最大单项顺差来源，就业人口超过110万，涉及2万多家各类金融机构，具备丰富的金融服务生态。

伦敦在金融市场深度和流动性方面具有优势，在人民币国际化进程中一直发挥着重要作用，是世界上最大的人民币离岸外汇交易中心和世界第二大人民币离岸清算中心。伦敦人民币业务

双年度报告显示，2024年，伦敦人民币外汇市场交易量、新离岸人民币债券发行规模、中英跨境人民币交易量、人民币存贷款余额等各项指标同比均有较大增长。伦敦的日均人民币外汇交易量为1727亿英镑，同比增长43.2%。

4.2.1 当地货币

英国的货币是英镑。2024年7月29日，1英镑可兑换约1.28美元，1英镑可兑换约1.19欧元。人民币与英镑可直接结算，2024年7月29日，1英镑可兑换约9.33元人民币。

4.2.2 外汇管理

1979年10月，英国取消外汇管制，无汇兑管制，对外汇汇进或汇出无限制，对公司利润汇出没有限制。只要企业或个人能够提供相应的资料，均可以在当地银行开立账户。

按照英国海关规定，从英格兰、苏格兰和威尔士出入境，携带1万英镑及以上现金需向海关申报；从北爱尔兰往返其他非欧盟国家，携带1万欧元及以上需向海关申报；从英格兰、苏格兰和威尔士前往北爱尔兰，携带1万欧元及以上需向海关申报；从北爱尔兰前往英格兰、苏格兰和威尔士，则无需申报。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】

英国的中央银行是英格兰银行，负责召开货币政策委员会，对英国货币政策负责（网址：www.bankofengland.co.uk）。1946年之后，英格兰银行被收归国有，仍为中央银行，并隶属于财政部，掌握国库、贴现公司、银行及其他私人客户账户，承担政府债务管理工作，其主要任务仍然是按政府要求决定国家金融政策。总行设于伦敦，并设有12个分支机构。

【金融监管机构】

英国监管体系以英格兰银行为核心，统一负责全面的金融稳定，设立金融行为监管局（Financial Conduct Authority, FCA）和审慎监管局（Prudential Regulation Authority, PRA）。FCA监管金融机构的业务行为，促进市场竞争，保护消费者，直接对英国议会和财政部负责；PRA是英格兰银行的附属机构，负责对各类金融机构进行审慎监管。

【商业银行】

英国主要银行包括汇丰控股公司（HSBC Holding）、劳埃德银行（Lloyds Banking Group）、

巴克莱银行（Barclays）、桑坦德银行（Santander）、皇家苏格兰银行集团（Royal Bank Of Scotland Group）、英国信托储蓄银行（TSB）、国民西敏寺银行（Natwest）等。此外，英国还有若干家规模较小的银行、房屋协会等。房屋协会属互助机构，由其存款人和贷款人所拥有，除接受存款外，还提供购房融资及长期抵押贷款。在英国共有43家经批准的房屋协会，2022年英国十大房屋协会总资产超4300亿英镑，最大的为Nationwide，总资产2690亿英镑。除伦敦外，英国还有爱丁堡、曼彻斯特、卡迪夫、利物浦、利兹和格拉斯哥6个金融交易中心。

【外资银行】

作为全球最重要的金融中心之一，英国伦敦吸引了全球200多家外资银行落户于此。外资银行协会是代表在英外资银行的重要机构，在伦敦金融城和英国金融界具有举足轻重的地位。英国政府或者金融监管当局出台重大政策前，常会事先征求外资银行协会的意见。每年新当选的伦敦金融城市长就任以后，一般也会尽早安排与外资银行协会交换意见，并保持定期交流。在英国的主要外资银行包括摩根大通（JP Morgan）、高盛集团（Goldman Sachs Group）、美林银行（BoA Merrill Lynch）、德意志银行（Deutsche Bank）、摩根士丹利（Morgan Stanley）、花旗银行（Citigroup）、法国巴黎银行（BNP Paribas）、瑞信银行（Credit Suisse）、日本野村控股（Nomura）、瑞银集团（UBS）等。

【中资银行】

主要中资银行的英文名称和联系方式如下：

(1) 中国银行（英国）有限公司

Bank of China (UK) Limited

地址：1 Lothbury, London EC2R 7DB, U.K. Swift: BKCHGB2U

电话：0044-2072828888

传真：0044-2072828708

(2) 中国银行（英国）有限公司伦敦中国城分行

Bank of China (UK) Limited London China Town Branch

地址：107 Shaftesbury AVE., London W1D 5DA, U.K.

电话：0044-2074375975

传真：0044-2077341704

(3) 中国银行（英国）有限公司曼彻斯特分行

Bank of China (UK) Limited Manchester Branch

地址: 67-69 Mosley Street, Manchester M2 3JB, U.K.

电话: 0044-1612368302

传真: 0044-1612280285

(4) 中国银行（英国）有限公司格拉斯哥分行

Bank of China (UK) Limited Glasgow Branch

地址: 450 Sauchiehall Street, Glasgow G2 3JD, U.K.

电话: 0044-1413323354

传真: 0044-1413326728

(5) 中国银行（英国）有限公司伯明翰分行

Bank of China (UK) Limited Birmingham Branch

地址: 33 Horse Fair, Birmingham B1 1DD, U.K.

电话: 0044-1216227002

传真: 0044-1216227082

(6) 中国工商银行（伦敦）有限公司

Industrial and Commercial Bank of China (LONDON) Limited

地址: 36 King Street London EC2V 8BB, U.K.

电话: 0044-2073978888

(7) 中国建设银行（伦敦）有限公司

China Construction Bank (LONDON) Limited

地址: 111 Old Broad Street, London EC2N 1AP, U.K.

电话: 0044-2070386000

传真: 0044-2070386001

(8) 中国农业银行（英国）有限公司

地址: 7/F, 1 Bartholomew Lane, London, EC2N 2AX

电话: 0044-2073748900

(9) 中国交通银行（英国）有限公司

Bank of Communications (UK) Limited

地址: 4th Floor, 1 Bartholomew Lane, London, EC2N 2AX

电话: 0044-2076147600

传真: 0044-2076147602

网址: www.uk.bankcomm.com

(10) 中国国家开发银行驻英国工作组

China Development Bank Corporation, UK

电话: 0755-25987719 (国内)

手机: 13688810688 (国内), 0044-7719561918 (英国)

(11) 招商银行伦敦分行

China Commercial Bank London Branch

地址: 18th Floor, 20 Fenchurch Street, London, EC3M3BY

电话: 0044-2038248888

传真: 0044-2038248899

网址: london.cmbchina.com

(12) 中国民生银行伦敦代表处

China Minsheng Banking Corp., Ltd. UK Representative Office

电话: 13621037174 (国内), 0044-7459137804 (英国)

网址: www.cmbc.com.cn

(13) 上海浦东发展银行伦敦分行

Shanghai Pudong Development Bank London

地址: 1 Lothbury, London EC2R 7HJ

电话: 0044-2078263100

(14) 中信银行伦敦分行

China CITIC Bank Corporation (London)

地址: 5th Floor 99 Gresham Street, London, EC2V 7NG

【保险公司】

根据英国央行2023年4月发布的数据，在英国获准从事保险业务的境内外公司和机构共410家。业务类型上主要分为财险和寿险两大类，也可同时经营财险和寿险。其中规模较大的保险公司包括劳埃德（Lloyd's）、英杰华（Aviva）、皇家太阳联合保险（Royal & Sun Alliance）、直线保险公司（Direct Line）等。中国再保险集团于2014年获得劳合社独立经营席位，并于2018年成功收购桥社英国控股公司100%股权，总交易金额达到8.65亿美元，是中国国有保险企业所完成的迄今规模最大的跨境主业收购。

【外国企业在英国开立银行账户】

外国企业在英国开立银行账户有诸多选择，开户流程大概涉及：确认企业具备开户资格、选择银行、准备材料及递交申请、与银行工作人员面谈（KYC）、等待开户。无论计划在英国哪个城市成立公司，开立企业账户都应联系银行总行团队，不要通过该银行的分支机构、网上或电话申请。开户需提供本公司所有董事及重要股东的照片身份证明和地址证明。开户行需与本公司至少一名在英代表当面签署银行授权书（Bank Mandate）。一般情况下，银行需4周到3个月对开户申请进行审批。

4.2.4 融资

【基础利率水平和商业融资成本】

英国央行自2021年12月起连续14次加息，至2023年8月份，基准利率升至5.25%，为2008年4月以来的新高。截至2024年7月30日，基准利率一直维持在5.25%。

外国企业在英融资渠道丰富，既有传统的银行融资、租赁融资、贸易信贷融资、发票融资、证券融资、债券融资等形式，也有新兴的众筹融资、融资加速器等融资方式。

【外国企业在英开具保函或转开保函】

英国银行可为外国企业提供各类保函服务，以降低企业贸易风险，包括履约保函、投标保函、预付保函、租赁保函、投标保函、融资保函、付款保函、质量/维修保函、保函通知、转开保函等。各类保函申请条件不同，一般需要具有经年检的法人营业执照或其他足以证明其经营合法性和经营范围的有效证明文件、具有从事相应业务的资质、在开证行有授信额度或缴纳足额保证金或提供开证行可接受的足额担保等。

【中小企业在英融资】

在英国，政府有“贷款担保计划”。当企业以贷款或透支的方式从清算银行融资时，通常需要个人或机构的财产担保。中小企业很多情况下拿不到担保贷款，“贷款担保计划”由政府为小企业担保，破解了这一难题。政府向贷款方（一般为银行和其他金融组织）为小企业提供贷款担保的具体规则如下：担保金额一般为贷款总金额的70%，总贷款金额在5000至1万英镑之间；同时，企业需要缴纳贷款额1.5%的保证金；一般此类借款企业总销售额不超过150万英镑，这一政策在英国不同地区有所差别。中资企业在当地注册成立公司以后，只要符合条件，基本可以享受与当地企业同等待遇。

4.2.5 信用卡使用

在英国，人们比较习惯用个人支票支付各种支出，信用卡消费近年来也比较流行。中国国内银行发行的标有VISA、MaterCard标志的信用卡都可以在英国使用。

4.3 证券市场

伦敦证券交易所已有200多年的历史，在世界三大证券交易所（纽约证券交易所、东京证券交易所、伦敦证券交易所）中历史最悠久。截至2023年4月，共有来自近百个国家和地区的1926家公司在此上市，总市值约3.7万亿英镑。伦交所内上市证券种类多，除常见的股票、存托凭证外，有英国政府债券、英联邦及其他外国政府本币债券、公共机构、工商企业发行的债券等。2015年起，伦交所成为全球范围内首批发行绿色债券的交易所之一。此外，伦交所产品还包括含交易所交易基金（ETF）等在内的交易所交易产品（ETP）和封闭式投资基金。

伦交所主要有两个板块，按照市值和流动性计算的顺序如下：

(1) 主板（Main Market）：1968年伦交所推出的主板市场是全球最国际化、多样化的资本市场之一，包括优质、标准和高增长三个部分；

(2) AIM板：1995年伦交所推出了另类投资市场（The Alternative Investment Market），专门为全球中小型、处于不同成长阶段的公司提供资本机会，实现其增长和创新潜力；截至2023年2月底，共有727家公司在AIM板上市。

此外，伦交所还有专业证券市场（Professional Securities Market, PSM）和专业基金市场（Specialist Fund Market, SFM），仅供专业投资者。

2019年6月17日，“沪伦通”正式启动。“沪伦通”即上海证券交易所与伦敦证券交易所互

互联互通机制，符合条件的两地上市公司，可以发行存托凭证（DR）并在对方市场上市交易。

2019年6月，伦敦证券交易所集团旗下的领先指数提供商富时罗素（FTSE Russell）成功完成将中国A股纳入其全球股票指数的第一阶段；截至2023年2月，已形成富时中国A股全盘指数系列。2021年10月29日，富时罗素正式将中国国债纳入富时世界国债指数。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、汽油价格

根据英国国家统计局（ONS）数据，2019–2023年，英国居民消费价格指数（CPI）涨幅分别为1.7%、1.0%、2.5%、7.9%和6.8%。

【水价】

在英国水务市场实行有监管的竞争，用户可以根据各提供商的服务水平和价格，在其所在地区选择合适的提供商。在英国工业用水的价格因地区和供应商而异。供应商信息可从相关主管部门的网站获得，英格兰与威尔士的监管机构为Ofwat，苏格兰的监管机构是Water Industry Commission for Scotland，北爱尔兰的监管机构为Northern Ireland Water。英格兰和威尔士地区非居民用户水费收费情况可参考：

<https://www.ofwat.gov.uk/nonhouseholds/yourwaterbill/hownonhousehold/>

需要注意的是，企业用水的成本主要取决于用水量和排污量。以英国最大的水务公司泰晤士水务公司（Thames Water）2023/2024年价格表（2023年4月1日起实施）为例，该公司非居民水费包括固定费、随用水量计算的水费及补充大用户年费三部分。非居民污水费包括排污年费、随排污量计算的排污费及补充大用户年费三部分。其中，排污年费包含公路排水收费及地表水排水收费两类，根据管道口径尺寸及长度不同，收费标准不一。未向该公司排污管道排放地表水可享受优惠价格。此外，根据非居民用户所在行业不同，部分行业（如洗衣店、商业洗车行、食品和饮料加工等）还可能涉及缴纳贸易污水费（Trade Effluent charges）。

表4-1 非居民用水成本（工业）

年用水量（立方米）	水费（便士/立方米）	补充大用户年费（英镑）
0-2万	177. 60	
2万-5万	162. 50	3020
5万-25万	133. 20	17670
25万以上	106. 56	84270
年排污量（立方米）	排污费（便士/立方米）	补充大用户年费（英镑）
0-10万	105. 44	
10万以上	84. 36	20034

表4-2 排污年费

管径（毫米）	排污费（英镑）	优惠价（英镑）
100	3648. 24	1469. 31
125	5699. 89	2295. 75
150	8207. 90	3305. 65
200	14591. 58	5877. 26
250	22798. 12	9182. 92
300	32830. 02	13223. 82

居民用水价格为177. 60便士/立方米，排污费为100. 17便士/立方米，同时也要缴纳水费固定费23. 56英镑/年以及排污费71. 05英镑/年（优惠价38. 59英镑/年）。

【电价】

英国电力市场开放，发电公司与电力供应商在竞争性市场上进行交易，而生产企业从电力公司购电的市场是完全竞争性的，根据天然气和电力市场办公室（Ofgem）数据，2023年在英国30余家公司能够提供电力服务。用电居民和企业可以通过与不同的公司谈判或向专业比价公司购买服务方式，制定最优用电方案。方案一般可根据用户需求量身定制，包括1-3年期固定价格方案、可再生能源方案、可变价格方案等。为鼓励节约用电，英国采用阶梯电价，且电价根据地区及房屋能源标准等因素变化。

2022年，受乌克兰危机影响，全球能源价格上涨，英国政府在2022年10月1日至2023年3月31日期间为非居民用户提供能源账单减免计划（Energy Bill Relief Scheme），无需申请即可自动减免部分账单金额；2023年1月9日，英国政府宣布继续在2023年4月1日至2024年3月31日间

推出能源账单折扣计划（Energy Bills Discount Scheme），因部分企业用户需自行申请该计划，可通过<https://www.gov.uk/guidance/energy-bills-discount-scheme>查询详情。

根据商业电价网站（<https://www.businesselectricityprices.org.uk/>）数据，在2年期固定价格方案情况下，2023年商业用电平均价格如下：年用电量5000KWH以下，电价29.9便士/KWH；年用电量5000–1.5万KWH，电价29.8便士/KWH；年用电量1.5万–2.5万KWH，电价30.1便士/KWH；年用电量2.5万–5万KWH，电价29.9便士/KWH；年用电量5万–10万KWH，电价29.7便士/KWH。除以上基本价格之外，还需附加按天数计算的固定费用，大约62.9–175.2便士/天。

【气价】

根据天然气和电力市场办公室发布的数据，英国市场上有大约15家大型公司和部分小型公司供应天然气，价格不完全一致，地区之间也有差异，而且随市场供求关系发生波动；大型公司在天然气领域的市场份额合计在71%左右，其中英国天然气公司（British Gas）市场份额占比最大，其2023年第1季度市场份额为28.2%。

根据商业电价网站（<https://www.businesselectricityprices.org.uk/>）数据，在2年期固定价格合同方案情况下，2023年商业天然气平均价格如下：年用气量5000KWH以下，价格10.4便士/KWH；年用气量5000–1.5万KWH，价格9.5便士/KWH；年用气量1.5万–2.5万KWH，价格9.2便士/KWH；年用气量2.5万–5万KWH，价格9.1便士/KWH；年用气量5万–10万KWH，价格8.3便士/KWH。除以上基本价格外，还需附加按天数计算的固定费用，大约45.6–139便士/天。

【燃油价格】

英国燃油市场与国际市场接轨，油价随国际供求关系甚至英镑走势波动。燃油价格依据地区、油品、供应公司的不同稍有差异，最高差价幅度在每升20便士以内。较大的油品公司包括英国石油（BP）、壳牌（Shell）、埃索（Esso）、道达尔（Total）等。根据英国汽车协会（The Automobile Association）2024年3月采集的数据，英国汽油平均价格为145.3便士/升，柴油平均价格为153.9便士/升。

4.4.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】

英国国家统计局数据显示，2019年1–12月，英国平均失业率为3.8%，为1975年以来最低。2020年之后，受新冠疫情影响，失业率再度攀升，一度高至约5%。截至2025年第一季度，失业率为4.5%。

【工资和社保】

英国国家统计局最新公布的数据显示，2024年7月，英国全职人员平均周薪（含奖金）水平为689英镑，同比增长5.1%；考虑到通胀影响，实际工资水平同比增长2.1%；其中私营部门平均周薪691英镑，公共部门平均周薪668英镑。分行业来看，服务业（不含金融和专业商业服务）为677英镑，金融和专业商业服务业为940英镑，公共部门（不含金融服务业）为661英镑，制造业为759英镑，建筑业为757英镑，批发零售餐饮业为446英镑。

英国是最早建立现代社会保障制度的国家之一。经过多轮次改革，英国实行单税种征缴，收缴的社保费用称作国民保险税（National Insurance Contributions，简称NI），主要由雇主、雇员、自雇人员的缴费和利息收入构成。每个英国公民（含居民等合法居住人员）16周岁时必须取得一个国民保险号码，国民保险税征收分为雇主NI供款、雇员NI供款、自雇人士NI供款以及自愿NI供款四类。

英国的社会保障制度主要包括三大系统：一是养老保险系统，是社会保障制度的主体部分，分为国家养老金（State Pension）、职业养老金和私人养老金三类。其中，2023/24财年，领取国家养老金的年龄标准为66岁，该年龄标准将自2026年5月起上调；2023年领取金额标准为203.85磅/周，根据个人缴费年限及供款不同，领取金额有差异。二是社会救助系统，主要用于低收入居民生活困难补助，受益人必须经过严格审核才能领取救济金。此外，还设立了儿童津贴、住房津贴、失业救助金、待业津贴等专项津贴。自2013年4月起，英政府将前述福利汇总到通用福利（Universal Credit）发放，通常按月计发。残疾人福利津贴等不包括在通用福利内，单独计发。三是医疗保障系统，英国通过国家医疗服务（National Health Service，NHS）实行全民免费医疗，其经费主要来源于税收。

【最低工资】

英国的最低工资要求适用于大多数劳动者（只有少数例外，如公司管理人员和私营企业主）。根据英国政府公布的标准，最低工资标准按照劳动者年龄划分为四档，每年调整一次，从2024年4月1日起，21岁以上劳动者为11.44英镑/小时；18-20岁劳动者为8.6英镑/小时；16-17岁为6.4英镑/小时。学徒的最低工资标准为6.4英镑/小时。

【外籍劳务】

英国脱欧之后，英国与欧盟国家之间已经无法进行人员的自由流动。除爱尔兰公民、英国永居持有者以外的外籍人士，需要申请到许可方可在美国工作。英国政府针对雇佣外籍员工和

跨国公司内部人员跨国调动制定了不同规则，其中雇佣外籍劳工需要满足英语能力、年薪一般超过38700英镑（2024年标准）等条件。英国政府设立“短缺工种列表”（Shortage Occupation List, SOL）以引导雇佣方向，该列表中职位代表英国当地劳动力无法满足需求，现主要涵盖生物、化学、物理科学、建筑工程、信息通信、医疗卫生、艺术娱乐及经济、教育等职业类别。截至2023年，英国内政部仍在持续更新上述“短缺工种列表”。英国国家统计局数据显示，截至2024年3月，英国雇佣劳动力中约有445万名非英国公民，占总雇佣劳动力人数的13.5%。

4.4.3 土地及房屋价格

企业在英国可以有多种获得商业地产的方式，包括租赁、购买、自建商业建筑。

【租赁办公室】

根据城市和城市内地区的不同，办公室租赁费用有较大差别。除基本房租外，租赁办公场所时还可能涉及服务费、印花税、土地注册费等费用。其中，服务费按面积收取，涵盖建筑物的运营成本，如电梯保养费和清洁费。在主要城市中，伦敦办公室房租最高，布里斯托、伯明翰、曼彻斯特的房租也较高。相比而言，威尔士地区房租最低。英国还有一种租赁服务型办公室（Serviced Office）。此类办公室的优势在于所有的费用都含在每月缴纳的房租中，最短租赁期可以是1个月。公司在一周内就可以入驻新的服务型办公室。在全英所有主要的城镇都有服务型办公室，规模小到一张办公桌，大到整栋楼。租金成本计算需要考虑工作台的数量，每个工作台每月的租金则依据不同位置和所包含服务，从200英镑到1000英镑不等。

【租赁住宅】

英国住宅的租赁价格根据租户类型、租住地点的不同，差异也比较大。根据英国国家统计局2024年7月发布的调查数据，英格兰所有房屋类型月租金中位数是1310英镑。从地区来看，伦敦月租金中位数最高，为2098英镑，东北地区月租金最低，为669英镑。以租住的房屋类型划分，一居室1017英镑，四居室及以上1940英镑，伦敦地区同等房屋类型的租金价格基本在其他地区价格的两倍以上。

【工业用地】

根据高力国际（Colliers）发布数据，截至2024年1月，英国平均工业地价为每公顷190万英镑，但不同地区的工业用地价格差距较大。

4.4.4 建筑成本

英国商业贸易部（Department for Business & Trade）发布的建材价格指数显示，英国2024年5月的整体施工建材价格指数同比下降2.0%，环比上涨0.8%。价格涨幅最大的品类包括：柔性管道和配件（18.0%），金属门窗（15.7%），砾石、沙子、粘土和高岭土（不含集料税，8.0%）。价格跌幅最大的品类包括：砾石、沙子、粘土和高岭土（集料税，-12.8%）、混凝土钢筋（-13.4%）、装配式结构钢（-20.5%）。

05 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

表5-1 英国贸易主管部门及其职责

外贸政策制定和管理部门	主要职责
英国商业贸易部	为英国企业发展及出口提供建议、指导和支持； 制定法规政策，促进企业发展、市场有序竞争、维护消费者权益； 消除贸易壁垒，达成贸易协定，帮助企业开拓新市场； 为企业和投资者提供投资保障； 倡导自由贸易，保护企业免受不公平竞争，提升经济安全性和供应链弹性； 利用“脱欧”自由支持增长和创新，废除非必要的欧盟法律并消除监管负担。
英国出口融资局	为企业出口和对外投资提供金融支持手段，包括为英国出口商提供出口保险、债券保险、卖方信贷、直接借贷等多种支持措施； 为对外投资提供海外投资保险，为购买英国产品和服务者提供买方信贷。
英国税务海关总署	征收和管理直接税和间接税； 海关管理。

5.1.2 贸易法规

2021年4月29日，《贸易法》获得批准正式成为法律。《贸易法》属于英国脱欧系列法案的组成部分，为贸易政策领域的常规框架性立法。

法规查询网址：<https://bills.parliament.uk/bills/2729>

5.1.3 贸易管理相关规定

【出口管制】

英国商业贸易部下属的联合出口管制局（Export Control Joint Unit）负责对军品、核能和军民两用物项出口进行许可证管理，管制产品涉及武器、军火、警察和保安设备、部分化学品、金属和工程材料、核及放射性材料、机床、电子元件；激光和光学产品；成像、导航和通信设备、高规格电脑、宇航和海事设备、软件和技术等。

网址：www.gov.uk/government/organisations/export-control-joint-unit

【贸易救济】

英国贸易救济署（Trade Remedies Authority）是脱欧后设立的新机构，受英国商业贸易部指导，性质为独立的非政府公共部门（Independent Non-departmental Public Body），负责反倾销、反补贴等调查。

网址：<https://www.gov.uk/government/organisations/trade-remedies-authority>

5.1.4 进出口商品检验检疫

英国进口商品检验检疫在中央一级由英国环境、食品与农村事务部英国动植物卫生署（UK Animal and Plant Health Agency）负责政策制定，在地方由当地政府和港口健康部门负责在入境时进行相关检查。出口动物、动物制品和胚胎时，由英国环境、食品与农村事务部指定的兽医签发相关出口健康证书。

新《贸易法》授予了贸易和农业委员会合法地位，委员会负责人类及动植物生命和健康、环境保护领域的英国标准、贸易法规与政策制定。

网 址 :

<https://www.gov.uk/government/organisations/animal-and-plant-health-agency>

5.1.5 海关管理规章制度

【与海关管理有关的主要规章制度】

税收政策：<https://www.gov.uk/browse/tax>

增值税规定：<https://www.gov.uk/government/collections/vat-detailed-information>

报关服务系统：<https://www.gov.uk/guidance/get-access-to-the-customs-declaratio>

【英国主要产品进口关税税率】

英国自2021年1月1日起实施“英国全球关税”，取代原先实施的欧盟对外关税制度。“英国全球关税”比欧盟对外关税制度更简化、税率更低。按照世界贸易组织规则和其他现行最惠国待遇政策，英国60%的进口商品在新税收制度下享受免关税待遇。对于未与英国签署贸易协议的国家，将取消所有税率低于2%的关税。农业、渔业和汽车业等英国关键产业将受到保护，维持对牛羊肉、家禽等农产品、绝大多数陶瓷产品征收关税，汽车关税维持10%不变。

2025年4月14日，英政府宣布将暂停征收89种产品的进口关税。相关产品包括胶合板、塑料、电动汽车电池、家具、香料、果汁、意大利面、椰子油、松子、龙舌兰糖浆等。暂停征税的措施将持续至2027年7月。英政府表示，此举将为英上下游企业节省至少1700万英镑的开支，令消费者受益，同时有助于支持英先进制造业、清洁能源等关键领域的增长。

查询各类产品的关税税率，可拨打英国税务海关总署服务热线：08450109000（0044-2089290152英国外），或登录网站查询每月更新的税率。网址：www.gov.uk/trade-tariff

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

英国商业贸易部（简称商贸部）是英国主管投资的政府部门，负责为海外企业来英国投资提供建议咨询，以及有关资金、融资、人员招聘和运作方面的信息，引荐专业顾问和主要联系人，帮助投资者寻找合作伙伴，获得财政奖励。

网址：<https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-business-and-trade>

2020年11月，英国政府设立投资办公室（Office for Investment），由财政部、商贸部和首相办公室联合组建，负责跨政府部门协调及发展战略对接工作，旨在将英国打造为国际投资者的最佳投资目的地，确保投资者获得最强大的跨政府支持，以推动投资项目落地。

网址：<https://www.gov.uk/government/organisations/office-for-investment/about>

5.2.2 外资法规

英国没有指导或限制外商投资的专门法律，外商或外资控股公司从法律意义上讲与英国公

司享有同等待遇，除部分政府所有或政府机构控制的行业外，可从事英国境内的大多数经济活动。此外，无论外国还是英国本地投资者都必须遵守有关企业竞争、反垄断和并购的法律规定。

外国投资者在并购大型或有重大经济意义的企业时，可能需要特定的政府批准。根据《企业法2002》，英国政府有权在并购交易引发特定公共利益问题时对其发出干预通知，这些特定公共利益包括：国家安全、报刊、广播和跨媒体相关的公共利益、英国金融系统的稳定性。

网址：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2002/40/contents>

2021年4月30日，英国颁布《国家安全和投资法》，基于国家安全考虑，将对外国企业或个人对英国17个关键领域的企业和资产的并购交易进行监管。这17个领域包括先进材料、先进机器人、人工智能、民用核能、通信、计算机硬件、为政府服务的关键供应商、紧急服务关键供应商、密码认证、数据基础设施、国防、能源、生物工程、军民两用、量子技术、卫星和太空技术、交通运输等。按照该法规定，外国企业或个人如果计划或已经行动，拟直接或间接控制英国上述领域内的实体、资产或权益（股权或投票权超过25%），或取得对有关权益的影响力和控制权，都必须提前向英国政府有关部门申报，经批准方可并购，违法将受到民事或刑事处罚。

2022年1月4日，该法正式实施。

网址：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2021/25/contents/enacted>

5.2.3 外资优惠政策

英国没有免税期，也没有专门的外国投资激励措施。英国适用透明、内外一致的单一公司税（Corporation Tax，即企业所得税）。任何在英国的公司都必须就公司利润缴纳英国公司税。任何在英国设有分公司或办事处的海外公司都必须就在英国产生的公司利润缴纳公司税。英国公司向海外母公司支付的股息免征预扣税。

【税收减免和激励措施】

(1) 专利箱（Patent Box）。为支持知识产权商业化，入选专利箱激励措施的公司，在英国获得专利的发明利润，按照征收10%优惠税率征收公司税，对其他利润自2023年4月1日起暂按19%征收。

(2) 研发减免（Research and Development Relief）。针对在英国投资研发的公司的激励措施，以促进服务和产品的快速创新。申请的公司必须承担英国公司税并投资于符合条件的研发项目，中小企业和大公司适用不同减免标准。2023年4月1日起，中小企业最多可按照从年利润中加计扣除186%研发成本后计税；大公司通过申请研发支出抵免（R&D Expenditure Credit，

RDEC），支出抵免比例为发生研发支出的20%。

(3) 创意产业税收减免（电影税收减免、动画税收减免、高端电视税收减免、电子游戏税收减免和戏剧税收减免，Creative Industry Tax Reliefs, incl. Film Tax Relief, Animation Tax Relief, High-end Television Tax Relief, Video Games Tax Relief and Theatre Tax Relief）。申请的公司必须在英国纳税，同时须直接参与某些电影、高端电视节目、动画节目或电子游戏的制作和开发，增强扣除额或应纳税额抵免额因具体减免而异。具体可参考信息链接网址：<https://www.bfi.org.uk/apply-british-certification-tax-relief/about-uk-creative-industry-tax-reliefs>

(4) 商业投资减免（Business Investment Relief）。为鼓励居住在英国的非英国税务居民将非英国收入投资于符合要求的英国公司，对用于投资的非英国收入和投资收益在汇款时免税。

(5) 风险投资信托（Venture Capital Trusts, VCT）减免。投资于合格风险投资信托的个人可享受免征股息所得税，享受投资额（每年最高20万英镑）30%的所得税减免，免征出售股份的资本利得税（Capital Gains Tax, CGT）。

(6) 企业投资计划（Enterprise Investment Scheme, EIS）减免。对于认购合格公司（即较小的高风险贸易公司）股份的个人，可享受每年限额100万英镑投资额中30%的所得税减免；如投资的企业符合“知识密集型”企业，可额外享受每年限额100万英镑投资额中30%的所得税减免；投资持有3年后，收益免征CGT；如投资失利，投资损失金额可抵扣所得税；如投资收益继续投资于符合EIS的企业，后续CGT可享受延期。

(7) 种子企业投资计划减免（Seed Enterprise Investment Scheme Relief, SEISR）。适用于认购合格公司（即小型早期公司）股份的个人，可享受每年限额100万英镑投资的50%所得税减免；免征CGT；如投资失利，投资损失金额可抵扣所得税。

5.2.4 投资行业的规定

【农业】

截至2024年，英国暂无涉及农业领域的外商投资，或限制外资取得农业耕地所有权的法律，外国人与英国人在购买、持有、交易农业用地方面的权利基本相同。所有土地交易均需在土地注册处登记以明确产权。英国脱欧后，于2020年11月颁布了《农业法2020》（Agriculture Act 2020），涉及包括补贴、环境问题、土地所有权和使用权、食品标准和责任等过渡期政策框架，

截至2023年，该政策确定为执行至2027年底。

【金融业】

金融企业在英正式开展经营前，需要获得英国金融行为监管局（Financial Conduct Authority, FCA）和政府的批准。无外资股比限制。理论上，公司管理者应为英国公民，但实际操作中，外资公司可以通过为外籍管理人员办理工作许可证，只需要证明该外籍管理人员所掌握的技术水平或经验是英国公民无法替代的即可。

【文化产业】

外商或外资控股公司在英国可从事文化领域的投资经营活动，但提供无线电广播、电视转播等服务需申请执照。英国《通信法》（the Communications Act 2003）对外资放开了媒体所有权，允许欧洲经济区（EEA）以外的投资者拥有英国电视和广播企业。提供电视或广播服务的公司须从通信管理局（Ofcom）取得执照，该执照一般会要求公司在股份持有或控制变更方面通知Ofcom。外国投资如涉及与高新技术公司有关的交易，一般需要遵守数据保护方面的规定。英国对印刷媒体行业的外资所有权没有正式限制。

【矿产资源】

英国主要矿产相关法规较为分散，监管体系根据具体矿产性质、项目类型以及项目地点不同有所差异。截至2024年，采矿业对外资没有普遍限制，但矿产开采等活动根据种类不同可能涉及向不同管理机构申请许可证。《财产法1925》（the Law of Property Act 1925）规定土地所有人拥有地下矿藏并可将开采权转让第三方。但是，煤矿归煤炭管理局（The Coal Authority）管理，其职责包括授权开采、塌陷追损、水污染治理等；英国境内的金银矿、石油和天然气产权属王室所有，金银矿由皇室财产管理局（The Crown Estate）管理，石油和天然气由北海转型管理局（North Sea Transition Authority, NSTA）管理，负责油气开采、生产和分解。

【林业】

截至2024年，英国暂无涉及林业领域外商投资的全国性法律。根据英国土地法，土地所有权为永久。对于农、林业土地无特殊规定。英国不限制外资获得农、林业土地承包经营权，也不限制租赁经营期限，企业可与土地所有者自行商定。购买林地一般需要通过律师完成，常用的网站有woodlands.co.uk和forests.co.uk，在此可查询当地出售的林地，且提供可选的律师

服务。

5.2.5 投资方式的规定

英国对外商投资的具体方式没有特殊限制，可以设立代表处、分公司、子公司等，可采取合资、独资、并购等多种形式。

英国政府设立了企业区（Enterprise Zones）、自由港（Free Ports）及科技园（Science Parks）等三类特殊经济区吸引国内外企业投资并给予优惠政策。详见本指南第5.4节“特殊经济区域规定”。

5.2.6 安全审查的规定

根据英国《2002年企业法》（Enterprise Act 2002）和《收购准则》（the Takeover Code），收购、并购交易需满足以下要求：（一）不可大幅减少市场竞争、造成垄断；（二）不可损害规定公共利益，包括国家安全及公共安全、新闻媒体多元性、金融系统稳定等。上述法律法规适用于所有在英投资企业，并无对外资内资的区分。在英国《2002年企业法》指导下，英国政府有关部门有权干预涉及国家安全、金融系统稳定和媒体多元化等公共权益的交易案件。

2018年6月，英国议会批准通过《2002年企业法》修正案，扩大投资安全审查范围。企业在军用、军民两用、多用途计算机硬件和量子技术三个关键领域投资并购适用于新的审查门槛，即目标企业营业额超过100万英镑，或目标企业占市场份额超过25%。

2021年4月29日，英国颁布《国家安全和投资法2021》，基于国家安全考虑，将对外国企业或个人对英国17个关键领域的企业和资产的并购交易进行监管。按照该法规定，外国企业或个人如果计划或已经行动，拟直接或间接控制英国上述领域内的实体、资产或权益，或取得对有关权益的影响力和控制权，都必须提前向英国政府有关部门申报，经批准方可并购，违法将受到民事或刑事处罚。2022年1月4日，该法正式实施。

2021年11月，英国《电信安全法2021》正式生效，对电信领域监管总体趋严，授权英政府新的国家安全权力以排除高风险设备供应商。

2022年3月，英国通过《经济犯罪（透明性和实施）法》（Economic Crime (Transparency and Enforcement) Bill 2022）。该法要求，在英国拥有或希望拥有土地或房产的海外公司或个人应明确该土地或房产的实际受益人，并在公司注册处进行登记。

英国投资并购的监管主体是成立于2014年4月的竞争和市场管理局（Competition and

Markets Authority, CMA），隶属于商业贸易部。英国有并购自愿申报制度，该制度基于公共利益和反垄断依据对交易进行审查，而交易双方可就此自行评估是否需要在交易完成前申报交易，以获得批准。竞争和市场管理局如有合理依据，怀疑交易可能引起国家安全、英国金融体系稳定性或者媒体多元性方面的忧虑，则有权审查交易。2021年4月7日，英国政府正式宣布在CMA内部成立数字市场部（Digital Market Unit），以防止数字科技巨头利用其市场主导地位来扼杀竞争和创新。对外资并购进行国家安全专项审查的机构是2021年成立的投资安全处（Investment Security Unit, ISU），隶属于内阁办公室。

5.2.7 基础设施模式的规定

【基础设施PPP模式的主要定义和模式】

广义上的PPP模式包括BOT（Build - Operate - Transfer）和PFI（Private Finance Initiative）模式。英国自20世纪七八十年代开始将国有企业和公共设施私营化，BOT方式得到推广，并作为建设和投资基础设施与工业项目的一种选择。迄今为止，在英国最有影响力的BOT项目是英吉利海峡海底隧道工程。PFI是一种私人融资活动，起源于英国，是在BOT之后又一优化和创新的公共项目融资模式。在PFI模式下，公共部门在合同期限内因使用承包商提供的设施而向其付款。在合同结束时，有关资产的所有权或者留给私人投融资者，或者交回公共部门，取决于原始合同条款规定。

【负责基础设施PPP模式的主要政府部门】

2011年，财政部设立基础设施局（Infrastructure UK, IUK）工作组和“英国合作伙伴关系”的职能，统一管理实施PFI项目。2016年1月，财政部合并基础设施局和大型项目局（Major Projects Authority），重组成立基础设施项目管理局（Infrastructure and Projects Authority, IPA）。IPA的主要职责是开展跨政府部门协调并支持各类重大项目的成功交付，包括铁路、公路、学校、医院和住房，以及能源、电信、国防、IT 和重大转型计划。

【英国基础设施PPP模式领域主要的政策法规文件】

截至2024年，英国对PPP没有专门的立法，是通过财政部不断颁布各种规范性文件进行管理。在PFI阶段，有3个政策性文件：《应对投资风险》（2003）、《强化长期伙伴关系》（2006）和《基础设施采购：实现长期价值》（2008）。在PF2阶段，有1个政策性文件：《PPP的新方式》（2012）。

财政部2021年《预算案》中提出英国设立基础设施银行（UK Infrastructure Bank）。新

的英国基础设施银行将提供融资支持整个英国的私营部门和地方政府基础设施项目，以帮助满足政府关于气候变化和区域经济增长的目标，还将发布《英国基础设施银行政策设计》文件。2021年6月，基础设施银行正式成立，为私人领域和地方政府进行绿色工业革命、拉动经济增长提供规模总计220亿英镑的融资支持。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

英国税收收入高度集中于中央政府，国税占全部税收的90%左右，地方税仅占10%左右。中央政府最重要的税收依次为：个人所得税、资本利得税、国民保险税、增值税、企业所得税等。从税种分类看，英国中央政府征收的税收包括以下三类：（1）对所得的课税，包括个人所得税、企业所得税和石油收益税、国民保险税等；（2）对商品和劳务的课税，包括增值税、消费税、关税等；（3）对资本的课税，包括资本利得税等。

税收主管部门为英国税务海关总署（HM Revenue and Customs, HMRC）。2024–2025财年，英国中央政府通过HMRC征收8580亿英镑税款，比上一财年增长3.5%。

网址：<https://www.gov.uk/government/organisations/hm-revenue-customs>

5.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】

企业所得税是按税收调整后的利润向永久性公司或子公司征收的税项。英国对非居民企业的所得采用属地原则进行征税。2025年4月1日起，英国将年盈利低于5万英镑的公司税（Corporation Tax，即企业所得税）税率维持在19%，年盈利在5万至25万英镑之间执行25%的边际税率，针对年盈利高于25万英镑的企业，按照25%的比例征收公司税。此外，自2021年10月起，银行类企业在企业所得税基础上缴纳3%的附加费（Bank Profits Surcharge）。因此，银行应付的综合税率自2023年4月起为28%。

【个人所得税】

英国规定年满18周岁公民的个人收入均需按累进税率缴纳个人所得税（Income Tax）。根据英国政府发布的关于2025年4月6日至2026年4月5日纳税年度的规定，个人所得税免税额为12570英镑。个人所得税起征点为12571英镑（年收入），12571–50270英镑部分税率20%，

50271–125140英镑部分税率40%，125140英镑以上部分税率45%。

【增值税】

增值税（Value Added Tax, VAT）是在开展和推动业务过程中，向货物和服务供应的价值征收的税项。目前，增值税登记限额为90000英镑。企业和个人一旦超过或预计超过其各自的门槛（该门槛基于其增值税应税营业额），就必须登记增值税。税率分为三种：标准税率20%（大多数货物和服务）、减让税率5%（特定商品和服务，包括儿童汽车座椅和家用能源）以及零税率（特定商品和服务，包括儿童服装和大多数食品等）。根据2022年英政府预算案，截至2027年3月31日，对住宅内安装热泵、绝缘材料和太阳能电池板等节能材料享受增值税零税率；2027年4月1日起，将恢复减让税率5%。

【土地印花税】

如果在英格兰和北爱尔兰以一定价格购买物业或土地，则必须支付印花税（Stamp Duty Land Tax, SDLT）。需缴税情形包括：购买永久业权的财产；购买新的或现有的租赁权；通过共享所有权计划购买物业；被转让以换取付款的土地或财产，例如抵押或购买房屋的股份。自2025年4月1日开始，英国印花税计算方式如下：购买住宅房产的免税门槛将从现在的250000英镑减半至125000英镑，125000英镑以下部分免征印花税，125001英镑至250000英镑之间的部分税率2%，250001英镑至925000英镑之间的税率5%，925001英镑至150万英镑之间的部分税率10%，超过150万英镑的部分税率为12%；英国居民如首次购买住宅且住宅价格在50万英镑以下时，印花税免征起点上浮至30万英镑。剩余20万英镑部分税率5%。若房价超过500000英镑，购房者将无法享受任何首次购房优惠，需按正常印花税税率缴税。如果购买新房产意味着居民将拥有多套房产，通常需要在土地增值税税率的基础上再缴纳5%的税率。如果财产或土地位于苏格兰，需支付土地和建筑物交易税（the Land and Buildings Transaction Tax）；对于威尔士的地产，如果在2018年4月1日或之后完成出售，则需缴纳土地交易税（the Land Transaction Tax）。

【数字税】

英国于2020年4月1日开始征收数字税，这是一种过渡性税收政策，在全球未建立起统一的数字经济税收框架前，英国针对数字企业从英国用户的参与中获取的价值进行征税。数字服务税是针对收入而非利润征税，因此按照较低税率征收2%的单一税率。征税范围包括：（1）提供社交媒体平台；（2）提供搜索引擎；（3）提供在线市场，主要用于实现个人与个人（C2C）或实现第三方销售行为，并不包括销售企业自己的产品，年平均征税约8亿英镑。适用征税的纳税

人指：应税活动的全球收入超过5亿英镑；英国用户参与应税活动所带来的收入超过2500万英镑。英征收数字税主要影响到包括亚马逊、谷歌和Facebook在内的多家美国科技巨头。

【碳排放税】

英国排放交易计划（The UK Emissions Trading Scheme, UK ETS）于2021年1月1日取代了英国原参与欧盟碳排放交易系统（EU ETS）。UKETS管理局根据《2020年温室气体排放交易计划令》（the Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020）确定，2023年1月1日起英国的碳税税率为每吨二氧化碳当量41.84英镑。每年排放少于2500吨的超小型排放者免于参加碳排放交易计划。

【资本利得税】

自2024年10月30日起，个人和受托人在处置资产时适用的资本利得税（Capital Gains Tax）税率已从20%提高至24%。然而，在特定情况下，个人和受托人可能有资格申请商业资产处置减免（Business Asset Disposal Relief, BADR），使得出售交易公司股份或用于商业用途的资产时，仅需支付10%的资本利得税，但适用的年度免税上限为100万英镑。从2025年4月6日起，适用于商业资产处置减免（BADR）的资本利得税率将从10%提高至14%。随后，从2026年4月6日起，该税率将再次上调至18%。

【车辆消费税】

从2025年4月起，调整车辆消费税（VED，通常称为道路税）税收等级，并对高污染车型实施更高的税率规则，以推动绿色出行目标。主要更新包括：

调整CO₂排放等级：对汽油、柴油和混合动力车辆设定更严格的排放门槛，超过130g/km的车辆首年税率将提高；电动车（EV）免税政策终止：2025年4月后注册的零排放汽车将需缴纳每年165英镑的标准税，但仍低于传统燃油车；

豪华车附加税调整：标价超过40,000英镑的车辆（包括电动车），将在前五年内每年额外缴纳355英镑；

违规处罚加强：VED逾期未缴纳将立即增加10%附加费，并通过ANPR自动车牌识别摄像头进行更严格的执法。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

【企业区（Enterprise Zones）】

英国以特定的地理区域划分企业区，主要优惠政策：①房产折旧五年期最高27.5万英镑；②简化规划审批程序，例如符合企业区的计划项目无需单独报批；③政府支持确保在工业区连接超高速带宽。此外，某些企业区还享有以下优惠：①第一年100%的厂房和设备资本免税；②租赁付款机器；③低租金的业务孵化单位；④发展基金及与当地私营行业合伙人共同合作的软着陆优惠，包括开发人员、会计师或房地产经纪人。

英格兰由重要的社区和当地政府部门负责企业区。威尔士、苏格兰和北爱尔兰企业区分别由各地方政府负责，相关政策详见网址：

<http://enterprisezones.communities.gov.uk/about-enterprise-zones/>

<http://www.enterprisezones.wales.gov.uk>

<http://www.scotland.gov.uk/Topics/Economy/EconomicStrategy/Enterprise-Areas>

【自由港（Free ports）】

1984年至2012年，英国曾有7个自由港，但欧盟要求成员国采取共同关税和海关程序，同时要求设立自由港的成员国不得向港内企业提供税收优惠以避免不公平竞争，因此，英国自由港的优势逐渐消失。2012年7月，关于设立利物浦、南安普顿等6个自由港的法案过期失效，仅剩马恩岛一个自由港。

2020年2月，英前国际贸易部发布自由港公众咨询文件，表示将赋予自由港境内关外的定位，免除关税、进口增值税等税收，提供商业税折扣、资本投入免税、研发税抵免等税收优惠，同时，通过对自由港及周边地区基础设施的升级改造，推动围绕自由港形成制造、运输、科技等产业集聚，打造地区经济增长极。截至2023年，英政府通过公开招投标，在英格兰确定了8个自由港：东米德兰机场（East Midlands Airport）、费力克斯托和哈维奇（Felixstowe and Harwich）、亨伯地区（Humber Region）、利物浦（Liverpool City Region）、普利茅斯（Plymouth）、索伦特（Solent）、泰晤士河地区（Thames）、提赛德（Teesside）。2022年2月，英国宣布将在苏格兰建立2个绿色自由港，即福斯湾绿色自由港（Firth of Forth Green Freeport）和因弗内斯与克罗马蒂湾绿色自由港（Inverness and Cromarty Firth Green Freeport）。2023年3月，英国宣布将在威尔士建立两个自由港：安格尔西自由港（Anglesey Freeport）和凯尔特自由港（Celtic Freeport）。此外，北爱尔兰政府也在研究自由港提案。

相关政策可参考：<https://www.gov.uk/guidance/freeports>

【投资区（Investment Zones）】

2022年11月，英政府在秋季预算案中宣布将筹备全国范围内的投资区计划，旨在为一些发展不充分地区的高潜力集群提供激励措施，提高生产力和创新，推动经济增长和地区间平衡发展。2023年3月，英政府公布《投资区政策说明》，表示将在全国范围内建立12个新的投资区，重点投资五个领域：数字科技、绿色产业、生命科学、先进制造和创意产业。激励措施包括：土地印花税和营业税减免，增强型资本津贴、增强建筑结构津贴、雇主国民保险缴款减免、研发补贴、技能训练、商业支持等，预计将在5年内向投资区提供总计8000万英镑的资金和税收优惠。截至2024年，英政府已与8个地方政府讨论投资区提案，包括东米德兰兹、曼彻斯特、利物浦、东北地区、南约克郡、提斯谷、西米德兰兹、西约克郡等，此外，英政府还在与苏格兰、威尔士和北爱尔兰政府讨论至少各建立一个投资区。

英政府认为，投资区与自由港政策属于同一个政策系列，二者的区别是：投资区重点培育5大领域产业集群，并以研究机构为中心促进研发和创新；自由港重点在于利用英国世界一流的港口基础设施和特殊的海关程序来吸引以贸易为导向的投资。

相关政策可参考：<https://www.gov.uk/government/publications/investment-zones>

【科技园（Science Parks）】

英国地方政府和大学以及工商界联合开发了100多个科技园，旨在鼓励开展高科技研发活动，一般提供一些可以吸引中小企业进驻的优惠政策，如免费或优惠使用办公室及设施（含通信设施、停车场、实验室等），协助制定商业计划、寻找科技合作伙伴等。主要有剑桥科技园、曼彻斯特科技园、斯旺西科技孵化园、伦敦东区科技园等。

5.4.2 经济特区/主要园区

【英格兰企业区】

截至2024年，英格兰有45个企业区，下表提供了英格兰企业区的信息摘要：

表5-2 英格兰企业区

企业区名称	重点行业	网址
-------	------	----

企业区名称	重点行业	网址
Alconbury Enterprise Campus	信息技术、生物科技、制药、先进制造业、低碳工业	www.alconburyairfield.co.uk
Buckinghamshire	高端制造、太空产业、卫星仪器、新型农业、健康产业	www.bucksez.co.uk
Birmingham City Centre	商业服务、金融服务、信息技术创意产业和数字技术	birmingham.gov.uk/ez
Black County	航空业、汽车、先进制造业、商业服务、先进工程和绿色科技	www.the-blackcountry.com/default.asp?PageID=379&nEnterprise+Zone
Black Pool Airport	风能、核能、垃圾发电	www.bfwedc.co.uk/enterprise-zones
Bristol Temple Quarter	创意产业、绿色科技和食品加工	www.investinbristol.com/temple-quarter.php
Cambridge Compass	创意制造、生物科技、高新技术、生命科学、环保科技、创意数字产业	www.gcgp.co.uk/cambridge-compass/
Carlisle Kingmoor Park	核能工业、能源、高端制造	www.kingmoorpark.co.uk/
Cheshire Science Corridor	生命科学、核能、环境科技、高端制造、汽车工业	cheshiresciencecorridorez.com/
Ceramic Valley	新型材料、能源、高端制造、服务业、仓储物流	www.makeitstokestaffs.co.uk/locations/ceramic-valley-enterprise-zone/
Corridor Manchester	生命科学、创新健康产业、医药、信息技术	www.corridormanchester.com/
Discovery Park	生命科学、制药和生物科技	www.discovery-park.co.uk
Didcot Growth Accelerator	高端制造、太空技术、信息技术、能源、制药	sciencevale.com/
Dorset Innovation Park	高端制造、太空技术、海洋产业、能源、国防工业	dorsetlep.co.uk/dorset-innovation-park/
Exeter and East Devon	数字商业和专业服务、低碳工业、先进制造和工程、航空航天	https://www.eeedez.com/
The London and South Innovation Valley (EZ3)	数字和信息通信技术、商业和专业服务、制药、高科技制造、低碳和可持续技术	https://www.hants.gov.uk/business/hampshire-growth-hub

企业区名称	重点行业	网址
Gravity	制造与工程、汽车、低碳产业、人工智能与机器人、创意与数字	https://www.somerset.gov.uk/business-economy-and-licences/gravity-enterprise-zone/
Great Yarmouth and Lowestoft	商业服务、建筑、能源、零售和物流	https://newanglia.co.uk/
Harlow	先进制造和工程、航空航天、创意产业、制药和医疗保健	https://www.harlow.gov.uk/business/harlow-enterprise-zone
Hereford Enterprise Zone	防御、安全、先进工程、绿色科技和食品加工	www.marcheslep.org.uk
Hertfordshire Enviro-Tech	绿色科技、可持续发展产业、新型农业	www.hertfordshirelep.com/
Hillhouse	化工	enterprisezones.communities.gov.uk/enterprise-zone-finder/hillhouse-enterprise-zone/
Humber	农业食品、能源、零售和物流、运输	https://heylep.com/our-priorities/infrastructure-for-investment/humber-enterprise-zone/
Lancashire Advanced Engineering and Manufacturing Enterprise Zone	航空业、先进工程和先进制造业	www.lancashirelep.co.uk
Leeds City Region	高端制造、汽车、建筑、制药、零售、物流	investleedscityregion.com/invest/properties/leeds-city-region-enterprise-zones-phase-two
Loughborough and Leicester	高端制造、工程技术、能源、低碳科技、生命科学、金融服务、软件开发、太空技术	www.lllep.org.uk/key-documents/our-enterprise-zones/
Lower Aire Valley	医疗保健、医学科技、低碳制造业、可再生能源、物流和废物处理	airevalleyleeds.com/ez
Luton Airport	太空技术、高端制造、酒店和餐饮	www.london-luton.co.uk/

企业区名称	重点行业	网址
Manchester Airport and Medipark	先进制造业、医疗保健生物工程和物流	www.manchesterairpordez.co.uk
Mersey Waters	商业服务和娱乐	www.peelwaters.co.uk
MIRA Technology Park	研究开发，包括汽车、飞机、运输、航运和制造业。	www.miratechnologypark.com
The Modern Manufacturing and Technology Growth Area	先进制造业、创意产业、数字科技、物流、低碳技术和医疗保健	www.sheffieldenterprisezone.co.uk/Page.aspx?ID=158
New Anglia Enterprise Zone (Great Yarmouth and Lowestoft)	能源产业、物流、建筑工程和海洋产业	www.newanglia.co.uk/Page.aspx?ID=158
Newhaven Enterprise Zone	高端制造、清洁能源、海洋产业、环境科学、数字产业	newhavenenterprisezone.com/
Newquay Aerohub	航空业	newquaycornwallairport.com/aerohub
Nottingham	医疗保健、美容、信息工业、绿色科技和生命科学	www.d2n2lep.org
Northampton Waterside	绿色科技、先进技术、精密工程、可持续建筑、医药科技、高端制造、数字创意产业	www.northamptonze.co.uk
North East River Tyne and Nissan Site	能源产业、绿色科技、先进工程、汽车和先进制造业	enterprisezones.communities.gov.uk/enterprise-zone-finder/river-tyne-north-bank-and-a19-corridor-enterprise-zone
North Kent Enterprise Zone	医药科技、高端制造、数字创意产业	northkententerprisezone.co.uk/
Oceansgate Plymouth	海洋产业	enterprisezones.communities.gov.uk/enterprise-zone-finder/oceansgate/
Royal Docks	能源产业、生物科技、绿色科技、先进技术和干细胞技术	www.royaldockslondon.com
Science Vale UK	绿色科技、先进工程、空间科学、医药技术、生物技术和低温科学	www.sciencevale.com
Sci-Tech Daresbury	先进工程、先进制造业、医药科技、	www.sci-techdaresbury.com

企业区名称	重点行业	网址
	精密工程、数字科技和绿色科技	
Science Vale UK	高端制造、太空技术、能源、信息技术、制药	sciencevale.com/
Sheffield City Region	高端制造、太空技术、创意产业、低碳产业、制药	enterprisezones.communities.gov.uk/enterprise-zone-finder/sheffield-city-region-enterprise-zone/
Space to Innovate (New Anglia)	新型农业、远海能源、绿色经济、数字创意产业	newanglia.co.uk/enterprise-zones/
Solent Enterprise Zone	先进制造业、绿色科技、航空业、海洋工业、航运和商业服务业	solentez.co.uk/site/hca/home
Tees Valley Enterprise Zone	先进制造业、先进工程、可再生能源、化工、医疗保健和信息技术	www.teesvalleyunlimited.gov.uk
York Central Enterprise Zone	服务业、数字产业、高科技、教育产业	www.york.gov.uk/info/20048/major_developments/1019/major_developments_at_york_central

资料来源：中国驻英国大使馆经济商务处整理

【威尔士企业区】

威尔士有8个企业区，每个企业区定位一个特定工业行业。威尔士企业区提供与英格兰类似的优惠政策，包括商业利率折扣、简化规划审批程序和连接高速宽带。

表5-3 威尔士企业区

企业区名称	重点行业	网址
Anglesey	可再生能源	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/enterprise-island
Cardiff	金融和专业服务	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/cardiff
Cardiff Airport and St Athan	航空业	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/st-athan-cardiff-airport
Deeside	先进制造业	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/deeside
Ebbw Vale	高技术产业	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/ebbw-vale

Haven Waterway – Pembrokeshire	可再生能源	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/haven-waterway
Port Talbot Waterfront	高端制造、能源、环境产业	businesswales.gov.wales/enterprisezones/zones/port-talbot-waterfront
Snowdonia	可再生能源	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/snowdonia

资料来源：中国驻英国大使馆经济商务处整理

【苏格兰企业区】

苏格兰有4个重点行业企业区（包括生命科学、低碳可再生能源、通用制造业和增长行业），由16个独立战略地区组成。企业区提供与英格兰类似的优惠政策，包括商业利率折扣、简化规划审批程序和连接高速带宽等。

表5-4 苏格兰企业区

企业区—战略地区名称	重点行业	网址
Arnish – Western Isles	低碳和可再生能源	www.hie.co.uk/highlands-and-islands/regionally-significant-investments/archive/arnish.html
Biocampus – Midlothian	生命科学	www.edinburghsciencetriangle.com/research/science_parks/biocampus.aspx
BioQuarter – Edinburgh	生命科学	www.sdi.co.uk/sectors/life-sciences/bioquarter.aspx
Creative Clyde – Glasgow	创意产业	www.creativeclyde.com/office-space/creative-clyde-enterprise-area
Dundee Port – Dundee	低碳可再生能源	www.dundeerenewables.com
Forres Enterprise Park – Moray	生命科学	www.hie.co.uk/highlands-and-islands/regionally-significant-investments/archive/enterprise-park-forres.html
Hatston – Orkney	低碳可再生能源	www.orkneymarinerenewables.com/infrastructure.aspx
Inverness Campus – Highland	生命科学	www.invernesscampus.co.uk
Irvine	生命科学	www.irvinebay.co.uk/our-changing-bay/48_irvine_innovation_and_industry
Leith Port – Edinburgh	低碳可再生能源	www.scotland.gov.uk/Resource/0038/00389032.pdf
Lyness – Orkney	低碳可再生能源	www.orkneymarinerenewables.com/infrastructure.aspx

企业区—战略地区名称	重点行业	网址
Nigg - Highland	低碳可再生能源	www.gegroup.com/nigg/nigg-background-information.htm
Prestwick International Aerospace Park	航空业	www.scottish-enterprise.com/your-sector/aerospace-defence-and-marine/infrastructure.aspx
Scrabster - Highland	低碳可再生能源	www.scrabster.co.uk/services/renewables.asp
West Lothian - Broxburn	食品和饮料制造	https://www.westlothian.gov.uk/article/34929/Why-West-Lothian
BioCity-North Lanarkshire	生命科学	https://thepioneer-group.com/locations/biocity-glasgow/

资料来源：中国驻英国大使馆经济商务处整理

【北爱尔兰企业区】

北爱尔兰有1个企业区Atlantic Link Zone，毗邻阿尔斯特大学Coleraine校区，于2017年6月正式启动，并于2018年6月入驻了第一家企业。详情可参考：<https://atlanticlinkcampus.com>。

【英格兰自由港】

表5-5 英格兰自由港

自由港名称	重点行业	网址
East Midlands	先进制造和物流	https://www.emfreeport.com/
Harwich and Felixstowe (known as Freeport East)	制造业和绿色能源	https://www.freepotheast.com/
Humber	可再生能源、先进制造	https://humberfreeport.org/
Liverpool City Region	汽车、制药、海事	https://www.liverpoolcityregion-ca.gov.uk/growing-our-economy/liverpool-city-region-freeport/
Plymouth and South Devon	海洋、国防、航天	https://pasdfreeport.com/
Solent	绿色创新	https://solentfreeport.com/
Teesside	加工制造	https://www.teessidefreeport.com/
Thames	制造、物流和清洁能源	https://thamesfreeport.com/

资料来源：中国驻英国大使馆经济商务处整理

【英国工业园区】

表5-6 英国部分知名工业园区

工业园区名称	园区规模	重点产业	入驻企业	产值、就业等
剑桥科技园 (Cambridge Science Park)	占地 152 英亩，由剑桥大学与风险投资公司共同开发	生物医药、人工智能等	微软、华为、启迪英国等 170 余家企业	年产值约 76 亿英镑，拥有 7000 名员工
曼彻斯特科技园 (Manchester Science Park)	总建筑面积超过 19.4 万平方米，由政府、大学、企业共同开发	生物医药、数字技术、先进材料、IT 科技等	超过 150 家企业	约 7500 名全职员工，每年创造经济增加值 30 亿英镑
希灵顿商业园 (Hillington Park)	占地超过 68 英亩，是苏格兰最大的商业园区之一	工业制造、汽车、物流等	超过 500 家企业	雇用超过 8000 名员工
帕克皇家工业区 (Park Royal)	占地超过 1200 英亩，是伦敦的主要工业区之一	食品制造、物流、电影和道具、汽车维修等	超过 1700 家企业	雇用 4.3 万名员工

资料来源：中国驻英国大使馆经济商务处整理

5.4.3 重点行政区域及相关法律法规

【伦敦】

伦敦是全球最受欢迎的国际商业扩张目的地之一，同时也是欧洲独角兽之都。伦敦发展促进署（London & Partners）是伦敦城市官方推广机构，隶属伦敦市长办公室，负责伦敦地区招商引资、高等教育以及旅游业在全球的宣传与推广。

详情可参阅：<https://www.londonandpartners.com>。

【苏格兰】

苏格兰是多年来英国除伦敦以外外国直接投资项目最多的地区。在苏格兰投资，购房、租赁、薪资等成本低，还有针对投资者的系列税收减免计划，如企业投资计划（EIS）、种子企业投资计划（SEIS）、社会投资税收减免（SITR）、风险投资信托（VCT），和面向研发企业的专利盒降低专利税计划、中小企业（SME）研发帮扶政策等。苏格兰国际发展局（SDI）是苏格兰工商委员会的国际分支，协助各企业在苏格兰发展业务。详情可参阅：

<https://www.scotland.cn/>

【威尔士】

威尔士有1400家外资企业，雇员超过16万人。威尔士政府为投资企业提供一系列支持措施，包括提供投资建议、识别技能和人才、协助市场研究、介绍银行、商业网络和学术界资源等。威尔士贸易投资促进署（T&I WALES）是威尔士政府的官方贸易和投资促进机构。详情可参阅：
<https://tradeandinvest.wales/>

【北爱尔兰】

英国脱欧后，北爱尔兰商品仍可免税和低申报进入欧盟，使得北爱尔兰企业享有双重免税准入英国和欧盟市场的独特竞争优势。北爱尔兰投资局（Invest NI）是北爱尔兰的官方经济发展机构，为企业提供置地、招聘、运营和商业发展等方面的建议。

详情可参阅：<https://www.investni.com>

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法核心内容

英国《就业法》等法律主要源于欧盟立法。脱欧后，大多数欧盟就业法的内容已基本纳入英国国内法，但在就业权等方面与欧洲其他国家有较大不同：英国法律重视雇主与员工之间附带法定权利的个人协议，很多欧盟国家雇佣关系由行业集体协议来调整。

法规查询可参见：<https://www.gov.uk/browse/employing-people/contracts>

英国劳动法的核心内容如下：

- (1) 每个雇员都有权在雇佣开始的2个月内收到雇佣条款声明，内容必须包括基本条款，如工作小时、工资、病假、节假日、通知期限、不满申诉程序和纪律处分程序；
- (2) 工作时间条例一般用于限制雇员的工作时间，超过18岁的员工每周工作不超过48小时，除非员工自愿超时工作或行业有特殊规定；
- (3) 每个雇员都有权利享受法定最短通知期限；
- (4) 一般情况下，如果雇员连续受雇至少51周，则有权利在被解雇或者被迫辞职时以不公平解雇为由索赔；
- (5) 如果被解雇，每个雇员有权获得被不公平解雇的赔偿，数额将超过通知期限内雇员工资、奖金和福利之和；

- (6) 如果雇主不执行给雇员复职或重新雇佣的裁定，法院有可能裁决增加补偿金额；
- (7) 裁员或其他方式辞退雇员是否公平，取决于解雇过程是否遵守既定程序。少数情况下，雇主可以解雇有极端行为的雇员而无需支付赔偿金；
- (8) 雇员索赔只有通过雇员与其律师签署的具有法律效力的和解协议，才有可能获得赔偿；
- (9) 如果公司被出售，雇员自动随公司调动。一般情况下，雇员有必要得到卖方有关裁员或不公平解雇支付的赔偿保证，或没有这种保证情况下买方将会接受的所有其他支付责任的保证；
- (10) 当雇主有5名及以上雇员时，雇主有义务指定一个养老金托管机构，协助安排养老服务。1999年和2004年《就业关系法》规定和加强了工会代表雇员与雇主谈判的权利。2002年《就业法》进一步扩大了家庭休假、争议解决和固定期限雇员权利等规定。2008年《欧洲信息通报和磋商指令》规定，超过50名雇员的企业有义务定期向员工通报公司有关事项。其他法律规定还有禁止性别歧视、怀孕员工权利和员工持股等。

5.5.2 外国人在英国工作的规定

【工作许可】

有权在英国工作的人群包括：英国或爱尔兰公民；获得欧盟永居计划的预先定居或已定居身份；有欧盟定居计划的家庭许可；有无限期的许可进入或留在英国；有英国居留权。其他人员需要申请工作签证。为提升英国综合竞争力水平，英国政府特别鼓励受过良好教育、有特殊技能的高水平人士的流入，并对补充国内短缺职位的外国劳务提供工作方便。截至2023年，英国对外来移民还是采取适度从紧的政策，尤其是通过工作许可制度（Permit to Work System）控制经济移民的数量和质量。当前实施的工作许可制度较以往更加复杂成熟，主要有：

(1) 主体方案（Main Scheme）：《主体方案》是在《1971移民法案》的基础上不断发展和完善起来的。自2008年起，英国政府对于希望到英国工作、学习或参加培训的外籍人士的签证申请，实行五类打分体系（Five-Tier Points Based System），签证申请者需达到所在类别的最低分数。分数根据申请者年龄、受教育程度、受教育国家及院校、英语水平、此前是否有在英工作经验、以往收入水平、申请在英职位收入水平等因素计算得出。2020年12月，英国实行新的移民积分制度。投资者、企业家、技术工人、医疗工作者、公司内部转移人员、短期工人等工作相关签证主要被涵盖在Tier 1、Tier 2、Tier 5类型签证中。

(2) 季节性农工方案（Seasonal Agricultural Workers Scheme）：主要是在农忙季节，

从欧洲大陆雇用18-25岁的年轻人作为英国农场主的帮手。截至2023年，该政策实行配额管理制度，2023/24年，年度配额保持4.5万名（园艺4.3万，家禽2000个）；如政府认为有必要，每年可再增加1万名。

【移民薪资清单】

2024年4月起，英政府推出移民工资清单（ISL）以取代此前的短缺职业清单（SOL）。从事清单上的职业，只要达到对应的工资标准，就有资格获得技术工人签证。

具体职业和薪资标准见：

<https://www.gov.uk/government/publications/skilled-worker-visa-immigration-salary-list/skilled-worker-visa-immigration-salary-list>

英国已经宣布自2021年1月1日起终止欧盟公民在英国的自由流动和就业，欧盟公民（爱尔兰公民除外）在英国工作和长期居留需办理“居留状态（settled status）”相关证明。本规定对中国公民往来英国工作、居留和移民无变化。

【劳动援助机构】

英国咨询调解和仲裁处（Advisory, Conciliation and Arbitration Service, ACAS）

电话：0300-1231100

网址：<https://www.acas.org.uk/>

5.6 外国企业在英国获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

【土地政策】

英国是一个土地私有制国家，绝大部分土地为私人或法人所有，政府和公共部门所有的土地仅占很小的一部分。

【主管部门】

虽然英国实行土地私有制，但因基础设施建设等公共利益需要，政府和公共机构可通过行使强制购买权来征用土地。享有这项权力的有政府和其他机构，包括中央政府各部门、地方政府、高速公路局、城市发展公司，以及自来水和电力公司等。而何种用地功能属于公共利益范畴则由议会决定，并以法律形式确定下来。征地机构在取得强制征用权后须经过一系列严格步骤并对被征地人作出最合理的补偿。被征地人如对公开质询的结果仍有异议，还可向最高法

院上诉，对于收入在一定范围内的被征地人，还可在法律费用方面获得经济资助。英国复杂的土地强制购买程序保证了强制购买权的慎重使用，土地征用中的平等协商和合理补偿保障了被征地人的合法权益，完善的争议解决机制有效地缓解了征地纠纷的升级和蔓延。

在英国，土地权利受法律保护且可以自由交易，然而，土地所有者并不能随意对土地进行开发，这一限制通过土地用途管制来实现。1947年《城乡规划法》(the Town and Country Planning Act 1947) 实质上完成了土地开发权的国有化。任何土地所有人或其他人如欲变更土地用途，必须申请规划许可。

有关土地法的常见问题可参见：

<https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn06989/>

英国地产权一般分为两大类：一种是自由保有的地产权，称永业权，分为无限制的单纯地产权、限制继承的地产权和终身地产权，一般以契约、居住或耕作使用等形式来确定，在他人土地上居住或使用12年（或皇室土地满30年），土地视为使用者保有。另一种是租用保有地产权，也称租业权，是有一定期限的地产权，大部分依协议产生，分为99年或125年不等。

由于英国实行以保护环境、促进生物多样性发展为宗旨的农业政策，英国涉及农地保护的法律法规很多，主要包括1938年《绿带法》、1946年《新城镇法》、1947年《城乡规划法》、1947年《农业法》、1949年《国家农村场地和道路法》、1949年《国家公园和享用乡村法》、1981年《野生动植物和农村法》、1986年《农业法》等。

英国已于2020年正式脱离欧盟，截至2023年，土地法相关内容无较大变化。2020年11月，英国通过脱欧后《农业法2020》(The Agriculture Act 2020)，实施环境土地管理计划，规定英国农民和土地管理者可因保护生态环境相关措施获得公共资金奖励。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

在英国购买土地手续简单，而且对于外国企业购买没有限制，一般可通过产权公司购买、合作投资或合资等形式获得。根据英国土地法，土地所有权为永久。对于农、林业土地无特殊规定。英国不限制外资获得农、林业土地承包经营权，也不限制租赁经营期限，企业可与土地所有者自行商定。外商进入英国林业与农业类似，政府原则上尊重市场原则，不会介入一般商业合作或非政府缔约合作。

法规可参见：woodlands.co.uk; forests.co.uk

英国的房地产购买者须缴纳印花税。印花税根据最终成交价格按不同比例由买方缴纳。英

国印花税缴纳比例按最终成交价格递增。详情可见5.3.2主要税赋和税率。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

5.7.1 英国证券交易法规

【英国规范证券市场的主要法规】

英国现行规范证券市场的核心法图为《金融服务与市场法2000》（FSMA 2000），该法确立了金融行为监管局（FCA）和审慎监管局（PRA）的监管权限，是现代英国金融监管的基石。在此基础上，英国于2023年6月颁布《金融服务与市场法2023》（FSMA 2023），通过调整招股说明书制度、加强对数字资产监管等措施，支持“爱丁堡改革”并强化脱欧后的金融竞争力。

此外，《公司法2006》（Companies Act 2006）、《市场滥用条例》（UK MAR）、《招股说明书条例》（UK Prospectus Regulation）、《上市规则》（Listing Rules）、《信息披露与透明规则》（DTR）以及本地化的《金融工具市场条例》（UK MiFIR/MiFID II）等，共同构成覆盖市场准入、交易行为、信息披露与投资者保护的证券监管体系。

【自律监管机构制定的自律性规定】

- (1) 《伦敦城收购与合并准则》（The City Code on Takeovers and Mergers或the Takeover Code）；
- (2) 行业协会制定的文件。

5.7.2 外国公司参与证券交易的规定

外国公司在伦敦参与证券交易，除了要遵守英国资本市场相关法规外，还有其他一些相关规定。外国公司在伦敦上市有三种途径：股票、存托凭证、债券。每一个加入伦敦市场的途径均有不同的披露要求和上市程序。

【股票】

外国公司可在伦敦证交所的主板市场（作为首要上市或第二上市）直接上市发股。无论公司申请哪一类上市，英国上市管理署（UKLA）（英国金融行为监管局内设司局）都有一系列在批准上市和伦敦证交所接受股票交易之前必须达到的基本要求。对希望在伦敦上市发股的外国公司的要求包括：保荐人、经营记录、由公众持有的股票；控股股东、招股说明书、持续性义务等。

【存托凭证】

可在伦敦上市交易的存托凭证包括以美元标价的全球存托凭证（GDR）和美国存托凭证（ADR），以及以欧元标价的欧元存托凭证（EDR）。在伦敦上市和交易的存托凭证可分为两大类：专业类存托凭证和零售类存托凭证。它们的上市规则不同，面向的投资者群体也不同。

【债券】

英国上市管理署（UKLA）制定的细则阐明了在伦敦上市债券的规则与条件，关于欧洲债券的规定则单独发布，这些规定可通过UKLA查询。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

英国环保政策主管部门是英国环境、食品和农村事务部，此外，英格兰环境署、苏格兰环保署、北爱尔兰环境署和威尔士自然资源署是重要的地方环保管理机构。网站及联系电话如下：

(1) 英国环境、食品和农村事务部 (Department for Environment, Food & Rural Affairs, Defra)

电话：03459335577（英国境内），00442072386951（英国境外）

网址：www.gov.uk/government/organisations/department-for-environment-food-rural-affairs

(2) 英格兰环境署 (Environment Agency)

电话：03708506506（英国境内），004401142825312（英国境外）

网址：www.gov.uk/government/organisations/environment-agency

(3) 苏格兰环保署 (Scottish Environmental Protection Agency, SEPA)

电话：03000996699

网址：www.sepa.org.uk/

(4) 北爱尔兰环境署 (Northern Ireland Environment Agency, Daera)

电话：08453020008

网址：<https://www.daera-ni.gov.uk>

(5) 威尔士自然资源署 (Natural Resources Wales, NRW)

电话: 03000653000

网址: <https://naturalresources.wales>

5.8.2 主要环保法律法规

环保部门根据不同的环境问题和监管对象制定和执行相应的管理政策，其中主要包括：

《2021年环境法》（Environment Act 2021），该法是英国脱欧后制定的首部全面性环保框架立法，明确了政府在空气质量、水资源、废弃物管理、生物多样性等领域的环境目标与问责机制。为确保环境治理独立、公正，该法设立了环境保护办公室（Office for Environmental Protection, OEP），负责审查政府在环保立法和“环境改善计划”方面的执行情况、调查环境法执行失当的投诉、对政府或公共机构提起执法行动（具有一定独立执法权）等。

法规原文：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2021/30/contents>

实施《英国海洋战略》《生物多样性公约》和《象牙法》等法规，保护濒危动植物。

履行《英国气候变化法》规定的法定气候适应义务，推动《国家适应计划》的实施，增强对气候变化的适应力，减少温室气体排放。

分类别的环保法规及其他具体服务信息均可在以下网站查询：

www.gov.uk/government/organisations/environment-agency/services-information

5.8.3 环保法律法规基本要点

【《环境法》关于森林、动植物、大气、水体保护的相关规定】

英国《2021年环境法》（Environment Act 2021）确立了脱欧后独立、可持续的环境法律框架，覆盖空气质量、水资源、生物多样性、废弃物管理、环境治理机制等五大领域。改善空气质量：明确设立具有法律约束力的空气质量目标，重点包括控制微细颗粒物（PM2.5）浓度；授权地方政府采取措施控制空气污染源，包括改善家庭燃料使用；赋予中央政府强制召回不符合环保标准车辆的权力；支持城市推动“清洁空气区”（Clean Air Zones）建设。

生物多样性与生态系统恢复：推行“生物多样性净增益（Biodiversity Net Gain）”制度，要求新建项目在开发后，生态价值不减少反而增加；制定“地方自然恢复战略（Local Nature Recovery Strategies）”，强化地方政府对自然空间规划的职责；增强社区在城市树木保护、生态空间恢复等方面的参与权与知情权。

废弃物与资源循环利用：建立“生产者责任延伸制度”（Extended Producer Responsibility，

EPR），要求企业为其产品所产生的废弃物承担成本；实施统一的回收标准和家庭分类制度；推出押金退还计划（Deposit Return Scheme）以鼓励塑料瓶等容器回收；加大对非法倾倒、废弃物犯罪行为的打击力度。

水资源与水环境保护：要求水务公司编制长期、弹性化的供水与污水处理计划；强化对水资源使用效率、洪涝适应能力的监管；引入“水务规划协调机制”，促使水公司协作应对未来水资源挑战。

环境治理与监管机制：设立环境保护办公室（Office for Environmental Protection, OEP），独立监管政府及公共部门履行环境法职责情况；建立“法定环境目标制度”，并要求政府制定“环境改善计划”并定期报告进展；引入“环境原则声明”，确保政策制定过程系统考虑可持续性、预防原则、污染者自付等核心理念。

【英国碳排放适用的相关法律和规定】

《2008年气候变化法案》（The Climate Change Act 2008）是英国应对气候变化的基础性法案。2022年，该法案被全面修订，修订内容已生效实施。根据修订，英国已将远期目标改为到2050年碳排放量在1990年的水平上降低至少100%。

法规原文：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/27/contents/enacted>

修订内容：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/27/contents>

根据该法案，英政府还制定了到2050年大幅减少英国温室气体排放量的具体目标以及实现这一目标的途径，并设立气候变化委员会（CCC），以确保排放目标是基于证据和独立评估。

2019年6月，英国新修订的《气候变化法案》正式生效，确立英国到2050年实现温室气体“净零排放”的目标。英国由此成为世界主要经济体中率先以法律形式确立这一目标的国家。2021年4月，英国承诺以比其他国家更快的速度减少碳排放，目标是到2030年相比1990年排放水平减少68%；到2035年将减排目标提高到78%，朝着零排放目标迈进。

5.8.4 环境影响评估法规

英国于2019年颁布了脱欧后的《环境影响评估法规》（Environmental Impact Assessment (Amendment) (EU Exit) Regulations 2019）。法规原文：

<https://www.legislation.gov.uk/uksi/2019/25/contents/made>

在英国进行投资或承包工程是否需要进行环境影响评估取决于具体项目是否可能会对环境造成重大影响。截至2023年，所遵循的规定仍是欧盟环境评估指令（Environmental Impact A

ssessment or EIA Directive)。指令原文：<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0052&from=EN>

该指令在英国境内的具体实施法规是：2017年《城乡规划（环境影响评估）条例》（Town and Country Planning <Environmental Impact Assessment>Regulations 2017）。英格兰法规编号为571，法规原文：<https://www.legislation.gov.uk/uksi/2017/571/introduction/made>。威尔士法规编号567，苏格兰法规编号102，具体法规内容见：www.legislation.gov.uk。

针对主要基础设施项目适用2009年《基础设施规划（环境影响评估）条例》（The Infrastructure Planning (Environmental Impact Assessment) Regulations 2009）。条例原文：

<https://www.legislation.gov.uk/uksi/2009/2263/contents/made>

针对海上石油和天然气勘探、生产、卸货、存储项目适用《2020年环境影响评估条例》（The Offshore Oil and Gas Exploration, Production, Unloading and Storage (Environmental Impact Assessment) Regulations 2020）。条例原文：

<https://www.legislation.gov.uk/uksi/2020/1497/contents/made>

通常情况下，由地方规划部门确定相关项目是否需要进行环境影响评估。但是，主管部门国务大臣有权根据请求做出指示。指示可以由国务大臣个人决定，也可以根据项目开发商的请求作出。如果地方规划机构认为需要进行环境影响评估，或者地方规划机构在3周内（或与提出要求的人书面同意的延长期限内）未做出是否需要环评的意见，相关人员可以写信或发邮件给国务大臣，要求做出指示（联系邮箱：pcu@communities.gov.uk）。可就环境影响评估问题咨询以下机构：当地规划部门、乡村管理机构、英国自然署、英国环境署。

英国环境评估一般分为5个步骤：

- (1) 筛选（Screening），即决定所进行的项目是否需要申请环评；
- (2) 定域（Scoping），即判定需要进行评估及填写在环境报告（Environmental Statement）中的事项，这一阶段可向当地规划主管部门寻求意见；
- (3) 准备环境报告，即当决定所进行项目需要进行环境评估后，申请者需提供评估所需的详细信息，分析该项目可能带来的环境影响；
- (4) 进行申请并公开征求意见，所填写的环境报告必须公开，征询法律规定的咨询机构和公众的意见；
- (5) 作出决定，即当地规划主管部门和/或国务大臣根据所掌握的信息决定是否允许项目

实施，具体结果及判定依据均需向公众公开。

从申请者提交环境报告到地方规划部门作出决定一般需要16周，但当地规划部门和申请者之间可以通过书面协议延长此期限。

环境影响评估相关要求可在以下网址查询：

<https://www.gov.uk/guidance/environmental-impact-assessment>

5.9 反对商业贿赂规定

5.9.1 反商业贿赂法律名称

2010年4月，英国议会颁布《反贿赂法案》（Bribery Act 2010），于2011年7月1日正式生效实施，取代了此前所有特别法、普通法中关于贿赂罪的规定。该法案规定，对在英国开展业务的公司等组织，一旦被发现有关联的任何个人为其获得某种业务或者为业务经营中获得某种优势而支付贿金，则该组织即构成“商业组织防止贿赂失职罪”。该法案约束在英国注册和“从事业务”的公司，同时覆盖了公司海外的业务活动，包括与各供应商、中介机构、合资伙伴及其他业务往来机构或由其发起的业务活动。该法案被誉为“世界上最严厉的反腐败法”，不仅禁止企业向外国官员行贿，也禁止私人商业之间的行贿行为；既适用于英国全境，也具有域外管辖权，适用于所有在英国开展业务的公司。法规原文：

<https://www.legislation.gov.uk/2010/23/contents/enacted>

2017年4月，英国议会颁布《刑事金融法》（Criminal Finances Act 2017），帮助打击洗钱和恐怖主义融资。法规原文：

<https://www.legislation.gov.uk/2017/22/contents/enacted>

该法是十年来对于英国反洗钱机制的最大改动之一，旨在修复英国法律体系中有关洗钱和恐怖主义融资方面的漏洞。最新立法修改包括：英国政府将有权提请民事诉讼，以收缴、没收非法所得的资金，并按照所谓的“财产来源不明”法令要求涉嫌腐败者解释财产来源。该法令有助于非法财产的收回，并阻止罪犯利用英国来存放贪污赃款。法案还给那些没能阻止员工逃税漏税的企业设立了刑事罪名，并将允许披露洗钱调查，腐败调查、诈骗调查已获准披露。

5.9.2 反贿赂法规要点

《反贿赂法》涵盖四大类违法行为，可归纳如下：

【行贿罪】

在如下情形下向他人提出、许诺或给予某种“利益”，即构成犯罪：

- (1) 意图诱使他人做出不正当行为；
- (2) 作为对他人不当行为的回报；
- (3) 知晓或相信他人如接受有关“利益”即构成不当行为。

【收受贿赂罪】

任何人索要、同意接受或者接受不正当的好处或者不当行为的引诱或酬谢，即构成受贿罪。

无论收受人是直接或通过第三方收受或接受利益，无论是收受人受惠还是他人受惠，均属违法。

在大多数情况下，无论收受人是否知晓其收受行为会构成贿赂，亦属违法。

【贿赂外国公职人员罪】

对外国公职人员提供、许诺或者给予任何好处并具有不正当意图，适用于该公职人员的成文法如果既不允许又不要求该公职人员在其职权范围内受提供、许诺或者给予好处所影响，则该人员构成该项犯罪。其中，“外国公职人员”是指符合下列情况的任何个人：

- (1) 在英国境外的一个国家或地区（或该国家或地区下属的任何地方）的立法、行政或司法机关担任任何职务（不论是通过委派或选举）；
- (2) 行使公共职能：代表英国境外的任何一个国家或地区行使公共职能，或者为该国家或地区的人和公共代理机构或公共企业行使公共职能，或者是公共国际机构的一名公职人员或代理人。

【商业机构未能预防贿赂罪】

法案第7条，是指公司等商业组织的“关联人员”为获取或保存该组织的业务或者为获取或保留该组织在商业活动中的优势而向他人行贿，除非该组织能够证明其已经制定了充分程序以预防“关联人员”从事贿赂行为。但是对于何种措施才能构成合规的“充分措施”，该法案并未涉及，仅在法案中要求英国政府应当为商业组织如何“反腐合规”提供指导意见。2011年2月11日，英国司法部就公司等商业组织如何采取“反腐合规”程序公布了正式的指导意见，为“反腐合规”程序提供了六大原则，即适当程序原则（proportionate procedures）、高层承诺原则（top-level commitment）、风险评估原则（risk assessment）、尽职调查原则（due diligence）、传达（包括培训）原则（communication, including training）、监控和复查原则（monitoring and review）。由于不同类型的商业组织情况各异，所以上述六大原则只具

有指导性，不具有强制性。

根据《法案》规定，只有“相关商业机构”才能构成法案第7条规定的商业机构未能预防贿赂罪的犯罪主体。“相关商业机构”是指根据英国任何地方的法律成立的合伙组织或者公司，或者无论于何处成立但在英国开展全部或部分业务的合伙组织或者公司。如果与该商业机构有关联的人，在为该商业机构从事商业活动时，以取得或者保留业务或者好处为目的去贿赂他人，则触犯该罪名。在本罪名的条款中，“贿赂”仅指提供、许诺或者给予贿赂，即行贿罪（第1条）以及贿赂外国公职人员罪（第6条）。

惩处措施：违反法案项下任何罪名的个人将会被处以罚金或者最高达10年的有期徒刑。如果是法人而非个人构成犯罪，将会被处以罚金（在英格兰和威尔士，法定最低罚金为5000英镑）。一经公诉定罪，罚金没有上限。商业机构未能预防贿赂罪只能通过公诉才能审理。

执行机构：在英格兰和威尔士，诉讼执行机构包括皇家检察署、重大欺诈案件调查办公室（Serious Fraud Office, SFO）以及财政与海关检察署。在北爱尔兰，诉讼执行机构为北爱公共建设署与北爱重大欺诈办公室。在苏格兰，诉讼执行机构为苏格兰检控署（Crown Office and Procurator Fiscal Service, COPFS）负责调查与起诉。其他执法机构还包括金融监管局。

5. 10 外国企业承包当地工程的规定

5. 10. 1 许可制度

【承包工程的法规要求】

英国工程承包市场实行自由竞争，没有资格许可制度。企业只要依法注册，即可承揽工程项目。企业在英开展承包工程业务，需要遵守《1990年合同法》（Contracts Act 1990）、《1984年建筑法》（Building Act 1984）、《1974年健康和工作安全法》（Health & Safety at Work etc. Act 1974）、《1990年环境保护法》（Environmental Protection Act 1990）、《1996年雇佣权利法》（The Employment Rights Act 1996）、《2010年反贿赂法》（The Bribery Act 2010）等一系列法律法规。如果涉及土地开发项目，还需满足当地政府规划要求。

2022年4月28日，英国批准出台《2022年建筑安全法》（The Building Safety Act 2022），就建筑物内或建筑物内的人员安全和建筑物标准作出规定。根据该法案，主要建筑设计师和总承包商等责任人需管理建筑安全风险，并在建筑的设计、施工和竣工过程中明确责任界限；未能满足责任要求的责任人将可能面临刑事处罚。

5.10.2 禁止领域

英国对政府和公用事业招标采购项目的管理相对严格，其政府和公用事业项目的界定是：政府各部门投资建设项目，地方各级政府投资建设项目，执行特定任务的机构如高速公路局、高等院校等部门投资建设的项目，以及各类发展商投资建设的公用项目等。

对于政府采购，英国财政部颁布了一系列相关文件和操作规程，既有法规性的，也有一般指导性文件，作为政府机构发包工程时的参考依据。主要有：《公共合同条例2015》（英格兰、威尔士、北爱尔兰）；《特许合同条例2016》（英格兰、威尔士、北爱尔兰）；《公用事业合同条例2016》（英格兰、威尔士、北爱尔兰）；《公共合同条例2015》（苏格兰）；《特许合同条例2016》（苏格兰）；《公用事业合同条例2016》（苏格兰）。有资格参与合同额在500万特别提款权以上的政府工程采购的外国公司，必须是参加世界贸易组织《政府采购协议》成员方的企业。合同额在500万特别提款权以下的工程一般不对外国企业开放，以保护本国中小企业。

5.10.3 招标方式

【政府项目】

按照世贸组织《政府采购协议》以及英国相关法律规定进行操作。2015年2月5日，英国政府发布了新的《公共合同条例2015》（Public Contracts Regulations 2015）。2016年4月18日，英国政府发布了新的《公用事业合同条例2016》（Utilities Contracts Regulations 2016），明确了水、电、能源、公路、港口、机场等公共设施领域工程建设的各项要求。

【私人项目】

私人工程由政府和公用事业部门以外的企业投资兴建，对于其采用何种方式实施工程，只要遵守英国建筑法规，招标方式自定。相关内容可详见附录1.2.1。

5.10.4 验收规定

英国将建设工程设计审查、施工监管和竣工验收统称为建筑控制。工程业主可根据需求自主选择建筑控制机构，由建筑控制主体全权负责设计审查、施工监督、竣工验收和证书颁发等一系列质量安全监管工作。为约束建筑控制主体行为，英国建设主管部门颁布了建筑控制的执

行标准《建筑控制批准文件2010》(the Building Regulations 2010)，所有提供建筑控制服务的机构和个人都必须严格遵守，是行业协会和政府部门监管建筑控制人员的重要依据。

5.11 保护知识产权的规定

英国知识产权局负责知识产权保护。网址：

<https://www.gov.uk/government/organisations/intellectual-property-office>

5.11.1 知识产权保护的法律法规

英国是世界知识产权组织成员，也是《伯尔尼保护文学和艺术作品公约》《巴黎保护工业产权公约》《世界版权公约》《录音制品日内瓦公约》《专利合作条约》等国际知识产权保护协议国之一。

英国签署了大多数主要国际知识产权条约和公约，相关组织和个人可以通过《专利合作条约》(PCT)、马德里议定书和其他国际规则来申请知识产权。

英国涉及知识产权保护的法律非常复杂且相互重叠，主要包括《影像录制法》(Video Recordings Act 2010)、《商标法》(Trade Marks Act 1994)、《专利法》(Patents Act 2004)和《版权、外观设计和专利法》(Copyright, Designs and Patents Act 1988)等。

《2017年知识产权(不正当威胁)法》(Intellectual Property (Unjustified Threats) Act 2017)修订并汇总了上述法律中与不正当威胁有关的专利、注册商标、注册外观设计权、外观设计权或共同体外观设计的侵权诉讼内容。

值得注意的是，在英国有些知识产权，比如专利、注册商标和注册外观设计都必须在注册之后才产生权利，而有关版权、防仿冒、保密信息和未注册外观设计的权利则会自动产生。根据英国法律，大多数情况下，雇员开发的知识产权归雇主所有。在有些情况下，公司不会自动获得知识产权（例如雇佣外部顾问时），所以应该用合同来保护公司对知识产权的所有权。

【专利】

同在中国一样，在英国可以对具有新颖性、创造性和实用性的产品进行专利授权。在申请英国专利之前，申请人不得公开泄露发明。

在英国进行专利保护的一个途径是通过英国知识产权局直接申请英国国家专利。像其他国家的知识产权局一样，授权一个专利通常需要几年的时间，英国知识产权局却尽可能在数月之

内为申请人出具一份初始检索报告。如果满足一定的条件，审查进程也可加快。

英国是欧洲专利公约（EPC）的38个成员国之一。另一种获得英国专利保护的途径是向欧洲专利局（EPO）申请欧洲专利。该申请是一个单一的申请程序，但专利授予的结果会覆盖申请人在申请中指定保护的其他国家。

【外观设计】

英国有各种类型的外观设计权的保护。在英国知识产权局注册外观设计将提供在英国的独占权。外观设计必须具有新颖性，并且与其他现有设计相比具有独特性。英国知识产权局对外观设计新颖性没有实质性审查，但会在技术功能、道德性和是否属于受保护的标记等方面进行审查。如无异议或问题，申请人通常可在4个月内获得注册。英国知识产权局一个外观设计的申请费为：纸质申请60英镑，线上申请50英镑。在英国已注册的外观设计可享长达25年的保护，但须每5年进行续展（包括缴纳续展费用）。

【商标】

英国的商标权可通过国家、欧盟和国际机制来获得。英国知识产权局仅对英国境内的申请进行审查和授权。一个类别的线上申请费是170英镑，纸质申请费为200英镑。

获得英国商标是一个相对快的过程。审查报告通常在15天内发至申请人，如果没有收到异议或者驳回通知，商标通常在16周内可获准注册。在英国知识产权局的商标申请自公布后有2个月的异议期。费用为100–200英镑，其费用取决于异议的理由，大多数的申请案件在15个月内可以审结。英国知识产权局15%–20%的异议案件会采用听证会的形式解决争议。类似的程序也适用于注册后的争议案件。异议和注册后的程序可采用“指定人”（当事人共同选定的丰富经验的法律执业者，在不采取进一步法律行动下解决争议）的形式，或通过法院解决。

英国法律还对未注册商标进行保护，其中包括通过普通法的“仿冒”原则。即使申请人还未获得注册商标，也可阻止其他人在其商品或者服务上使用近似商标。仿冒案件有时比保护一个已注册商标更难。为了案件胜诉，申请人需要向法院证明：商标是申请人的，申请人已为该商标建立了声誉，并且其他人使用该商标的方式使申请人受到了损害。

【版权】

中国和英国都已签署《伯尔尼公约》，这意味着一个符合条件的作品在一个国家创作完成后，在另一个国家将自动受到保护。与中国不同，英国对版权没有官方的登记机制。版权在英国的保护期限取决于版权作品的类型。英国的立法对版权规定了某些例外和限制，使在有限和

特定的情况下可未经著作权人允许使用该作品。版权的保护将受制于这些限制和例外情况。然而，作品的商业使用通常要获得著作权人的允许，并且在很多情况下需向公司、个人或集体权利管理组织（“收费团体”）支付许可费。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据英国知识产权相关法律规定，对于情节较轻的，判处6个月以下徒刑和/或5000英镑以下罚款；对于情节较重的起诉案件，则可判处10年以下徒刑和/或不限数额的罚款。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

【外国投资者与英政府之间发生的争议】

一般通过仲裁方式解决。根据英国已签署的投资保护协定，外国投资者与英政府发生的争议，可诉诸以下机构仲裁：国际投资争端解决中心（ICSID）、国际商会仲裁院、由特别协议指定的仲裁员或仲裁庭，或根据联合国国际贸易法委员会（UNCITRAL）成立的仲裁员或仲裁庭。如争端方不能就上述三种方式达成一致，争议将由外国投资者提交联合国国际贸易法委员会仲裁。

作为国际投资争端解决中心（ICSID）的成员，英国接受外国投资者和成员国之间有约束力的国际仲裁。作为承认和执行外国仲裁裁决1958年《纽约公约》的签署方，英国允许在公约其他签署方作出的仲裁裁决在当地执行。

【外国投资者与本地企业在当地投资合作中发生的纠纷】

主要解决方式包括诉讼、仲裁和可替代性争议解决办法。仲裁制度在英国历来很发达，几个世纪以来，伦敦一直处于国际仲裁主要中心的地位。英国规范仲裁程序和裁决的法律框架依仲裁发生地不同而有所区别，在英格兰、威尔士和北爱尔兰，仲裁适用《1996年仲裁法》（Arbitration Act 1996），该法案大大减少了法院对仲裁进行司法干预的权力，除法案中限定的情况外，法院不得干预仲裁过程。苏格兰则适用《苏格兰仲裁法》（Arbitration (Scotland) Act 2010）。

所有诉讼和仲裁之外的争议解决办法，统称为“替代性争议解决方式”（Alternative Dispute Resolution，简称ADR），亦可称之为广义的调解。法官在一个案件程序开始之前，给予当事人28天的时间，要求当事人先行调解，当事人可选择机构调解，亦可由专家调解，如果

调解成功，双方达成和解协议，提交法院，由法官予以确认，发生法律效力。未满足调解等仲裁前置程序，并不会导致仲裁庭失去管辖权。截至2023年，英国争议调解中心（Centre for Dispute Resolution，简称CEDR）是世界上规模最大的调解机构。

06 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

本节中所引用数据除特别说明外，来源于英国电信管理局（Office of Communications, Ofcom）2024年12月发布的《国家联接报告》（Connected Nations 2024）。

【4G基础设施】

英国4G信号可覆盖99%的用户处所，在室内的信号覆盖比室外略低。但是，在农村地区和偏远地区的覆盖率仍然较低，若以英国全部地理区域计算，覆盖范围在95%。

【5G基础设施】

英国几乎所有运营商，包括EE、Virgin Media、02、Three和Vodafone等均已在伦敦等大城市中推出5G服务，能提供5G服务的基站约22100个。其中，84%在英格兰，9%在苏格兰，4%在威尔士，2%在北爱尔兰。

【宽带基础设施】

英国的快速宽带（Superfast Broadband）已覆盖98%的用户，可以支持至少30Mbit/秒的连接速度。当前，英国正在快速推进全光纤宽带（Full-fibre broadband）和千兆字节宽带（Gigabit-capable broadband）的部署。截至2023年7月，69%（2070万）的英国家庭用上了全光纤宽带网络；83%（2500万）的家庭接入千兆字节宽带网络，其中城市覆盖率高于农村覆盖率。

【强化网络安全】

英国于2022年10月1日正式实施《电信安全法案》。该法案规定，英政府有关部门基于维护国家安全考虑，可视情要求公共电子通信网络及服务运营商采取特定措施减轻危害风险，包括禁止或限制有关运营商安装和使用特定供应商提供的商品、服务和有关设施。对违规使用高风险供应商产品和服务的，可最高处以年营业额10%或每天10万英镑的罚款。2024年4月29日，《产品安全和电信基础设施法案》生效实施。该法就可连接互联网的产品和能够连接到此类产品的安全性以及电子通信基础设施作出规定。

【大型数据中心】

英国官方没有对大型数据中心的统计数据。根据相关行业网站的信息，截至2024年3月，英国有约520个正在运营的数据中心。

【云计算】

根据英国电信管理局2023年10月发布的《英国云服务供应市场研究》，2022年，英国云基础设施市场价值约为70亿英镑至75亿英镑。英国有2家领先的云基础设施服务提供商：亚马逊网络服务（AWS）和微软。这2家公司2022年的市场份额合计为70%至80%。排在第三位的是谷歌，市场份额为5%至10%。

【网络零售、跨境电商和移动支付】

英国拥有欧洲最先进的电子商务市场和网络零售市场，也是全球第四大电子商务市场。根据英国家统计局数据，2025年3月，网络零售销售额占社会总零售额的26.3%。根据市场研究机构eMarketer预测，2025年，英零售电子商务销售将占社会总零售额的30.7%，2026、2027年度份额与之相当。根据相关行业网站的报告，从净销售额看，2024年英国排名前三的在线零售商为亚马逊（177亿美元）、乐购（TESCO，78亿美元）、森宝利（Sainsbury's，70亿美元）。根据市场调查数据，英国主要跨境电商平台包括亚马逊（英国站）、eBay（英国站）、ASOS、希音（Shein）、特姆（Temu）等。英国的支付习惯仍然以借记卡、信用卡和现金为主，常用的移动支付软件是Apple Pay和Google Pay。

6.2 数字经济发展情况

6.2.1 数字经济的定义及有关部门

根据英国国家统计局报告，对数字经济的定义有广义和狭义两种。从广义来看，数字经济包括两个组成部分：一是电子商务，即使用计算机网络进行交易的各种产品和服务的总和；二是数字基础设施，即包括各类硬件、软件和电信网络。从狭义来看，OECD根据标准产业分类（Standard Industrial Classification, SIC）界定了信息和通信技术（ICT）部门的范围，近似于数字经济部门，详情如下（包括产业代码）：

- 26.1 Manufacture of electronic components and boards（电子元器件制造）
- 26.2 Manufacture of computers and peripheral equipment（电脑和外围设备制造）
- 26.3 Manufacture of communication equipment（通信设备制造）
- 26.4 Manufacture of consumer electronics（消费电子产品制造）

26. 8 Manufacture of magnetic and optical media (磁和光介质制造)
46. 5 Wholesale of information and communication equipment (信息和通信设备销售)
58. 2 Software publishing (软件发布)
61. 1–61. 9 Telecommunications (电信业)
62 Computer programming, consultancy and related activities (电脑编程、咨询和相关活动)

63. 1–63. 9 Information service activities (信息服务活动)
95. 1 Repair of computers and communication equipment (电脑和通信设备修理)
英国结合自身国情和发展战略，在上述OECD定义的基础上，扩展了数字经济产业的范围，将下列行业纳入数字经济范畴：

58. 1 Publishing activities (出版活动)
59. 1 – 59. 2 Motion picture, video and television programme production, sound recording and music publishing activities (电影电视音乐等数字加工)

60. 1 Radio broadcasting (无线电广播)
60. 2 Television programming and broadcasting activities (电视节目制作播放)

2024年9月，英科学、创新和技术部委托英科技与创新咨询评估机构Technopolis，在上述基础上，对数字经济定义进一步进行研究。研究认为，所有源于数字内容、信息通信技术（ICT）产品或服务生产的经济活动均为数字经济，在该框架下，数字经济活动可包括两个层级的活动：一级是指主要从事数字内容和/或ICT产品和/或ICT服务生产的企业所产生的经济活动；二级是指多元化企业所产生的经济活动，上述企业生产数字内容和/或ICT产品和/或ICT服务，作为更广泛的多元化产品或服务的一部分，其投入的数字化强度高于传统经济中的企业。

英国负责统筹数字基础设施建设和发展数字经济的部门是科学、创新和技术（Department for Science, Innovation& Technology），商业贸易部（Department for Business and Trade）负责包括数字贸易协定在内的自贸协定谈判相关工作。

6. 2. 2 数字经济规模、重点产业、与实体经济融合情况

根据英政府2024年11月发布的估算数据，2022年数字经济部门为英国贡献增加值约1583亿英镑，占英总增加值的7. 2%。对总增加值增长贡献最大的是计算机编程、咨询及相关活动，2022年为英国经济创造了657亿英镑的收入。电信以及电影、电视、视频、广播、音乐部门紧随其后，

分别贡献了327亿英镑和212亿英镑。

数据统计机构Statista 2024年数据显示，英国近年来使用精准农业技术的农场数量一直在增长。除西南地区外，英格兰20%以上的农场使用精准农业技术，包括土壤测绘和变量施肥软件。种植谷物的农场使用相关应用软件的比例为52%，种植其他作物农场使用软件的比例略高于60%。英国制造业贸易团体MakeUK 2024年调查显示，49%的制造业企业处于数字化转型的演进阶段。虽然英国企业愿意使用数字技术，但仅有12.5%的企业将数字技术作为其发展战略的核心。缺乏相关技术技能、担心集成问题和预算限制等是导致企业使用数字技术迟滞的原因。

英市场数据跟踪机构Maddyness的调查显示，2024年，63%的英金融机构投资使用人工智能，较2023年的32%大幅增长。

6.3 数字经济发展规划

2022年10月，英国政府发布新版《数字战略》，从6个方面提出了政府支持举措。

一是数字基础设施。包括推动商业投资300亿英镑部署千兆宽带，通过5G测试平台和试验计划，投资近2亿英镑用于电信创新，投资2.5亿英镑用于研发。发布数字监管计划，确保对数字技术采取前瞻性和连贯性的监管方法，与数字监管合作论坛（DRCF）合作，起草和审议《线上安全法案》《国家安全投资法案》《电信安全法案》等，确保数字和信息技术安全。

二是创意和知识产权。增加英国研究与创意机构（UKRI）研发支出，鼓励高校参与科技创投资本运作，扩大研发税收减免范围。

三是数字技术和人才。提高数字技术教育在基础教育中的比重，教育部在未来3个财年额外投资7.5亿英镑支持相关教学；开展数字领域职业技能培训；启动全球人才网络计划，吸引高科技领域人才。

四是投融资。2021年英国科技领域风投融资高达274亿英镑，是德国的2倍和法国的3倍。英政府提供了多样化的融资渠道，通过种子企业投资计划。企业投资计划和风险投资信托为成长型企业提供税收优惠。

五是数字成果普惠。政府投资1.47亿英镑设立“智能制造”创新计划，帮助企业开发下一代制造业数字解决方案；全面推动公共服务数字化转型等。

六是增强数字经济地位。巩固英国在多边组织中的领导地位，利用G7、G20等倡导科技领域的开放社会原则，创立全球人工智能伙伴关系（GPAI），在经合组织人工智能原则制定中发挥

主导作用。通过自贸协定进行有效的国际数据治理，包括与澳大利亚、欧盟、挪威、冰岛、列支敦士登、日本、新西兰和新加坡在自贸协定中加入数字贸易章节。加入CPTPP，加强与印太地区的国家的数字技术合作。

2023年4月11日，英国政府公布了新的无线基础设施战略，旨在促进数字连接并使英国处于未来电信技术前沿的新发展和投资，设立了到2030年独立5G全覆盖的目标。该计划承诺4000万英镑的5G创新基金用于企业和公共部门推进增长和创新，投入800万英镑为英国最偏远地区的多达3.5万处房产提供高速宽带服务。为实现到2030年成为科学超级大国的目标，英国政府将未来电信确立为五项关键优先技术之一。为此，政府承诺提供1亿英镑资金用于塑造和推动6G的早期研究，以确保英国处于采用和开发6G的前沿。

2024年10月14日，英商业贸易部发布《投资2035：英国现代产业战略》（征求意见稿）。该战略围绕“促进增长”这一英政府首要任务，初步确定了未来10年拟重点推动的8大关键产业，其中之一为数字与技术。征求意见稿提出，英政府将重点关注技术突破及其商业化，采取组合投资策略，既支持规模较小、技术尚不成熟但具有颠覆性潜力的企业，也支持现有行业中规模较大、已具规模的企业。该战略拟于2025年正式出台，具体时间尚未公布。

6.4 数字经济相关政策和法规

6.4.1 支持数字经济政策

2025年1月13日，英政府宣布“人工智能机遇行动计划”（AI Opportunities Action Plan），旨在将英打造为人工智能超级大国。“人工智能机遇行动计划”有3大支柱：

支柱一：为人工智能在英蓬勃发展奠定基础。为此，英将成为全球首个设立“人工智能增长区”的国家。相关部门将加快增长区内数据中心建设项目的规划审批，协助数据中心更好地接入电网，并吸引全球投资。

支柱二：促进人工智能在公共和私营部门的应用。为此，英科学、创新和技术部将设立政府数字中心，推动人工智能在政府部门应用的试点及推广工作。此外，英还将成立由科学、创新和技术大臣以及能源安全和净零排放大臣共同牵头的人工智能能源委员会。该委员会将与能源公司合作，了解推动人工智能发展的能源需求和挑战。委员会将支持政府充分利用小型模块化反应堆等技术，将英打造为清洁能源超级大国。

支柱三：保持英在人工智能的领先地位。为此，英将成立专门团队，抓住人工智能机遇，

让英始终处于人工智能技术的前沿，令企业获得数据和能源，并构建英相关主权能力。此外，英还将创建国家数据库，安全可靠地释放公共数据的价值，支持人工智能的发展。

英政府表示，如人工智能得到广泛应用，可推动英生产率每年提高1.5个百分点，在未来10年可为英带来年均高达470亿英镑的价值。

6.4.2 数字经济立法

【数字经济法案（Digital Economy Act 2017）】

2017年4月获得通过。该法案分为5个部分：

①获取数字服务。引入“普遍宽带服务”（Broadband Universal Service Obligation），根据该计划，如果一个用户的网络连接速度低于10Mbit/秒，可向运营商申请升级宽带，升级费用如果低于3400英镑，则完全免费，如果超出3400英镑，则只需承担超出部分。

②发展数字基础设施。修订《电子通信规则》（Electronic Communications Code），降低运营商建造和升级移动和超高速宽带基础设施的成本，简化相关合规程序；完善频谱资源管理，扩大移动宽带可用频谱资源。

③限制网络色情。保护儿童免受在线色情内容侵害，要求通过年龄验证才能访问包含色情材料的所有网站和应用程序；给予管理当局要求互联网内容服务商限制色情内容访问的权力。

④保护知识产权。支持数字产业知识产权保护，使在线版权侵权与实体版权侵权的法律处罚一致；推出新的在线设计专利注册系统。

⑤建设数字政府。对政府部门披露统计信息和公民相关信息做出规定，严格保护公民数据隐私，同时做好数据公共服务；赋予管理当局披露相关信息以应对公共欺诈。

【电子贸易文件法】

2023年7月20日正式立法。该法允许使用数字文件而非纸质文件进行集装箱交易。

【数字市场、竞争和消费者法】

该法于2024年5月24日生效实施。旨在保护自由竞争，重点领域是消费者保护和维护自由竞争，并由市场管理局（CMA）下设的数字市场部门（DMU）开展市场监督并打击非法竞争。

【数据保护法】

英国对个人数据及隐私保护领域的立法和执行均保持严格标准。1984年，英国议会通过首部《数据保护法》，1998年颁布新版《数据保护法》。2003年，英国议会通过《隐私与电子通

信条例》，要求电子通信服务商保护终端用户信息，由信息专员负责监督执行。2018年，英国更新《数据保护法》，对个人和组织数据保护的权利责任做出明确规定，将欧盟《通用数据保护条例》相关规则转为英国国内法要求。2023年3月8日，《数据保护和信息法案（第2号）》提交下议院审议，旨在创建脱欧后独立于GDPR的数据保护框架，在数据监管、信息验证、隐私保护、电子信托等方面都作出了新规定。该法案因为未能在2024年5月24日前完成有关立法程序，因而须在新议会启动后重新提出。

【网络安全法案】

旨在提高用于在线安全、维护言论自由、赋予执法部门处理非法内容的权力等，将采取零容忍态度保护儿童及成年网民的心理健康，不遵守规则的社交媒体平台将面临最高1800万英镑或其全球收入10%的罚款。2023年10月26日，该法案成为正式法律。

6.5 中英开展数字经济投资合作情况

近年来，中英双方稳步推进数字领域合作。如拼多多旗下电商特姆（Temu）于2023年4月在英国推出。据英国《泰晤士报》2024年5月报道，特姆迅速流行，已成为英国下载次数最多的购物应用程序，据估计，特姆已有约1500万英国用户。

2025年1月，第十一次中英经济财金对话达成政策成果包括：双方同意继续就产业政策进行交流，并在汽车、绿色低碳发展和数字经济等领域加强标准、法规和政策对话；双方同意，在两国投资监管框架能够降低国家安全风险的前提下，支持对清洁技术、生命科学、数字技术和金融服务等关键增长领域的投资，并就经济或安全问题进行建设性接触，为企业提供确定性。

07 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

7.1.1 英国对绿色经济的定义

2011年8月9日，英国政府发布政策文件《向绿色经济转型》（Enabling The Transition To A Green Economy）中明确提出了“绿色经济”（Green Economy）。该文件指出，绿色经济不是经济的一个子部门，而是经济整体的绿色化，绿色经济将在所有经济门类中促进价值增长，同时确保自然资源的可持续性。由此，经济可得到低碳、环保和服务部门的支持和推动；环境破坏将减少；同时，能源安全、资源效率和抵御气候变化的能力都将得到提升。

7.1.2 主管政府部门及机构

2023年，英国统一负责商务、产业战略、科学创新、能源、清洁发展和气候变化的政府部门商业、能源和产业战略部被拆分为三个部门，能源安全和净零排放部、科学创新技术部、商业贸易部。其中，能源安全和净零排放部（Department for Energy Security & Net Zero）负责主管绿色经济发展，同时就绿色发展相关问题进行部门间综合协调。

能源安全和净零排放部的优先事项是：到2030年，通过清洁能源促进能源独立并减少账单；通过大英国能源公司重新掌控能源；通过“温暖家庭计划”（Warm Homes Plan）改造英国家庭，减少燃料贫困；通过改革能源系统为消费者服务；在英国的工业中心地带创造良好的就业机会，包括北海工业的公正过渡；在国内气候成就的基础上，领导国际气候行动。

7.1.3 绿色经济占国民经济的比重

英国工业联合会2023年7月评估报告显示，到2030年绿色发展能够为英国GDP带来370亿-570亿英镑的增量，相当于GDP的1.6%-2.4%。其最新报告表示，2024年英国净零经济增长了10.1%，毛附加价值（Gross Value Added）为831亿英镑。

7.1.4 相关产业绿色发展情况

【能源】

①风能：根据《2024年英国海上风电报告》，英国是全球第二大海上风电市场，仅次于中国，占欧洲海上风电装机容量的40%以上。截至2024年，英国海上风能占英国总发电量的18%。英国2024年的海上风电发电量为49.2TWh，可满足英国52%家庭的用电需求。②氢能：英政府于2023年12月支持11个新的重大氢气生产项目，预计创造700多个就业岗位，释放4亿英镑投资。③核能：2023年，英国的发电反应堆包括12座先进气冷反应堆（AGR）和一座压水反应堆（PWR），分布在全国6个地点。截至2023年，核能提供英国约15%–20%的电力。

【建筑】

英国致力于环保建筑和可持续发展，实施绿色建筑实践，提倡在建筑中使用可再生能源，实施严格的法规和认证。政府设定了新建住宅零碳排放的目标，确保新建筑符合能源效率标准。英国建筑法规概述了建筑施工可持续性的要求，涵盖隔热和能源效率等方面。通过“绿色新政”补贴住户对房屋进行节能改造，如隔热材料、防风玻璃以及太阳能电池板或热泵。

【工业】

通过指导投资者和消费者实现低碳，促进工业转型，采用新型技术和基础设施改造，提升工业生产效率，加大低碳科技创新投入。通过消除地区差异，在全球市场中实现净零。

【交通】

通过对多种交通方式脱碳，设定目标：从2030年起，不再销售新的柴油和汽油轿车和面包车。2023年9月，英国时任首相苏纳克将禁止销售新汽油和柴油汽车从2030年推迟至2035年实施。从2035年起，所有新车和面包车必须实现尾气零排放，停止销售轻型重型货车，停售较轻的重型卡车。从2040年起停止销售所有非零排放的重型货车。

7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织的情况

英国积极参加国际有关应对气候变化的组织和协定，是《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）缔约方，批准了《京都议定书》和《巴黎协定》。

7.2 绿色经济发展规划

7.2.1 总体节能减排路线图

2020年11月，英国政府发布《能源白皮书：赋能净零排放未来》（The Energy White Paper : Powering Our Net Zero Future），为2050年实现净零排放设定了能源路线图，阐述了英国在能源生产、建筑和工业用能等领域的减排战略，主要目标和举措如下：

- (1) 不断扩大可再生能源发电规模，到2030年将海上风电装机容量增加到43–50GW，装机5GW氢能发电。本届政府任期内再推动一个核电项目完成最终投资决策，继续支持发展下一代核反应堆技术和“小堆”技术，计划到2040年建成可商业运行的核聚变反应堆。
- (2) 支持碳捕捉技术在工业集群区域的部署，2020到2030年先期投入10亿英镑，在两个工业集群中部署碳捕捉项目，2030到2040年再部署两个项目，研究拟定促进碳捕捉项目商业化发展的措施，到2030年之前实现每年可捕获1000万吨二氧化碳排放当量。
- (3) 提升能源基础设施和运营体系，完善电力和天然气输配竞标运营政策，推广汽车充电桩建设，成立能源数据工作组以推动能源基础设施的数字化转型，脱离欧盟后建立和完善英国的碳排放交易体系。
- (4) 完善电价政策和电力零售政策，推广智能电表，引入根据时间和负荷变化的智能电价体系，为家庭提供更加清洁和低成本的电力。增加供电信息透明度，提供不同供电来源的碳排放信息，为消费者决策提供支持。
- (5) 推广电取暖装置的使用（Electric Heat Pump），到2028年将每年安装3万套电取暖装置的规模提高到每年安装60万套，减少化石燃料和天然气在供暖中的使用。
- (6) 提高房屋能耗标准，研究通过提供抵押贷款帮助所有者提高房屋能源效率的方法，要求到2030年，所有办公、零售、酒店、工业等非住宅类房屋的能耗标准达到EPC Band B水平。EPC（Energy Performance Certificate）是英国官方制定的房屋能耗标准体系。
- (7) 将能源企业义务（Energy Company Obligation, ECO）延长到2026年。ECO是英国政府制定的一项政策，自2013年开始实施，要求能源企业帮助低收入用户提升住宅能源利用效率。

7.2.2 与发展绿色经济相关战略规划

2023年3月底，英国政府发布名为《“能”动英国》（Powering Up Britain）的新净零战

略，包括《净零增长计划》和《碳预算交付计划》，阐述了英国到2050年实现净零碳排放的政策和细节，与该战略同时发布的还有英国政府的《绿色金融战略》《自然市场框架》《国际气候融资战略》和《英国2030 年气候与自然战略框架》《海上风电净零投资指南》等多项配套战略规划和政策文件。2024年3月，更新《自然市场框架》。

7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规

7.3.1 英政府支持绿色经济的相关政策

英国工党政府上台后，宣布取消对陆上风电开发的限制性政策，该政策在2015年由保守党政府提出，事实上禁止了在陆上开发风电。2024年7月，英国财政大臣里夫斯宣布英政府新设立73亿英镑“国家财富基金”，并将立即开始投资绿色钢铁、绿色工厂等绿色经济领域，支持英国重工业净零排放。同时，英国工党宣布组建大英国能源公司（Great British Energy），支持英国清洁能源转型，实现能源独立，降低家庭能源成本。新公司将在新一届议会期内获得83亿英镑注资。该公司将与行业、工会等私营部门合作，在全国范围内共同投资清洁能源资本密集型项目，推动英国成为浮动式海上风电、核电和氢能领域的世界领先者，在未来绿色行业中创造65万个技术型岗位，重塑英国工业中心的实力，并最终实现在2030年英国陆上风电发电量翻一番、太阳能发电量翻三番的目标。工党政府还表示，将推动传统能源行业有序替代和退出，不再颁发勘探北海油气田的新许可证。

未来一段时间内，英国工党政府将出台一系列支持能源转型、绿色经济发展的政策。如引入《能源独立法案》，为能源和气候政策建立框架，推动英国成为“清洁能源超级大国”。将投资延长现有核电站的使用寿命，发挥核能在实现能源安全和净零排放上的重要作用。同时，将维持天然气储备，更新天然气储存及电力储能设施，继续发挥石油、天然气在英国能源供给结构中的持续作用，保证英国在实现能源系统净零排放目标前的能源供应安全。

英国工党政府还将把气候外交作为外交优先事项，推动全球向更加公正、清洁的绿色经济转型，并将实现1.5°C的控温目标保持在可预见的范围内。寻求恢复英国在应对气候变化上的领导地位，建立更广泛的全球联盟以应对气候危机、能源转型、低碳经济发展等难题。

7.3.2 英国与发展绿色经济相关的法律

2008年，英国政府颁布《气候变化法案》，主要目标是到2050年英国温室气体排放量比1990

年水平减少80%。

英国除英格兰以外的其他三个地方——北爱尔兰、苏格兰和威尔士政府，各自拥有不同的权力和政策范围。虽然这三个地方的排放量都涵盖在英国《气候变化法案》的目标范围内，但地方立法机构也制定了各自的气候法律和政策。2009年，苏格兰出台《气候变化（苏格兰）法案》，基本遵循与英国法案类似的框架，略有不同的地方是苏格兰制定年度碳预算目标，而不是5年碳预算，苏格兰法案在2019年进行了修订，目标是到2045年实现净零排放。威尔士政府将2050年的目标设置为比1990年排放水平减少95%，为全英国2050年实现净零排放目标作出应有的贡献，并表示将在未来设定净零排放目标。北爱尔兰议会于2022年3月通过了其历史上第一部气候变化立法《2022年北爱尔兰气候变化法》，该法于2022年6月6日获得国王批准，为北爱尔兰通过减少温室气体排放来应对气候变化提供了法律框架。

7.3.3 对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策

英国没有专门针对外商投资的优惠政策，参与绿色投资企业均可享受相关优惠政策。

【增强资本津贴】

投资者可以对新的和未使用过的以下设备申请“增强资本津贴”（第一年津贴100%）：

- (1) 电动汽车和二氧化碳零排放汽车；
- (2) 加油站设备和机械，例如储罐、泵；
- (3) 天然气、沼气和氢气加气设备；
- (4) 零排放货车；
- (5) 电动汽车充电站设备；
- (6) 企业可在英国自由港或投资区的特殊税收场所使用厂房和机械。

【电动汽车的税收抵免】

按照规定，在2021年4月1日之后购置的全新电动车，或二氧化碳排放量为0g/km的汽车，可以享受第一年税务津贴FYA。车辆的全部成本可以在税前利润中扣除，且第一年税务津贴FYA不计入年度投资津贴AIA限额中。可以申请第一年税务津贴的有：电动汽车和二氧化碳零排放汽车加气站的设备（如储气罐、沼气和加氢设备）、零排放货车、电动汽车充电站设备、用于自由港的设备或机械等。因此，对于大多数企业来说，电动汽车较为普遍，也是与第一年税务津贴相关的资产。但需要注意的是，不能购置电动车后用作租赁等商业行为，只能够自行使用。如果企业购置的汽车二氧化碳排放在50g/km以下，只能申请主要商业税抵免，对于汽车来说，只

能抵扣汽车价值18%的税前利润。如果企业购置的汽车二氧化碳排放在50g/km以上，只能申请特殊的商业税抵免，对于汽车来说，只能抵扣汽车价值6%的税前利润。

【电动货车税收抵免】

从2021年4月起，驾驶全电动货车的雇员或是董事不会产生相关税收费用，即便他们私人使用公司的电动货车。对于一个纳税税率为40%的雇员或董事来说，在2021/22年度，使用一辆传统汽油货车并用于私人用途的税收额是1400英镑（£3,500×40%）。如果改用全电动货车，那么纳税额将会降至0，直接节省了1400英镑。对于有运输需求的企业来说，这仍是一个值得考虑的税收优惠政策。

【安装电动车充电设备的财政支持】

英国推出一项工作场所充电计划WCS。这项计划为符合条件的申请人提供购买和安装电动车充电桩的前期费用支持。这项财政支持基本涵盖了购买和安装电动车充电桩总费用的75%（包含增值税VAT），其最高限额为：每一个充电桩可以补贴350英镑；每一个申请者可以在场地内拥有40个充电桩。企业可以通过英国政府官方网站进行申请，申请成功后会获得识别凭证代码，然后将其提供给任何零排放车辆办公室OZEV授权的工作场所充电计划WCS的安装公司进行安装。需要在批款批复后6个月内完成安装，最后在发票中将WCS部分的财政拨款抵扣。

7.3.4 碳排放交易体系和碳排放要求

2020年11月，英政府发布《温室气体排放交易体系指令2020》（The Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020），建立起脱欧后英国自己的碳排放交易体系（UK-ETS），并自2021年1月1日起正式替代欧盟碳排放交易体系（EU-ETS）。

UK-ETS遵循“总量管制与交易”原则，即对该计划涵盖的各领域或行业可排放的温室气体总量设定上限，即可排放的碳总量，随着时间推移，碳排放总量将逐步减少。在上限内，参与者有三种方式获得排放额，即获取免费排放配额、通过拍卖在一级市场获取配额、在二级市场上通过交易购买排放配额。UK-ETS适用于能源密集型行业、发电行业和航空业，其覆盖的排放活动包括在总额定热输入超过20MW的装置中燃烧燃料的活动（危险或城市垃圾焚烧装置除外），以及诸如炼油业、重工业及制造业等部门化石燃料燃烧的排放，所有符合此标准的企业均须加入英国ETS，并须通过ETSWAP系统（Emissions Trading System Workflow Automation Program）申请温室气体排放许可证才能经营并接受监管。

从2024年起，英国排放交易计划管理局宣布将对电力部门、高耗能行业和航空领域的二氧

化碳排放实行严格上限。净零排放上限将从13.65亿吨削减至8.87亿-9.36亿吨左右。排放上限将被设定与净零排放相一致的协商范围内最高水平，额外的5350万个配额将在2024年和2027年之间发放给市场，给行业设定的免费配额将被维持到2026年。

此外，“英国排放交易计划”（UK ETS）将覆盖更多行业，诸如从2026年起着手国内海运行业，2028年覆盖垃圾焚烧行业。航空领域的免费碳配额也将于2026年被完全取消，同时规划投资温室气体去除全新技术。

【排放交易计划拍卖】

英国排放交易计划拍卖于2021年5月19日开始，由ICE Futures Europe（ICE）主办。为了参加ICE Futures Europe的拍卖，所有参与者必须满足《2021年温室气体排放交易计划拍卖条例》（“英国拍卖法规”），并拥有必要的监管许可或豁免。所有参与者必须向交易所会员、拍卖专用访问提供商或直接向交易所申请参加拍卖。英国碳市场是在欧盟碳市场第3阶段基础上独立启动的配额交易市场，采用总量设定的方式，分为两个分配期。第1个分配期为2021年—2025年，总共7.36亿吨二氧化碳当量的配额总量。第2个分配期为2026年—2030年，总共6.3亿吨二氧化碳当量的配额总量。该总量设定比英国在欧盟碳排放交易体系第4阶段的名义份额要低5%。此外，UK ETS设定了每吨不低于22英镑的底价，然后逐年上调，到2030年将增至70英镑。其间如果价格上涨过快，政府可以通过成本控制机制（CCM）进一步释放碳排放配额，即增加许可证供应量，以确保碳市场平稳运行。

7.4 中英开展绿色投资合作情况

2017年第五届中英能源对话期间，双方签署了《中英清洁能源合作伙伴关系实施行动计划》，确定未来重点合作的领域，其中包括清洁能源技术、民用核能、电力市场改革和包括“一带一路”倡议在内的在第三方国家开展的合作等。

2019年第十次中英经济财金对话期间，中英双方重申，互相认同对方是彼此在绿色金融领域的主要合作伙伴；双方欢迎中英绿色金融工作组取得的显著进展；双方欢迎在伦敦设立中英绿色金融中心；双方欢迎并支持UK PACT中国绿色金融合作项目在中国及世界范围内开展绿色金融能力建设工作。该项目将同中英绿色金融工作组一道支持全球绿色金融领导项目（GFLP），加强绿色标准协调，将金融机构环境信息披露与气候相关金融披露工作组（TCFD）的一致性试点工作扩展到更多领域，进一步证明绿色金融具有成本效益，开发创新产品，重点抓好省市级

绿色金融体系建设，以及支持“一带一路”绿色投资原则等。双方欢迎《“一带一路”绿色投资原则》，这一重要倡议将助力基础设施和其他领域的绿色投资。双方同意利用两国的绿色金融专业知识和领导能力，通过在北京和伦敦设立秘书处，加强该原则的有力实施和治理。双方同意通过在北京和伦敦设立的“北京—伦敦绿色科技创新与投资中心”加快合作，扩大对绿色、可持续技术的投资规模。双方将创建由私营部门推动的投资平台，支持和投资英国绿色技术公司，以促进其在中国等新兴市场的开发应用。双方欢迎中英金融机构开展合作，在英国和其他市场发行离岸绿色资产支持证券。2019—2023年间，中英先后举办五次“中英绿色金融工作组”会议，讨论两国在“一带一路”绿色投资等合作领域工作计划。

2022年6月中英首次产业对话中，双方表示愿深化新能源汽车、数字经济、绿色制造等领域政策协调、标准融合、技术合作，共同实现减碳减排目标、推动新能源汽车产业发展、促进数字产业化发展。

2025年1月第十一次中英经济财金对话中，双方欢迎中英金融机构围绕绿色项目投融资、绿色债券发行承销、绿色资产证券化、绿色保险等开展交流与合作。双方认识到绿色金融能力建设的重要性，包括通过可持续投资能力建设联盟和“一带一路”绿色投资原则。

2025年3月第八次中英能源对话中，双方共同签署《中英清洁能源合作伙伴关系谅解备忘录》，明确将电力市场改革及电网、电池储能、海上风电、碳捕集、利用和封存（CCUS）、清洁低碳与可再生氢等作为重点合作领域。

2025年4月，中华人民共和国财政部代表中央政府在英国伦敦成功簿记发行了60亿元人民币绿色主权债券。其中，3年期30亿元人民币，发行利率为1.88%；5年期30亿元人民币，发行利率为1.93%，均低于香港二级市场同期限国债利率水平。国际投资者认购踊跃，投资者类型丰富，地域分布广泛。总申购金额415.8亿元人民币，是发行金额的6.9倍。其中，亚太地区、非亚太地区投资者分别占比83.5%、16.5%；主权及超主权、银行、保险及资管类投资者分别占比30%、48%、20%；绿色和可持续类投资者占比22%。该笔债券在香港金管局债务工具中央结算系统（CMU）托管，将在香港联合交易所和伦敦证券交易所上市。

08 中资企业在英国开展投资合作 应注意的问题

8.1 主要风险

8.1.1 安全审查风险

近年来，英国不断收紧对外资并购的安全审查政策。2018年6月11日，英国议会批准修订《2002年企业法》，扩大了政府审查的主动权。一是降低政府介入审查门槛，并购公司营业额从7000万英镑降到100万英镑。二是新标准适用于军用、军民两用领域企业和部分高科技领域企业。2021年4月29日，英国政府公布《国家安全和投资法2021》，已于2022年1月4日正式实施。该法确立了一项全新且独立的审查制度，以便英国政府对特定法律实体、资产和知识产权的收购进行审查，并在发现国家安全问题时阻止交易或施加救济措施。该审查制度下的强制申报义务将适用于17个敏感领域内的符合审查标准的交易。

8.1.2 合规风险

2022年3月，英国通过《经济犯罪（透明性和实施）法》（Economic Crime (Transparency and Enforcement) Bill 2022）。该法主要目的是公开外国人在英拥有的土地和房产的最终受益人，提高财产所有权的透明度，打击洗钱等金融犯罪；为实施金融制裁提供法律依据。该法要求，在英国拥有或希望拥有土地或房产的海外公司或个人明确该土地或房产的实际受益人，并在公司注册处进行登记；如违反规定，将被处以罚款，涉事律师可被判处最高5年的监禁。另外，该法规定，有关企业即使在不知道或没有合理理由怀疑他们参与的交易违反了有关制裁措施的情况下，也可能“被”承担民事责任，被处以最高100万英镑或涉案金额50%的罚款（两者取高）。按照此法规定，中资企业在开展经营活动中，需格外注意合规工作和尽职调查，避免因不懂法知法、工作疏漏等原因造成被动和人员、财产、声誉等损失。

此外，包括英国在内的部分西方国家对俄罗斯采取制裁手段，对在英中资企业的合规合法

经营提出了更具挑战性的要求。英监管机构加大涉俄业务的监控力度，办理涉俄业务或因涉俄因素拒绝提供相关业务在英国当地均可能面临声誉风险。

8.2 防范风险措施

8.2.1 企业自身采取的措施

一是规范企业经营。进一步加强企业合规体系建设和各项制度贯彻落实，可考虑引入熟悉当地法律法规的专业合规人才。坚持诚信经营、质量至上，积极履行社会责任，切实保障员工合法权益，避免发生劳资纠纷，树立中国企业良好形象。

二是落实安全主体责任。企业负责人要坚持底线思维，严格落实企业安全主体责任，抓早抓实抓好抓细各项工作。力争防患于未然，及时组织开展安全生产大排查，发现问题，立即整改，不留隐患，确保安全。

三是履行社会责任，树立良好形象。企业社会责任是英国社会和企业文化的重要组成部分。中资企业在英国开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任，树立良好的商业伦理和道德价值观。中资企业应加强与当地政府、非政府组织及其他机构的联系，积极参与并推动落实企业社会责任。

四是加强公共关系，畅通对话渠道。中资企业要在英国建立积极和谐的公共关系，不仅要与英国政府相关部门建立良好关系，而且要积极发展与议会和地方政府、工会、当地居民的关系，保持良好沟通渠道。此外，企业应学会如何更好地与媒体打交道，提高企业在英国的形象。

8.2.2 企业寻求外界保护

【寻求法律保护】

英国是法治社会。找律师打官司是英国社会比较常见的权利诉求手段。在英中资企业和人员可以在平时有意识地与几家在当地有影响和有实力的律师事务所保持联系。企业和人员发生问题，应及时向律师寻求法律支援。有条件的中资企业还可以聘请常年法律顾问。在获得律师的专业意见之前，不要轻易对外表态，以避免因表述不严谨而承担不必要的责任。

【寻求当地政府帮助】

企业如果在经营过程中遇到困难，一方面可以向英国当地政府、招商机构和企业所在地区的议员反映情况，另一方面也可以向英国商业贸易部寻求帮助。如果遇到的是涉及工作许可和

居留许可方面的问题，企业还可以联系英国内政部了解情况，在必要的时候还可以通过律师出面协调。如果发生安全问题，中资企业应在第一时间拨打紧急电话，向英国警方报警和要求帮助。

【取得中国驻当地使（领）馆保护】

中国在英国设有四个外交机构，分别是中国驻英国大使馆（伦敦）、中国驻曼彻斯特总领馆、中国驻爱丁堡总领馆、中国驻贝尔法斯特总领馆。上述四个机构的管辖区域不同，但职能一致，都有义务向中资企业和公民提供领事保护。如果中资企业和员工发生意外，应及时向中国驻所在地的使馆或领馆报告情况。同时，企业也应及时将有关情况报告国内公司总部。

附录1 中资企业在英国开展投资合作的 手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

在英国，企业设立的法律结构主要可分为如下四种类型，适用于不同企业开立、对应税收和承担经营风险方式：

(1) 个体经营者（自雇型企业）：一个纳税年度（当年4月6日至次年4月5日）收入超过1000英镑的个体经营者需向英国税务海关总署（HMRC）注册，需缴纳个人所得税；如收入超过增值税起征点（过去12个月应税营业额超过90,000英镑），还需注册并缴纳增值税（下同）。缴纳税款后，经营所得由个人所有，经营损失由个人承担所有责任。个体经营者一般为自我雇佣，允许雇佣员工。

(2) 合伙企业：合伙企业涉及两个或两个以上合伙人，合伙人可以是自然人也可以是法人，需向HMRC注册。合伙企业基于契约成立，合伙人按商定比例分担企业的支出、享受收益、缴纳税款并分担企业经营所有的责任和损失。

(3) 有限公司：需在英公司注册署（Companies House）注册，以公司名义开立银行账户，有限公司的财务状况与个人财务状况相分离，需缴纳企业所得税。有限公司包含以营利为目的的股份有限公司（Limited By Shares）和以非营利为目的的担保有限公司（Limited By Guarantee）。

股份有限公司包含私营和上市公司两类。其中，私营股份有限公司（LTD），此类公司没有规定“最低资本要求”，即最低可以1英镑起即可注册成立；公司股东的责任由其所持有股份的账面价值确定，承担有限责任。上市股份有限公司（PLC），与私营股份有限公司类似，但此类公司的股票可以通过股票交易所向公众发售。2004年起，一种新型的上市股份有限公司，即欧洲公司（Societas Europaea, SE）允许在英格兰和威尔士成立。在欧洲经济区（EEA）一个以

上成员国经营业务的公司或集团均可以成立欧洲公司，并在这些成员国之一进行注册。因英国脱欧，自2021年1月1日起，所有在英设立的SE均已自动转换为UK Societas (UKS)；后续可继续维持UKS身份，或结束运营，或转换为上市股份有限公司（PLC）。英国脱欧后，不能在英国设立SE，也不能将SE转入或转出英国；注册在欧盟成员国的SE的英国分支机构必须符合英国海外公司监管规定要求。

担保有限公司一般为私营担保有限公司，其公司成员是担保人。多数情况下，担保有限公司不会将利润分配给其成员（担保人），而是将收入重新投资于业务。由于此类型公司倒闭时，担保人仅需承担预先约定好的金额的责任（最低可低至1英镑），因而成为各类型非营利组织青睐的企业组织结构。

(4) 有限责任合伙企业 (LLP)：需在公司注册署注册，并报告HMRC；成立LLP必须至少有2名合伙人，合伙人可以是自然人，也可以是有限公司。此类型企业是合伙企业的一种特殊类型，类似合伙企业与有限公司的结合体。其与合伙企业的区别是LLP的合伙人仅承担有限责任。

其他企业结构还包括私营无限责任公司 (Private Unlimited Company)，社区利益公司 (Community Interest Companies, CIC)，慈善法人组织 (Charitable Incorporated Organisations) 和管理权公司 (Right To Manage Company, RTM) 等等。

中国企业在英国设立的企业类型从母公司的责任角度看主要有分支机构 (an UK establishment) 和子公司 (a company incorporated in the UK) 两种类型。分支机构是外国公司无需在英设立法人实体即可在英开展业务的一种方式，分支机构的任何资产和负债均由其母公司承担。外国公司的在英子公司是自行承担责任的独立法人实体。这意味着外国母公司在英国设立子公司后，除母公司明确表示对子公司的债务进行担保外，不承担超过子公司股本金额的债务或其他债责。子公司一般以有限公司 (Ltd. 或Plc) 形式注册，有限责任合伙企业 (LLP) 不可以注册为某个有限公司的子公司。通常认为，在英设立分支机构是进入英国市场的轻量型方式，其维护成本和监管要求较设立子公司而言更低。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

英国公司注册署 (Companies House) 负责受理公司注册事宜。公司注册署为英国商业贸易部的执行机构，总部位于卡迪夫，在爱丁堡、贝尔法斯特设有办事机构。具体联系方式查询网址：www.companieshouse.gov.uk

附录1.1.3 注册企业的主要程序

外资企业在英设立分支机构或公司依据的主要法律是《海外公司法2009》（Overseas Companies Regulations 2009）和《公司法2006》（Companies Act 2006）。

【注册分支机构】

外资企业在英注册经营场所或分支机构，应在开业1个月内将有关材料邮寄至公司注册署所在区域办公室，主要是法定表格10（OS IN01），需要详细列出高级职员名单（董事及秘书）、注册的办公地址等。如系首次在英设立分支机构，还应提交：母公司在国内注册文件复印件及英文翻译件；母公司最近年度财务报表复印件及英文翻译件。注册费用为20英镑，注册一般在24小时内完成。符合所有法律要求后，公司注册署将为该公司进行登记，并出具注册证书。

在英国注册分支机构：<https://www.gov.uk/register-as-an-overseas-company>

【注册公司】

在英国注册公司的流程较为便利，可通过登录公司注册署网站办理，确认拟注册公司的类型、公司名称等基本信息和公司章程等文件，通过借记卡或信用卡支付12英镑，24小时内即可完成注册手续；也可通过邮寄IN01表格或使用第三方软件、通过代理机构等方式注册。如不希望在公司名称中显示“有限公司”字样，则仅能通过邮寄方式注册，费用为40英镑，耗时约8-10天。

在英国注册公司：<https://www.gov.uk/set-up-business>

<https://www.gov.uk/set-up-limited-company>

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

英国建立了多个公共服务采购渠道，为企业介入国家公共服务提供机会及便利。主要平台包括：

一是公共采购门户（Public Procurement Gateway）。该平台是英国最大的公共采购组织皇冠商业服务（Crown Commercial Service, CCS）的采购平台，自2023年6月起全面取代原有数字市场（Digital Marketplace）功能，提供包括数字服务在内的多种服务和实物产品采购。

二是合同搜索器（Contracts finder）。是英政府网站的服务合同搜索系统，可以查询与

政府及其机构签订的总价超1.2万英镑（不含增值税）的合同信息；通过搜索关键词快速查看及浏览政府公共服务招标情况，包括已经结束招标的公共服务合同的详细情况，从而方便公共服务供应商快速了解政府公共服务需求，并参与未来竞标。此外，可使用英政府网站的寻找投标（Find a Tender）功能，通过输入关键词搜索总价超1.2万英镑（不含增值税）的合同信息。

三是“建筑在线”平台（Constructionline）。是一个针对建筑服务的采购平台，该平台系统且标准化地记录了建筑供应商的资质等各类信息。截至2023年，该平台有超过2.5万家建筑供应商，超过2800个政府部门等各类机构的8000多个服务需求方。

四是其他方式。可通过公共部门网站、报纸和各类型行业商协会组织等发布的信息找寻竞标机会。

推荐访问的网站如下：

<https://www.gov.uk/tendering-for-public-sector-contracts/overview>

<https://www.crowncommercial.gov.uk/>

<https://www.gov.uk/contracts-finder>

<https://www.gov.uk/find-tender>

<https://www.constructionline.co.uk/>

附录1.2.2 招投标标

在英国开展工程承包业务，一般需要如下程序：

【编制招标文件】

一般情况下，招标文件应包括下列内容：投标邀请书、投标人须知、合同条件、标书格式及附件、技术说明书、工程师清单、图纸、基础资料以及附加资料一览表。

【发出招标文件】

招标文件向经过资格预审的承包商发出，文件中应包括一份招标文件一览表，此表经由投标人签字后作为回执寄给业主和工程师。招标文件除了邮寄、发送以外，也可以在规定的发出日期向业主和工程师领取文件。但应事先签署其要求。

【现场参观】

业主和工程师应依照投标人须知中的规定安排现场参观。参观现场的主要目的是使每个投标人能够同业主和工程师一起检查现场和其他有关资料和特征。但是当现场参观中发现了招标文件之中没有包括的内容，业主和工程师须用招标修正书通知所有投标人。根据工程的地点

和性质，业主和工程师应考虑组织投标人参观现场是单独进行还是集体进行。参观现场的费用由投标人自理。

【招标修正书】

招标文件修正书必须是书面的，应该由业主和工程师发给投标人；修正书应当有一定格式，格式带有序号，以便查阅。每份修正书发出时都包含一张回执，此回执由投标人签字后，立即返还业主和工程师。投标期间如果需要对招标文件进行解释、修正、补充或删改，均应按上述步骤进行。这些修正书将成为招标文件的一部分，以后也将作为合同文件的一部分。

【问题单及答复】

投标人必须以书面形式提交问题单。对于问题单有两种处理方法：通信方式或投标人会议方式。

【提交标书和接受标书】

投标人要保证在预定的时间和地点向业主和工程师提交投标文件，并由指定的签署人签字。业主和工程师要在全部投标文件上注明收到的日期和时间，并保证在规定的正式开标日期以前保持原来密封状态；迟到的投标书应该尽快原封退回，除非投标人因为不得已推迟提交标书，并在预定的提交日期之前通知了业主和工程师，则业主和工程师可以推迟正式开标的时间，直到收到迟到的标书为止。

【开标】

根据情况，正式开标可采用下列3种方式之一：

- (1) 当众开标，将开标的日期、时间和地点登报公布，也应同时通知投标人；
- (2) 有限开标，将开标的日期、时间和地点通知全部投标人，有意出席者参加；
- (3) 秘密开标，仅业主和工程师出席。当打开每份标书封套时，业主和工程师应宣布：投标者的姓名、收到的日期和时间、投标价格以及替代标书的价格。

此后，业主和工程师应宣布迟到或未收到的标书的投标人姓名，并取消其投标资格。开标过程中应检查投标文件的完整性。上述情况均应记载在适当的表格上，并由开标人及旁证人签字。开标时的旁证人一般应是业主和工程师方面的高级成员或其他当局人士，通常要由两位旁证人签字。

【评标】

自正式开标的时间起，一直到业主和工程师决定中标合同，并通知有关投标人为止，或者

一直到投标有效期满为止。在评标过程中，应审查标书中的计算是否正确、有无错误和遗漏之处，业主和工程师应对明显的调价或低价标书做适当调整。应事先确定评标的主要因素和方法，以使投标书的评价和比较工作能够得出客观的结论。一般来说，评标工作应考虑财务、技术、合同及人员等事宜，经过综合全面地分析得出评价意见。

【签订合同】

业主根据评标报告最后决定中标者，业主决定之后，如有必要，可以再开一次会，业主通常都要出席，澄清或解决合同中悬而未决的问题。承包商接到中标函之后，应向业主提供履约担保，双方按照正规方式在合同上签字以后，合同即行生效。投标保证金退还投标人。很多工程需要有一份正式协议书，其主要目的是宣布一项声明书，从法律上形成合同的基本事实，是业主和承包商之间进行工程的法律保证。协议书必须经过双方签字并有旁证才能生效。未成功的投标人亦将得到通知及退还的投标保证金，并须复函告知收到通知及退回招标文件。工程师发出开工通知，施工即可开始进行。

附录1.2.3 政府采购

对于政府采购，英国财政部颁布了一系列相关文件和操作规程，既有法规性的，也有一般指导性文件，作为政府机构发包工程时的参考依据。主要有：《政府项目承包法规2006》（英格兰、威尔士、北爱尔兰）；《公用事业工程承包法规2006》（英格兰、威尔士、北爱尔兰）；《政府项目承包法规2006》（苏格兰）；《公用事业工程承包法规2006》（苏格兰）。有资格参与合同额在500万特别提款权以上的政府工程采购的外国公司，必须是参加世界贸易组织《政府采购协议》成员方的企业。合同额在500万特别提款权以下的工程一般不对外国企业开放，以保护本国中小企业。

2023年10月26日，英国《采购法》获得御准，于2024年10月生效。该法案是英国历史上“对采购规则的最大改革之一”，为英格兰、威尔士和北爱尔兰的公共采购建立了单一制度（苏格兰不适用该法案，苏格兰政府已决定保留其自己的采购法规）。该法案通过废除“源自欧盟的350多项单独法规”简化了现有的公共采购规则。

英国政府采购管理机构为皇家商务服务机构（Crown Commercial Service），设在内阁办公室。其主要职能有：制定采购标准和规范，监管采购活动及效能；培养有能力的政府采购专业骨干；通过协作提高资金的利用率；在重大项目中充当领导角色：改善政府资产的管理和使用水平。英国高等法院对实施公共项目的主体具有监督权限。

附录1.2.4 许可手续

一般情况下，在发出招标文件之前，业主和工程师都希望事先选择一些合适的承包商参加投标，这一过程就是资格预审。资格预审一方面能够保证所得到的标书都是由业主和工程师事先审查过，是由适合承担该项工程的承包商提交的；另一方面，能鼓励那些最有资格承建该工程的承包商参加投标。

资格预审一般由业主和工程师在报纸、杂志上登载广告，简要介绍工程概况，邀请对该工程感兴趣的承包商提出资格预审申请。当收到承包商的申请书之后，业主和工程师即向他们发出预审文件；承包商收到文件后，按照日期要求提交一份介绍其公司情况的文件；业主和工程师对这些文件进行分析比较之后，列出一份获选的投标者名单，一般6-7家，并将此名单发送给全部投标者。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

英国知识产权局（UKIPO）负责授予国内专利权、商标权和外观设计权，并负责制定各类知识产权政策。在英国，企业或个人可对具有新颖性、创造性和实用性的产品申请专利。英国签署了《专利合作条约》（PCT）、欧洲专利公约（EPC）等大多数国际认可的专利公约，企业或个人可通过英国知识产权局（UKIPO）或欧洲专利局（EPO）申请专利或获得专利保护，也可根据《专利合作条约》（PCT）进行国际申请，申请时需将英国列入“指定保护的国家”名单即可获得专利保护。

通常而言，在英国申请专利需在线或纸质填写Form 1表格提出申请，申请时支付费用为线上60英镑，纸质90英镑；后付会相应增加15或22.5英镑。其后，英国知识产权局将按照申请人的要求对该专利申请进行专利检索和实质审查，英国知识产权局会在申请提交后的18个月内对该专利申请进行公布。需要注意的是，申请人必须在申请提交后的12个月内请英国知识产权局进行专利检索，该专利检索通常在申请人提出请求后的6个月内进行；实质审查通常会在专利公布后的6个月内按照申请人要求开展。如公布期间无异议且该专利申请符合各类审查要求，英国知识产权局将最终颁发专利授予证书。为加速申请流程，建议申请时同步开展专利检索及实质审查表格并相应付费。在英国申请专利程序复杂、通常耗时较久，可咨询英国特许专利律师协会

(The Chartered Institute of Patent Attorneys, CIPA) 寻找专业律师协助办理。

此外，自2014年7月1日起，中国国家知识产权局与英国知识产权局启动双边专利审查高速公路（Patent Prosecution Highway, PPH）项目试点并于2016年7月1日起无限期延长。根据PPH项目，专利申请人如果拥有一个知识产权局认可的专利，可以请求另一个知识产权局加速处理其待审的专利申请。此举可显著减少知识产权局的重复工作并加快专利获取进程。

在英国申请专利可参考：

<https://www.gov.uk/patent-your-invention>

<https://www.gov.uk/government/publications/patent-forms-and-fees/patent-forms-and-fees>

<https://www.cipa.org.uk/>

附录1.3.2 注册商标

在英国可通过两种方式注册商标：一是向英国知识产权局申请注册英国商标；二是可根据《商标国际注册马德里协定》注册国际商标。

通过英国知识产权局申请注册的商标可同时涵盖多种商品及服务，可以包括文字、声音、徽标、颜色或其组合。但商标必须符合以下标准方可注册：必须能用图案展示；申请者的商品和服务必须能同其他公司的商品和服务相区分；不可以包含令人反感、误导性内容等。英国知识产权局仅对英国境内的申请进行审查和授权，申请人可在线或填写纸质TM3表（英国商标）或MM2表（国际商标）提出申请，申请费分别为在线170英镑，纸质申请200英镑，国际商标40英镑另加世界知识产权组织（WIPO）申请费。英国知识产权局发布审查报告一般需要2周，如符合注册标准，所申请商标将在每周五发布的官方刊物The Trade Marks Journal上公布2个月，在此期间任何第三方均可提出异议，如未收到异议或驳回通知，商标通常在16周内获准注册。注册商标10年有效，到期前6个月内可申请延长保护期。商标所有者或使用许可者必须使用该商标，如连续5年不使用，商标将被宣告作废。注册商标事宜可通过英国特许商标律师协会（the Chartered Institute of Trade Mark Attorneys, CITMA）联系专业律师协助办理。

在英国注册商标可参考：

<https://www.gov.uk/how-to-register-a-trade-mark>

<https://www.gov.uk/government/publications/trade-mark-forms-and-fees/trade-mark-forms-and-fees>

<https://www.citma.org.uk/>

附录1. 4 企业报税的相关手续

附录1. 4. 1 报税时间

英国有多种企业类型，承担各自不同的纳税义务。以最为常见的有限公司为例，在英国成立的新公司必须在开始营业的3个月内，向英国税务海关总署（HMRC）通报纳税义务（提交CT41G表格），通常会收到一份问卷，询问在英国业务详情。公司有责任在规定时间内呈交纳税申报表，否则面临罚款等处罚。

公司可根据自身会计年度向HMRC报税；个人所得税需按HMRC规定的会计年度报税，为每年4月6日至次年4月5日。

附录1. 4. 2 报税渠道

按照英国税务海关总署规定，自2011年4月1日起，企业须使用网上在线系统进行税收申报，并通过电子化方式进行缴费。网址：<https://www.gov.uk/pay-corporation-tax>

附录1. 4. 3 报税手续

企业报税应首先填妥CT600表格，连同相关文件通过英国税务海关总署在线系统提交，税务海关总署的计算机系统将自动记录申报时间。

附录1. 4. 4 报税资料

企业进行税收申报时除填具CT600表格外，一般要求提交如下相关资料：

- (1) 企业报表：包括公司董事签署的报表和审计报表；
- (2) 应纳税额的计算；
- (3) 税务海关总署要求的其他资料。

附录1. 5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

英国内政部签证移民局（UK Visas and Immigration）为外国人赴英国工作的政府主管部門。申请人须向签证移民局申请相应资格，获得资格后方可办理工作许可。

附录1.5.2 工作许可制度

英国脱欧以后，除英国或爱尔兰公民，及有英国居留权的人员外，其他人员需要申请工作签证方可到英国工作。英国内政部于2020年12月1日实施技能工人签证（Skilled Worker Visa）代替此前实施的二类（一般）工作签证（Tier 2 (General) Work Visa），并引入移民积分制（the points-based immigration system, PBS）。在积分制体系下，申请人满足70分即可申请签证，其中必需的50分分别是：1. 有担保资格的雇主给予工作机会；2. 职位满足相应的技能级别要求；3. 满足英语能力要求；而另外的20分可以通过年薪、学历、短缺工种等条件获得。

附录1.5.3 申请程序

申请工作签证需要雇主拥有雇佣海外劳工资格（雇主担保证，Sponsorship License），并且为员工申请工作许可（工签名额，Certificate of Sponsorship, CoS）。在工作开始日期前3个月内，雇主可以给申请人发工签名额，申请人会获得一个“参考号码”，这个唯一的号码会用于后续申请表的填写。申请人在确保自己满足有技能员工的积分要求，准备好所有材料的情况下，就可以开始进行在线申请了。

如果申请人从英国境外申请，需填写如下申请表：

<https://www.gov.uk/skilled-worker-visa/apply-from-outside-the-uk>

如果申请人要申请签证延期，需填写如下申请表：

<https://www.gov.uk/skilled-worker-visa/extend-your-visa>

如果申请人申请的是在英国境内从其他签证转到有技能员工签证，需填写如下申请表：

<https://www.gov.uk/skilled-worker-visa/switch-to-this-visa>

附录1.5.4 提供资料

申请有技能员工签证必须有的材料有：CoS参考编号，申请人满足语言要求的证明，有效护照，职位和年薪，工作种类代码，雇主名字和雇主担保证编号。除了上述材料，其他材料也可以根据具体情况提交：证明自己满足财务条件的文件；若从某些国家/地区进行申请，需提

交结核病检测结果；犯罪记录证书（如果工作有要求）；针对某些特定的职位，需要提供英国博士学位证书等。

所需具体材料可从下面链接中查询：

<https://www.gov.uk/skilled-worker-visa/documents-you-must-provide>

附录2 英国政府部门和相关机构一览表

(1) 内阁办公室 (Cabinet Office) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/cabinet-office

(2) 商业贸易部 (Department for Business and Trade) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/department-for-business-and-trade

(3) 文化、媒体和体育部 (Department for Culture, Media and Sport) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/department-for-culture-media-and-sport

(4) 教育部 (Department for Education) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/department-for-education

(5) 能源安全和净零排放部 (Department for Energy Security and Net Zero), 网址:

www.gov.uk/government/organisations/department-for-energy-security-and-net-zero

o

(6) 环境、食品和乡村事务部 (Department for Environment, Food and Rural Affairs)

网址: www.gov.uk/government/organisations/department-for-environment-food-rural-affairs

(7) 住房、社区和地方政府事务部 (Department for Housing, Communities and Local Government) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/ministry-of-housing-communities-local-government

(8) 科学、创新和技术部 (Department for Science Innovation and Technology), 网址:

www.gov.uk/government/organisations/department-for-science-innovation-and-technology

(9) 交通部 (Department for Transport) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/department-for-transport

(10) 就业和养老金事务部 (Department for Work and Pensions) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/department-for-work-pensions

(11) 卫生和社会福利部 (Department of Health and Social Care) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/department-of-health-and-social-care

(12) 外交、联邦和发展事务部 (Foreign, Commonwealth & Development Office) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/foreign-commonwealth-development-office

(13) 财政部 (HM Treasury) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/hm-treasury

(14) 内政部 (Home Office) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/home-office

(15) 国防部 (Ministry of Defence) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/ministry-of-defence

(16) 司法部 (Ministry of Justice) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/ministry-of-justice

(17) 北爱尔兰事务办公室 (Northern Ireland Office) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/northern-ireland-office

(18) 苏格兰事务办公室 (Scotland Office) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/office-of-the-secretary-of-state-for-scotland

and

(19) 威尔士事务办公室 (Wales Office) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/office-of-the-secretary-of-state-for-wales

(20) 英国税务海关总署 (HM Revenue & Customs) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/hm-revenue-customs

(21) 英国竞争和市场管理局 (Competition and Market Authority) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/competition-and-markets-authority

(22) 英国出口融资局 (UK Export Finance) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/uk-export-finance

(23) 英国知识产权局 (Intellectual Property Office) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/intellectual-property-office

附录3 英国中资企业商会、华人社团和 主要中资企业一览表

英国中国商会（前身为英国中资企业协会）成立于2001年7月，是由在英中资企业和代表处组成的一个非营利性团体，2007年5月在英国公司注册局注册，2015年9月正式更名为英国中国商会。截至2024年，英国中国商会共有正式会员和联系会员单位300余家，涉及金融、运输、贸易、服务、医药、石化、通信、制造等领域。协会力量不断发展壮大，已经成为代言在英中资企业利益、开展对外商务活动的一个重要平台。

除英国中国商会外，英国中华总商会为中英经贸合作增添了新力量。英国中华总商会成立于2012年，是由在英华侨、华人企业及商会共同发起的社团组织，以英国福建、广东、浙江、上海、山东、安徽、天津、湖南等各地方商会及粤港澳籍商界侨领为核心力量。

中华总商会联系方式：

地址：ROOM UNIT 311, COCOON GLOBAL, 4 CHRISTOPHER ST, LONDON EC2A 2BS

电话：0044-20-74340383

电邮：info@ukcba.com

网址：www.ukcba.uk

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录4. 1 中国驻英国大使馆经济商务处

地址: 16 Lancaster Gate, London, W2 3LH, UK

传真: 0044-20-77062777

电邮: gb@mofcom.gov.cn

网址: gb.mofcom.gov.cn

附录4. 2 英国中国商会

地址: 1 Lothbury, London, EC2R 7DB

电话: 0044-20-3192 5881

电邮: info@chinachamber.org.uk

网址: chinachamber.org.uk

附录4. 3 英国驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区建国门外光华路11号

邮编: 100600

电话: 010-51924000

传真: 010-51924239、51924218

电邮: commercialmail.beijing@fcdo.gov.uk

网址: <https://www.gov.uk/world/organisations/british-embassy-beijing.zh>

附录4.4 英国投资服务机构

(1) 英国商业贸易部

地址: Old Admiralty Building Admiralty Place, London, SW1A 2DY

电话: 0044-20 4551 0011

网址: <https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-business-and-trade>

(2) 英国商业贸易部中国

网址: <https://www.gov.uk/world/organisations/department-for-business-and-trade-china.zh>

(3) 英国商业贸易部北京

地址: 英国驻华使馆, 北京市朝阳区光华东路11号

电话: 010-5192 4000

电邮: commercialmail.beijing@fcdo.gov.uk

(4) 英国商业贸易部上海

地址: 英国驻上海总领事馆, 上海市北京西路968号嘉地中心17楼

电话: 021-3279 2000

电邮: commercialmail.beijing@fcdo.gov.uk

(5) 英国商业贸易部广州

地址: 英国驻广州总领事馆, 珠江新城珠江西路5号广州国际金融中心22层

电话: 020-8314 3000

电邮: guangzhou.commercial@fcdo.gov.uk

(6) 英国商业贸易部重庆

地址: 英国驻重庆总领事馆, 渝中区邹容路68号大都市商厦28楼

电话: 023-6369 1500

电邮: britishconsulate.chongqing@fcdo.gov.uk

(7) 英国商业贸易部武汉

地址: 湖北省武汉市江岸区中山大道1628号平安金融大厦33层

电话: 027-8270 3600

电邮: britishconsulate.Wuhan@fcdo.gov.uk

(8) 伦敦发展促进署北京代表处

地址: 北京市朝阳区建国门外大街1号国贸写字楼1座28层

电话: 010-65350356

微信公众号: Londonisgreat

(9) 伦敦发展促进署上海代表处

地址: 上海市静安区南京西路1601号越洋广场3852室

电话: 021-60321517

(10) 伦敦发展促进署深圳代表处

地址: 深圳市福田区益田路6001号太平金融大厦14楼1430单元

电话: 0755-32900200

(11) 苏格兰国际发展局

电话: 0044-3000132734

网址: www.sdi.co.uk

(12) 威尔士政府商业服务局

电话: 0044-3000603000

网址: <https://businesswales.gov.wales/>

(13) 北爱尔兰投资局

电话: 0044-8001814422

网址: www.investni.com

(14) 英中贸易协会 (北京代表处)

地址: 北京朝阳区光华路9号楼, SOHO II C座9层901-902

邮编: 100020

电话: 010-85251111

传真: 010-85251001

电邮: enquiries@cbbc.org

网址: www.cbbc.org

► 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《英国》，对中国企业尤其是中小企业到英国开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中国企业到英国开展业务可能需要了解的各方面信息给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进英国的入门向导。由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。在中国驻英国大使馆经商处余本林公使带领下，2025年版《指南》由李鹏参赞具体统筹，经商处孙志红、周向辉、高芳菲、耿琳琳、张颖慧、薛飞飞、李鸿帙、闫雪凌、宋业磊、程帅哥、周伟杰、黄金磊、任思雨参与了本次编撰和修订工作。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、英国各相关政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2025年8月